

**Expedient núm. 14/2023**  
**Resolució núm. 154/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 19 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Petrer

VISTA la reclamació número 14/2023, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Petrer i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

*Primer.* Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 13 de gener de 2023 el Sr. [REDACTED], delegat de personal de l'Ajuntament de Petrer, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/197818. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Petrer a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 25 de setembre de 2022, amb número de registre 2022-E-RE-5291, i millorada amb data 4 d'octubre de 2022 amb número de registre 2022-E-RE-5740, en la qual demanava informació sobre diverses qüestions referides a la plantilla de personal de l'Ajuntament.

Concretament, en la primera sol·licitud, demanava el següent:

*“1r Places de funcionaris i laborals que l'Ajuntament de Petrer ha amortitzat des de l'1 de gener de 2012 fins a l'actualitat.*

*2n Places noves de funcionaris i laborals que l'Ajuntament de Petrer ha creat des de l'1 de gener de 2012, si alguna d'aquestes haguera sigut creada a conseqüència de l'amortització d'una altra plaça demane que es faça indicació expressa d'aquesta circumstància.*

*3r Augment econòmic que ha suposat la creació de cadascuna de les places en el capítol I.*

*4t Subvencions que percep l'Ajuntament de Petrer per cadascuna de les places del Departament de Serveis Socials, amb indicació expressa de si cobreix el total de les retribucions corresponents al lloc. En cas que no cobrisca la subvenció la quantia total de les retribucions del lloc, indicació expressa de quants diners aporta directament l'Ajuntament i si aquest està consignat en el capítol I.*

*5é Consulta realitzada per l'Ajuntament de Petrer i resposta donada per la Subdelegació de Govern en relació amb la no-limitació en la creació de totes les places del Departament de Serveis Socials pendents tal com se'ns ha indicat en la Mesa General de Negociació.”*

Posteriorment, amb data 4 d'octubre, millora el punt 4t de la seua sol·licitud, concretant els períodes per als quals desitja la informació que sol·licita, quedant redactat de la següent manera:

*“4t Subvencions que va rebre l'Ajuntament de Petrer en els anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i ha percebut en 2022 per a cadascuna de les places del Departament de Serveis Socials amb indicació expressa de si cobreix el total de les retribucions corresponents al lloc (retribucions bàsiques i complementàries). En cas que no cobrisca la subvenció la quantia total de les retribucions del lloc en*

*els anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022, indicació expressa de quants diners va aportar directament l'Ajuntament de Petrer via pressupostos per al pagament d'aquests treballadors en cadascun dels anys indicats i si aquest estava consignat en el capítol I.”*

*Segon.* A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Petrer per via telemàtica i el va instar amb data 15 de febrer de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 20 de febrer, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Petrer.

*Tercer.* Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

*Primer.* D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

*Segon.* L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

*Tercer.* Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Petrer – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana*”.

*Quart.* Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

En aquest cas sol·licita la informació com a membre de la Junta de Personal de l'Ajuntament de Petrer per part del sindicat SEP-CV i amb finalitats sindicals, considerant que aquesta és d'interès per a la labor sindical que exerceix.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha vingut afirmant la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “*el dret general d'accés a la informació pública que la llei de transparència estableix per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana*”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

I més recentment en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021, Res. 244/2021.

Dels antecedents que hi ha en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés es veuria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical del reclamant, ja que es donen els pressupòsits de l'STS 1338/20, de 15 d'octubre, que recordant el que s'ha resolt en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: ... *que l'exercici de les funcions de les juntes de personal està legitimat per l'article 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la llei de transparència.*

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de la qual disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem vingut reconeixent als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

*Cinqué.* Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

*Sisé.* Per tant, tenint en compte la sol·licitud inicial de 25 de setembre de 2022, així com la millora de la sol·licitud presentada posteriorment el dia 4 d'octubre de 2022, podem dir que la informació sol·licitada sobre la qual reclama no haver rebut resposta de l'Ajuntament de Petrer, una vegada transcorregut el termini que la llei estableix per a això, és la següent i referent a cada sol·licitud aquest Consell formula la seua resolució.

*1r Places de funcionaris i laborals que l'Ajuntament de Petrer ha amortitzat des de l'1 de gener de 2012 fins a l'actualitat.*

*2n Places noves de funcionaris i laborals que l'Ajuntament de Petrer ha creat des de l'1 de gener de 2012, si alguna d'aquestes haguera sigut creada a conseqüència de l'amortització d'una altra plaça demane que es faça indicació expressa d'aquesta circumstància.*

*3r Augment econòmic que ha suposat la creació de cadascuna de les places en el capítol I.*

Referent a aquests tres números, procedeix estimar el dret i facilitar aquesta informació, es tracta d'informació que ha de constar en documents i instruments de l'Ajuntament, com la relació de llocs de treball, pressupostos, annexos, etc. En l'excepcional cas en el qual es justificara la inexistència d'aquesta informació o, en el seu cas, es considerara que concorren clares accions de reelaboració que implicaria reunir aquesta informació, en aquests supòsits, el dret d'accés a la informació pública se satisfaria indicant específicament aquests motius d'inadmissió per tal causa.

*Seté.* Se sol·licita també la següent informació:

*4t Subvencions que va rebre l'Ajuntament de Petrer en els anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i ha percebut en 2022 per a cadascuna de les places del Departament de Serveis Socials amb indicació expressa de si cobreix el total de les retribucions corresponents al lloc (retribucions bàsiques i complementàries). En cas que no cobrisca la subvenció la quantia total de les retribucions del lloc en els anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022, indicació expressa de quants diners va aportar directament l'Ajuntament de Petrer via pressupostos per al pagament d'aquests treballadors en cadascun dels anys indicats i si aquest estava consignat en el capítol I.*

Respecte d'aquest numeral, procedeix pràcticament reiterar l'anterior, reconeixent el dret que es facilite la informació sol·licitada. No obstant això, cal assenyalar que de manera justificada podria arribar a considerar-se que concorre causa d'inadmissió per reelaboració respecte de les següents peticions particulars:

- "amb indicació expressa de si cobreix el total de les retribucions corresponents al lloc (retribucions bàsiques i complementàries)".

- “En cas que no cobrisca la subvenció la quantia total de les retribucions del lloc en els anys 2017, 2018, 2019, 2020, 2021 i 2022, indicació expressa de quants diners va aportar directament l'Ajuntament de Petrer via pressupostos”.

Referent a aquestes dues sol·licituds d'informació més concretes, per al cas que no consten en la documentació o instruments que s'han esmentat, l'Ajuntament haurà de valorar si es donen els pressupostos de reelaboració (article 18. 1r c) Llei 19/2013 i el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell ha concretat aquesta causa d'inadmissió en el seu article 47).

Si es donen aquests pressupòsits, o no es tracte d'informació que ja està llesta i disponible o sota una senzilla gestió de la informació existent, respecte de cada informació sol·licitada en els anteriors punts, per a satisfer el dret d'accés a la informació pública, l'Ajuntament haurà de justificar l'acció de reelaboració que seria necessària en el seu cas realitzar.

*Huité.* Se sol·licita també la següent informació:

*5é Consulta realitzada per l'Ajuntament de Petrer i resposta donada per la Subdelegació de Govern en relació amb la no-limitació en la creació de totes les places del Departament de Serveis Socials pendents tal com se'ns ha indicat en la Mesa General de Negociació.”*

En aquest cas la naturalesa de la informació sol·licitada sembla diferent. Si existeix la consulta i la resposta per la Subdelegació de Govern aquest Consell no aprecia possibles causes d'inadmissió o d'excepció del dret d'accés de l'article 14 o 15 Llei 19/2013 per la qual cosa procedeix reconèixer el dret i haurà de facilitar-se la informació sol·licitada. Només, en el seu cas, amb anonimització de les dades personals de membres aliens a l'organització administrativa que en el seu cas poguera haver-hi. Per al cas que la consulta o la resposta de Subdelegació no existiren, hauria d'indicar-se expressament la inexistència d'aquesta informació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

*Primer.* Estimar la reclamació número 14/2023, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Petrer, si bé en els termes expressats en el FJ sisé, respecte de la informació identificada amb els numerals 1 a 3, en els termes del FJ seté respecte de la informació identificada amb el numeral 4. Així mateix, estimar la reclamació respecte de la informació identificada amb el numeral 5 en els termes expressats en el FJ huité.

*Segon.* Instar l'Ajuntament perquè en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució facilite a la part interessada la informació sol·licitada o, en defecte d'això, acredite la inexistència d'aquesta, i comuniqui al Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords en la present resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**



Ricardo García Macho