

**Expedient núm. 348/2022**

**Resolució núm. 150/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, a 19 de juliol de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **348/2022**, presentada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques. i sent ponent el president del Consell Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** – Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 4 de desembre de 2022, la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal Labora per la Intersindical STAS, va presentar, amb número de registre GVRTE/2022/4015478, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En ella reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 12 d'octubre de 2022, amb número de registre 5047/2022, en la qual demanava accés a l'expedient i factures del contracte d'assessoria jurídica concertat per l'Ajuntament de Tavernes Blanques amb el Sr. [REDACTED]. Concretament manifesta en la seua sol·licitud:

*“...3r.- Que continua sent d'interés per a l'activitat sindical el contracte de servei per a assessorament jurídicolaboral de l'Ajuntament de Tavernes Blanques...”*

*4t.- Incidir en el fet que es manté l'interés en relació amb els expedients complets per a l'assessorament jurídicolaboral contractats per l'Ajuntament durant l'any 2021 i l'any 2022 si s'hagueren produït, o les factures sobre aquest tema si no existira contracte; especialment les relatives als serveis prestats pel Sr. [REDACTED] en qualitat d'advocat/assessor Presidència de l'MGN o com a assessor en matèria laboral de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.*

*Per tot això sol·licita:*

*“1r.- Que es faciliten per al seu estudi els expedients complets per a l'assessorament jurídicolaboral amb el Sr. [REDACTED] durant els anys 2021 i 2022 com més prompte millor.*

*2n Si existeix, qualsevol factura que s'haja emés a favor del Sr. [REDACTED] durant els anys 2021 i 2022 com més prompte millor.”*

**Segon.** – A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i se l'insta, mitjançant escrit de data 5 de desembre de 2022, perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions referides, així com facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, sent rebut per l'Ajuntament el dia 7 de desembre de 2022, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins a hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, aquest Consell adopta la present resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – l'Ajuntament de Tavernes Blanques – es troba subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “*les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana*”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i s'entén a més que “*el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana*”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Dels antecedents que es troben en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés es veuria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical de la reclamant perquè es donen els pressupostos de l'STS 1338/2020, de 15 d'octubre, que recordant el resultat en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: ... *que l'exercici de les funcions de les juntes de Personal està legitimat per l'art. 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència*.

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut als representants sindicals

en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Entrant en el fons de l'assumpte, la informació que se sol·licita fa referència als expedients complets per a l'assessorament jurídicolaboral amb el Sr. [REDACTED] Pla durant els anys 2021 i 2022 i, si existeix, qualsevol factura que s'haja emés al seu favor durant aqueix període.

Evidentment, i pel que fa als expedients de contractació duts a terme per l'Ajuntament per a l'assessorament jurídicolaboral regulats mitjançant la Llei de contractes del sector públic, es tracta d'informació que deuria estar publicada en el portal de transparència de l'Ajuntament, conforme al que es preveu en l'article 8.1.a) de la Llei 19/2013, de transparència, que estableix que hauran de publicar-se, *com a mínim, tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua celebració, els instruments a través dels quals, si és el cas, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte*.

En conseqüència, i no concorrent causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels contemplats en els articles 14 i 15 del mateix text legal, és procedent estimar la reclamació en aquest incís i reconèixer el dret del reclamant a la informació sol·licitada; la corporació deuria facilitar, si és el cas, si la informació ja ha sigut publicada, com pot accedir a aquesta, i proporcionar expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, i serà requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació (article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell).

**Sisé.** – Pel que respecta a la segona sol·licitud, relativa a qualsevol factura que s'haja emés a favor del Sr. [REDACTED] durant els anys 2021 i 2022, en cas que existisca, no tenim més dades que les que consten en l'expedient d'aquest Consell, i atés que la corporació no sols no va contestar al reclamant quan es va dirigir a ella sol·licitant la informació, sinó que ni tan sols ha fet el favor de donar resposta al requeriment que aquest òrgan de garantia li ha remés en tràmit d'al·legacions, no sabem si existeix o no alguna factura a nom del Sr. [REDACTED], i tampoc ha al·legat cap causa d'inadmissió o límit que puga restringir el dret d'accés, per la qual cosa, en el cas que existira alguna factura al seu favor, haurà de ser facilitada al reclamant –que recordem és representant sindical i gaudeix d'un dret reforçat del dret d'accés- dissociant, en tot cas, aquelles dades personals que puguen afectar l'esfera de la seua intimitat, com pot ser el número de compte corrent. I per al cas que no hi haguera cap factura, deuria la corporació manifestar expressament la seua inexistència.

**Seté.** - Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent”*, considerant l'article 68.3 com a

infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** - Estimar la present reclamació número 348/2022, interposada per la Sra. [REDACTED] el 4 de desembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/4015478, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i, en conseqüència, reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes expressats en els FFJJ cinqué i sisé de la present resolució.

**Segon.** – Instar a l'Ajuntament que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

**Tercer.** – Convidar a la reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho