

**Expedient Núm. 23/2023**

**Resolució Núm. 156/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 19 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Almenara.

VISTA la reclamació número **23/2023**, presentada pel Sr. ██████████, formulada contra l'Ajuntament d'Almenara, i sent ponent la vocal del Consell, Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** – Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 19 de gener de 2023, el Sr. ██████████ va presentar telemàticament, amb número de registre GVRTE/2023/304877, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Almenara a diverses sol·licituds d'accés a informació sobre el procés selectiu de conserge del CEIP Joan Carles I.

Concretament sol·licitava:

- El 5 de juliol de 2021, amb número de registre 2021-E-RE-1031, reiterada en data 9 de desembre de 2022, “conocer el tipo de empleado público al que pertenecen los miembros del tribunal de selección del proceso para elegir al conserje del CEIP Juan Carlos I para poder comprobar que se ajustan a la legalidad vigente y de no ser todos funcionarios solicito conocer sobre que legislación se sustenta dicha situación”.
- El 5 de juliol de 2021, amb número de registre 2021-E-RE-1032, reiterada en data 9 de desembre de 2022, “conocer los datos relacionados con la contratación de ██████████ como conserje del CEIP Juan Carlos I, la fecha de comienzo, el tipo de empleado público y el procedimiento selectivo utilizado para dicha contratación y la fecha y/o número de *Boletín Oficial de la Provincia de Castellón* en el cual se publicó dicho procedimiento para la contratación. El periodo solicitado es anterior al proceso que tuvo lugar en el pasado mes de junio de 2021, anterior al cual este ya estaba ejerciendo las labores de conserje”.
- El 8 de novembre de 2022, que se li donaren “explicaciones del porqué de no usar la bolsa legalmente constituida en proceso selectivo de conserje del CEIP Juan Carlos I.”

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almenara, telemàticament, i el va instar amb data de 9 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 9 de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a aquest requeriment, amb data 24 de març de 2023 es va rebre en el Consell un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Almenara en què s'indicava que amb data 22 de març s'havia posat a la disposició del reclamant la informació sol·licitada.

**Tercer.** - En data 12 d'abril de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, en la qual l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament d'Almenara, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i se li va concedir a aquest efecte un termini de deu dies, i se li va indicar que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, es consideraria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. El reclamant va accedir a la notificació telemàtica el mateix dia 12 d'abril de 2023, tal com consta en el justificant telemàtic corresponent.

**Quart.** – Amb data 20 d'abril de 2023, i número de registre GVRTE/2023/1584858, el reclamant presenta davant aquest Consell un escrit de disconformitat amb la informació rebuda. Concretament manifesta:

“Recibida la respuesta por parte del ayuntamiento de Almenara, y en contestación a la notificación en la que por vuestra parte me preguntabais si con la información recibida queda resuelta mi solicitud, me dirijo a ustedes para hacerles sabedores de que no, no se contesta a dos cuestiones clave de las solicitudes.

Por una parte, no se contesta que tipo de empleado público son los miembros del tribunal (funcionario, laboral...). Se me remite el decreto 2021-0301 en la que consta la lista de admitidos al proceso selectivo y el nombre de los miembros del tribunal, por no la calificación laboral de estos.

Por otra parte, se me remite el acta de la toma de posesión y el decreto 2021-0355 con el nombramiento de [REDACTED]. En mi solicitud pedía información sobre la contratación del susodicho, que tuvo lugar en 19 de julio de 2020, que tipo de procedimiento se utilizó para su selección y en que diario oficial se publicó dicho nombramiento. Estos documentos no responden a mi cuestión, pues se utiliza el procedimiento selectivo llevado a cabo en julio de 2021 y el decreto 2021-0353 firmado en fecha 19 de julio de 2021 para su nombramiento con fecha 19 de julio de 2020, es decir con una retroactividad de 1 año. Podría parecer un simple error de fecha, pero la realidad es que este empleado se encontraba efectivamente realizando las labores de conserje contratado por este ayuntamiento desde julio de 2020. En resumen, quisiera saber el procedimiento selectivo utilizado, el tipo de empleado público y en donde se encuentra publicado el nombramiento que se realizó en julio de 2020.

Respondidas estas dos cuestiones quedarían satisfechas mis peticiones de información pública.

Aprovecho la ocasión para agradecerles su labor por haber conseguido que tras casi 2 años de espera y, aunque la información aportada no haya sido completa, hayan respondido a mi solicitud”.

Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta la present resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Ajuntament d'Almenara – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'art. 3.1 apartat d), que es refereix de manera expressa a “las entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. El reclamant, com es desprén de l'expedient, exerceix la posició d'interessat -per haver participat en el procés selectiu de conserge del CEIP Joan Carles I i estar en la 2a posició de la borsa-, fet que revist especial importància per la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015). Aquesta especial rellevància de la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars ha sigut reconeguda per aquest Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana en nombroses resolucions. Així, la Resolució 27/2017 (Expedient 48/2016) manté que “la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013”, i la Resolució 81/2018 (Expedient 124/2017) disposa que “els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura en què tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi i al dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a poder exercir, d'aquesta manera, amb total garantia la defensa dels seus interessos”. En aquest sentit, i a tall d'exemple, es pronuncien també la Resolució 28/2019 (Expedient 96/2018), Resolució 99/2018 (Expedient 148/2017) i la Resolució 119/2018 (Expedient 170/2017). I en la mateixa línia es manifesta l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (Informe Jurídic 610/2008) en què assenyala, a més, que en aquests casos l'accés no està limitat per la protecció de dades.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això serà necessari atendre les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació.

**Sisé.** – Segons afirma l'Ajuntament d'Almenara en el seu escrit d'al·legacions, en data 22 de març de 2023 es va remetre a l'ara reclamant la informació sol·licitada. El reclamant, per part seua, mostra la seua disconformitat mitjançant un escrit presentat el 20 d'abril de 2023 en què considera que el seu dret no ha sigut satisfet perquè no se li ha facilitat la informació relativa a:

- *qué tipo de empleado público son los miembros del tribunal (funcionario, laboral...), la calificación laboral de estos.*
- *qué tipo de procedimiento selectivo se utilizó para la selección de D. [REDACTED], qué tipo de empleado público y en qué diario oficial se publicó dicho nombramiento que se realizó en julio de 2020.*

*Respondidas estas dos cuestiones quedarían satisfechas mis peticiones de información pública.*

**Seté.-** Pel que fa al fons de l'assumpte escau ressenyar que el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estructura els procediments de selecció de personal funcionari i laboral a partir del respecte al dret fonamental d'accés a la funció pública d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat consagrats per la Constitució Espanyola en l'article 103.3, i que per a això s'articulen diversos mecanismes de publicitat que van des de la fase de convocatòria, desenvolupament del procés i resolució, tot això lògicament, vertebrat pel principi de transparència. Així l'apartat 2 de l'article 55 estableix: "2. Les administracions públiques, entitats i organismes a què es refereix l'article 2 de l'Estatut seleccionaran el seu personal funcionari i laboral mitjançant procediments en els quals es garantisquen els principis constitucionals abans expressats, així com els establits a continuació: a) Publicitat de les convocatòries i de les seues bases. b) Transparència c) Imparcialitat i professionalitat dels membres dels òrgans de selecció) Independència i discrecionalitat tècnica en l'actuació dels òrgans de selecció. e) Adequació entre el contingut dels processos selectius i les funcions o tasques per desenvolupar..."

Aquests criteris s'apliquen per igual a les convocatòries per a l'accés a funcionaris de carrera o personal laboral fix com per a l'accés a la condició de personal temporal a través de les borses de treball corresponents.

Per tant, respecte de la informació relativa a la composició del tribunal, cal assenyalar que el Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, en l'article 60, estableix quant als òrgans de selecció:

- 1. Els òrgans de selecció seran col·legiats i la seua composició haurà d'ajustar-se als principis d'imparcialitat i professionalitat dels seus membres, i es tendirà, així mateix, a la paritat entre dona i home.*
- 2. El personal d'elecció o de designació política, els funcionaris interins i el personal eventual no podran formar part dels òrgans de selecció.*

Així les coses, hauria sigut procedent permetre al reclamant l'accés a la informació sol·licitada. Aquesta posició ha sigut a més confirmada per la jurisprudència i són nombroses les sentències del Tribunal Suprem que reconeixen el dret d'accés dels opositors a la informació relativa, a més dels exàmens, a altres documents relacionats amb el procediment selectiu. "I això perquè, a més de ser coherent amb el que la Constitució afirma en l'article 105 b), també ho és amb els principis que han d'inspirar l'actuació de les administracions públiques i, en particular, amb el de transparència que, segons l'article 3.4 de la Llei 30/1992 -actualment Llei 39/2015- i conjuntament amb el de participació, ha de guiar les seues relacions amb els ciutadans".

Aplicant tals criteris a aquest cas, aquest Consell entén que resulta procedent l'estimació del dret d'accés del reclamant a la documentació sol·licitada, relativa als membres del tribunal del procediment selectiu, sense que resulte aplicable cap dels límits establits per la Llei 19/2013, i en el qual a més té la condició d'interessat, com a participant en aquest procés.

**Huité.** Quant a la documentació relacionada amb el procés seguit per a la contractació del Sr. ■■■■■ per a la realització de labors de conserge en juny 2020, és a dir, amb anterioritat al procés selectiu de juny 2021, seguint la mateixa línia argumentativa del FJ anterior, tampoc resulta aplicable al dret d'accés cap dels límits establits per la Llei 19/2013, per tractar-se d'informació pública relativa a un procediment selectiu, en el qual com hem assenyalat en nombroses ocasions, cobren especial rellevància els principis de transparència i publicitat. Pel que serà procedent també estimar la reclamació quant a aquest apartat, independentment que en aquell procediment tinguera o no l'ara recurrent la condició d'interessat.

**Nové.** - Per a concloure, escau recordar a l'Ajuntament d'Almenara l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu

comú de les administracions públiques, que en l'article 21 recull l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i considera l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** - Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], en data 19 de gener de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/304877, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, en els termes recollits en els FJ 7é i 8é d'aquesta resolució.

**Segon.** - Instar l'ajuntament d'Almenara perquè, en el termini d'un mes comptador des de la recepció d'aquesta resolució, entregue al reclamant la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per al compliment d'aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho