

En contestació a aquest requeriment, amb data 21 de març de 2023 es va rebre en el Consell un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Almoines en què indicava el següent:

“En relació a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència pel Sr. ██████████, sobre informació sobre qüestions mediambientals referents a la parcel·la contigua a la seua propietat es posa en el seu coneixement que:

Primer. - Es serveis d'inspecció municipal han verificat que al polígon 2, parcel·la 311, està desenvolupant una activitat d'emmagatzematge de fangs i llots l'empresa ELIMSAL. Informe de policia local de data 27 de gener de 2023.

Segon. - No consta en aquest Ajuntament la sol·licitud per a desenvolupar activitat en la parcel·la de referència i per la qual cosa està en tràmit expediente iniciat per la Resolució de l'alcaldia de data 8 de març de 2023, núm. 81.- Decret d'alcaldia, tancament d'activitat d'emmagatzematge de fangs i llots. Lloc polígon 2, parcel·la 311. Partida Barraques. Audiència prèvia, en la qual s'ha concedit al presumpte titular de l'activitat que està desenvolupant-se al polígon 2, parcel·la 311, partida Barraques una activitat d'emmagatzematge de fangs i llots per part de l'empresa ELIMSAL, un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè formule les al·legacions que considere oportunes en defensa dels seus drets, abans de decretar-ne el tancament.

Si no es van formular al·legacions, haurà de tancar-se l'activitat, sense més tràmits, i si no complira el que s'ha ordenat ho executarà subsidiàriament l'Ajuntament a càrrec del titular de l'activitat, i serveix aquesta de prevenció, de conformitat amb el que es disposa en l'article 99 i 102 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Tercer. - En data 20 de març de 2023 s'ha donat trasllat d'aquesta informació al Sr. ██████████.”

Tercer. - En data 14 d'abril de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant per correu postal un escrit, que consta com a rebut el dia 17 d'abril, en el qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament d'Almoines, i li sol·licitaven que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i que en aquest cas devia comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i se li concedia a aquest efecte un termini de deu dies, i se li assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Quart. – Amb data 27 d'abril de 2022, el reclamant presenta per correu postal, rebut en el Consell el dia 2 de maig de 2023, i número de registre 16001/2023/2344, un escrit de disconformitat amb la informació rebuda. Concretament manifesta:

“En relación con la reclamación planteada ... he de comunicarles que el ayuntamiento de Almoines solamente ha contestado una parte de las cuestiones que le planteaba. Es verdad que me ha comunicado en fecha 23 de marzo que había dado un plazo de quince días a la empresa como trámite de audiencia previa para que planteara alegaciones antes del cierre de dicha actividad (anexo 1), pero no creo haya sido por iniciativa propia sino por las presiones ejercidas por otros organismos. Mandé también escrito en este sentido a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica manifestando que se estaba realizando una actividad consistente en el vertido y almacenamiento de fangos y lodos procedentes del desatascado del alcantarillado de aguas residuales domésticas o industriales y que dicho vertido y almacenamiento se realizaba en contenedores situados al aire libre, lo que provocaba continuos y fétidos malos olores.

Pero todavía no han tenido tiempo para contestarme a otras cuestiones como la referente a la amplitud de las sendas puesto que dicho cercado no se ajustaba al derecho consuetudinario ni a los usos y costumbres de la zona puesto que no cumplían las medidas de nueve palmos para facilitar los trabajos de avituallamiento (entrada de abonos con carretilla, con mulas mecánicas, antiguamente burros) o extracción de la cosecha y evacuación de haces de ramas y leña; o el motivo por el cual autorizó un cercado que lo único que hace es estrangular y cercenar el paso de carretillas para la extracción de los frutos y el paso de maquinaria ligera (moto azadas) con las que poder trabajar la tierra o arrancar los árboles enfermos.

De igual forma y por la parte final de su finca, ha cercenado el paso al caminero "rigent" lo que supone un peligro de caerse a la acequia que está por debajo, a unos 75 cm, lo que le obliga a transitar pasito a pasito y de forma lateral y perpendicular a la propia acequia por una delgadísima pared.

O porqué autorizó el vallado de una parcela cuando no hay ni un sólo árbol plantado en ella. Según tengo entendido, la Conselleria de Agricultura sólo autoriza el cercado de dichas parcelas cuando existe y ha comprobado que hay una replantación de árboles para su protección.

O porque no utilizó sus competencias para informar a qué distancia se debía de vallar. En teoría el Ayuntamiento de Almoines a mediados de los años 90 del siglo pasado asumió las competencias que en su día tenían las antiguas Cámaras Agrarias Locales. Y entre ellas unas de sus funciones era que cumplían una labor informativa al igual que de vigilancia puesto que existían las antiguas guarderías rurales para hacer cumplir sus dictámenes. No sólo tenían que asumir sus bienes e inmuebles sino seguir con esa labor de vigilancia e información a todos los agricultores y propietarios de parcelas. Pues bien, esa labor no se está cumpliendo enteramente en todo el término municipal de Almoines puesto que los cercados se realizan anárquicamente por doquier; y no sé el papel del actual Consejo Agrario Local, no sé si está informado de lo sucedido o si pretenden adoptar algún tipo de medida. Lo que si he podido averiguar es que en otros municipios de los alrededores ya hace tiempo que han regulado mediante ordenanza los usos y costumbres rurales.

Es decir, les incomoda que les plantees determinadas cuestiones y por tanto persiste anquilosado en el bloqueo informativo.”

Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que s'estableix en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – Ajuntament d'Almoines – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1 apartat d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal destacar, en aquest cas, la posició d'interessat del reclamant, com a veí confrontant de la propietat en la qual s'estan duent a terme les obres del tancat, la qual cosa té una particular connexió del

dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés exerceix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, i es considera que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Resolució. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...)

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Cal precisar, a més, que ens trobem davant una informació de caràcter mediambiental, com és l'emmagatzematge de fangs i llots, en relació amb la qual aquest Consell ha reafirmat la seua competència i ha dotat, precisament per raó de la matèria, d'un dret privilegiat d'accés al reclamant, per trobar encaix en els supòsits de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, que en l'apartat 3 defineix la informació ambiental com tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que verse entre altres sobre les qüestions següents: *a) L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sòl, la terra, els paisatges i espais naturals, inclosos els aiguamolls i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, inclosos els organismes modificats genèticament; i la interacció entre aquests elements. b) Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments en el medi ambient, que afecten o puguen afectar els elements del medi ambient esmentats en la lletra a). c) Les mesures, incloses les mesures administratives, com a polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afecten o puguen afectar els elements i factors esmentats en les lletres a) i b), així com les activitats o les mesures destinades a protegir aquests elements...perquè com hem vist el sol·licitat, està relacionat amb la informació que assenyala el precepte esmentat.*

Sisé. – Ara bé, entrant en el fons de la qüestió, manifesta el reclamant en el seu escrit de disconformitat presentat davant aquest Consell en data 27 d'abril de 2023, que encara no li han contestat a determinades qüestions que, segons ell, plantejava en el seu escrit de sol·licitud, com la referent a l'amplitud de les sendes, que no s'ajusta al dret consuetudinari ni als usos i costums de la zona, ja que no compleix la mesura de nou pams per a facilitar els treballs; o el motiu pel qual va autoritzar un tancat que l'única cosa que fa és escanyar i retallar el pas de carretons i de maquinària lleugera amb els quals poder treballar la terra; o perquè s'ha retallat el pas al camí Rígent el que suposa un perill de caure a la séquia que està per davall; o perquè es va autoritzar el clos d'una parcel·la quan no hi ha ni un sol arbre plantat en aquesta; o perquè no va utilitzar les seues competències per a informar quina distància s'havia de barrar. Doncs bé, vista novament la sol·licitud presentada en el seu moment, entenem que totes aquestes qüestions són dificultats que el mateix reclamant considera que estan provocades per l'obra esmentada i que aprofita per a posar en coneixement de l'Ajuntament, però el que realment sol·licita en el seu escrit com a informació pública és el que concretament s'exposa en l'antecedent primer, i que, recordem, que és: *“Que por parte del ayuntamiento de Almoines se me facilite información sobre la actividad que se desarrolla en la parcela contigua a mi propiedad*
- si dispone de licencia ambiental
- si conocen el gestor autorizado para el tratamiento de esos lodos
- si dispone de declaración ambiental para residuos no peligrosos
- que se clausure dicha actividad puesto que no cumple con los requisitos medioambientales exigidos para su instalación”.

Una vegada rebut per l'Ajuntament l'escrit d'aquest Consell en què es requeria que al·legara el que estimara convenient, ens comunica que amb data 20 de març de 2023 ha posat en coneixement del reclamant que no consta en la corporació cap sol·licitud per a desenvolupar activitat en la parcel·la de referència, i s'ha iniciat, per la Resolució de l'alcaldia de data 8 de març de 2023, núm. 81 Decret d'alcaldia, expedient de tancament d'activitat d'emmagatzematge de fangs i llots. Lloc polígon 2, Parcel·la 311. Partida Barraques; el qual es troba en fase d'audiència prèvia, per la qual s'ha concedit al presumpte titular de l'activitat d'emmagatzematge de fangs i llots, l'empresa ELIMSAL, que està desenvolupant-se en aquesta parcel·la, tràmit d'audiència per un termini de quinze dies perquè formule les al·legacions que considere oportunes en defensa dels seus drets, abans de decretar-ne el tancament.

En conseqüència, amb aquesta contestació per part de l'Ajuntament considerem que s'ha donat resposta a la sol·licitud d'informació del reclamant, ja que, evidentment, per no constar cap activitat no existeix ni llicència ambiental, ni gestor autoritzat ni declaració ambiental per a residus no perillosos, i, per tant, no existeix la informació sol·licitada i no és informació pública, tal com està definit en la Llei 1/2022, ja que perquè així siga considerada ha de constar en poder de l'administració.

I quant a la sol·licitud que es clausure aquesta activitat, es tracta d'una qüestió que no és competència d'aquest Consell.

Sobre aquelles qüestions que el reclamant enumera en el seu escrit de disconformitat presentat davant aquest Consell en data 27 d'abril de 2023 i que manifesta que no li han sigut resoltes, com ja hem avançat, aquestes no es plantegen com a sol·licitud d'informació sinó com a comunicació a l'administració de les irregularitats que sobre el terreny està provocant l'obra il·legal.

Per tant, i atés que no existeix la informació sol·licitada, o bé el que se sol·licita excedeix de les competències d'aquest Consell, escau desestimar aquesta reclamació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] en data 6 de febrer de 2023 contra l'Ajuntament d'Almoines .

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho