

**Expedient Núm. 26/2023**

**Resolució Núm. 158/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 19 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Castelló

VISTA la reclamació número **26/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Castelló i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 23 de gener de 2023, el Sr. [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de la Central Sindical Independent i de funcionaris (CSIF), va presentar per telemàticament una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/355364. En la qual reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Castelló a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 20 d'octubre de 2022, amb número de registre 2022-E-RE-60806, i demanava informació sobre diverses qüestions referents al parc de bombers de Castelló.

Concretament sol·licitava el següent:

“Segundo. - ... el Acta en el que se negoció y se aprobó en Mesa General de Negociación el importe y el cuadrante anual de guardias para cada categoría, cabos y sargentos de bomberos, desde el año 2020 hasta la actualidad.

Tercero. - ... norma en virtud de la cual se habilitó la transferencia de integrantes de la bolsa de cabos a la bolsa de sargentos de bomberos.

Cuarto. - ... justificación documental de las guardias realizadas por cabos en funciones de sargento de bomberos, así como los importes abonados y el concepto por el que dichos importes fueron abonados, relativos a los ejercicios 2020, 2021 y 2022.”

En la reclamació davant aquest Consell afegí un nou punt a la seua sol·licitud que no estava en la petició inicial davant l'Ajuntament: “el sistema de retribución de las "guardias de sargentos" realizadas por "cabos" dado que no existiendo la mencionada regulación que lo permita, se desconoce la partida presupuestaria y el concepto por el que se están abonando.”

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Castelló telemàticament, i el vam instar, amb data de 28 de febrer de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 1 de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no hem rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Castelló.

**Tercer.** – Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Castelló – està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], com a delegat sindical de la Central Sindical Independent i de Funcionaris (CSIF), a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i s'entén, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique en aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (Exp. 100/2016), Resolució 29/19 (Exp. 132/2018).

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sisé.** – Manifesta el reclamant en el seu escrit dirigit a aquest Consell en data 23 de gener de 2023 que reclama contra la “falta de resposta” de l'Ajuntament a la seua sol·licitud d'informació de data **20 d'octubre de 2022** dirigida a l'atenció de l'alcalde de l'Ajuntament de Castelló, en relació amb determinada informació relativa al parc municipal de bombers de Castelló.

I en data **25 de novembre de 2022** se li notifica un escrit del cap del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de l'Ajuntament de Castelló en resposta a un escrit presentat el 25 d'agost de 2022, relatiu a irregularitats que s'estan produint al Parc Municipal de Bombers de l'Ajuntament de

Castelló, i en el qual, a més, **també s'està donant contestació a la sol·licitud dirigida a l'alcaldeessa el 20 d'octubre de 2022 relativa al dret d'accés a la informació pública.**

No obstant això, considera el reclamant que, en virtut del que es disposa en l'article 35.3 de la Llei 1/2022, respecte als òrgans competents per a la resolució del procediment d'accés a la informació pública, en el cas de l'Ajuntament de Castelló, la resolució de la seua sol·licitud d'accés de 20 d'octubre de 2022 degué recaure en l'alcaldeessa de l'ajuntament, com a màxim òrgan de govern, i no en el cap del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament de la corporació, i que, atés que aquesta va ser resolta per qui no era l'òrgan competent per a això, no consta, segons diu, l'existència de delegació de competències en matèria del procediment d'accés a la informació a favor del cap del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament, per la qual cosa entén que la seua sol·licitud no ha sigut resolta, i reclama així contra la falta de resposta.

Doncs bé, a la vista del que s'ha exposat, considera aquest Consell que hem de partir del principi antiformalista que regeix el procediment d'accés a la informació, no sols per a la presentació de les sol·licituds, sinó també per a la resta dels tràmits que el formen.

El cap del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament dona resposta en el seu escrit a les qüestions plantejades pel reclamant en els punts tercer i quart de la seua sol·licitud d'informació de 20 d'octubre, i encara que no fora el competent legalment per a la resolució del procediment, el reclamant bé podia haver interposat la reclamació davant aquest òrgan de garantia abans del transcurs d'un mes des que li va ser notificada el dia 25 de novembre de 2022, per la qual cosa respecte a la sol·licitud d'informació d'aquests dos incisos, considerem que ha transcorregut àmpliament el termini establert en l'article 24 de la Llei 19/2013, perquè la reclamació ha d'interposar-se en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana l'article 38.2. Segons els documents que consten en l'expedient, l'Ajuntament de Castelló, a través del cap de Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament va notificar al reclamant la contestació a la seua sol·licitud d'accés el dia 25 de novembre de 2022, segons manifesta ell mateix. Enfront d'aquesta resposta, el Sr. [REDACTED] no va interposar la seua reclamació davant el Consell Valencià de Transparència fins al 23 de gener de 2023, això és, excedint de molt el termini per a la presentació de la reclamació fixat per la llei, que és d'un mes. Escau per això la inadmissió per extemporània de la reclamació quant a aquests apartats.

**Seté.** – Finalment, i en relació a l'incís que, com hem avançat en l'antecedent primer, inclou en la reclamació però que no estava en la petició inicial davant l'Ajuntament: "el sistema de retribución de las "guardias de sargentos" realizadas por "cabos" dado que no existiendo la mencionada regulación que lo permita, se desconoce la partida presupuestaria y el concepto por el que se están abonando", escau desestimar la reclamació en aquest punt, ja que no va ser sol·licitada prèviament a la corporació, i el reclamant ha de dirigir-se a l'Ajuntament i sol·licitar aquesta informació i, en cas que no obtinga resposta o l'obtinguda no li satisfaga, podrà presentar reclamació davant aquest Consell dins del termini establert per a això.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Inadmetre, per extemporània, la reclamació presentada el 23 de gener de 2023 pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament de Castelló, per haver transcorregut àmpliament el termini d'un mes establert en la llei.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de



conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho