

**Expedient núm. 368/2022**

**Resolució núm. 160/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 28 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Nàquera

VISTA la reclamació núm. **368/2022**, presentada per D. [REDACTED], contra l'Ajuntament de Nàquera i sent ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el dia 28 de desembre de 2022, el Sr. [REDACTED], va presentar davant el Consell Valencià de Transparència, amb núm. de registre GVRTE/2022/4399946, una denúncia per presumpte incompliment per part de l'Ajuntament de Nàquera de les seues obligacions de publicitat activa.

En concret denunciava que *“no figura en su portal de transparencia:*

- *las retribuciones mensuales de Alcaldía y concejalías desde el 2012.*
- *la relación de propiedades del alcalde, antes del acceso al cargo municipal y actuales.*
- *los gastos de alcaldía en dietas y tarjeta disponible para dicho cargo.*
- *la publicación de las analíticas periódicas de la calidad de las aguas en el municipio (sabiendo que el ayuntamiento es responsable subsidiario de la gestión, en colaboración con Global Omniun-Aguas de valencia). Dicha empresa de gestión trabaja a su vez con la empresa relacionada con el Sr. [REDACTED]. Sabiendo que hay documentación del exceso de nitratos en las aguas de Nàquera desde el 2015, siendo agua insalubre.*
- *la proporción laboral de jornadas del alcalde y su horario municipal, de este modo conocer que trabaja en el solicitado horario para la exclusividad municipal.*
- *quien hace uso del vehículo oficial (mod. Dacia Duster mat. [REDACTED]) y para qué fines se destina, importe del alquiler - renting y gastos de combustible, así como la agenda del mismo”.*

**Segon.** – A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell s'insta l'Ajuntament de Nàquera, mitjançant escrit remés el 9 de gener de 2023, perquè informe, com més prompte millor, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED], i que en done compte a aquest Consell; l'Ajuntament de Nàquera aquesta notificació el 10 de gener de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Nàquera.

**Tercer.** – Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D’acord amb el que es disposa en l’article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d’abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d’ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei per part dels subjectes obligats en els articles 3 i 4” i “requerir d'ofici, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia, l'esmena d'incompliments de les obligacions de publicitat activa que recull aquesta llei per part dels subjectes obligats dels articles 3 i 4 i fer el seguiment del seu compliment”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 apartats 4 i 5 del mateix text legal.

**Segon.** – De conformitat amb el que s'estableix en la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana “el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos de la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana ” -DOGV núm. 9323, de 22.04.2022-, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

En conseqüència, i vist que aquesta reclamació es va presentar el dia 28 de desembre de 2022, i per tant, amb anterioritat a l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, en el que faça referència publicitat activa es regirà per la normativa anterior, Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i quant a la resta per la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de TRANSPARÈNCIA I BON GOVERN de la Comunitat Valenciana, que l'articulat (excepte el capítol II del títol I i els articles 39 i 49) va entrar en vigor el 12 de maig de 2022.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa – l'Ajuntament de Nàquera – es troba subjecta a les exigències de Llei 1/2022, de 13 d'abril, abans esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Quart.** - La llei autonòmica remet, en aquest aspecte, al que s'estableix en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència (d'ara en avant llei estatal) que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats: Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6), Informació de rellevància jurídica (article 7) i Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8).

Els ajuntaments hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, i pel que fa a la matèria objecte de la denúncia, concretament l'article 8 estableix que “1. Tenint en compte les competències legislatives de les comunitats autònomes -incís incorporat a l'article mitjançant la Llei 14/2022, de 8 de juliol-, els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol hauran de fer pública, com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació:

...

f) Les retribucions percebudes anualment pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats incloses en l'àmbit de l'aplicació d'aquest títol. Igualment, s'hauran de fer públiques les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec.

g) Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics, així com les que autoritzen l'exercici d'activitat privada al cessament dels alts càrrecs de l'Administració general de l'Estat o assimilats segons la normativa autonòmica o local.

h) Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes establits en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Quan el reglament no fixe els termes en què han de fer-se públiques aquestes declaracions s'aplicarà el que es disposa en la normativa de conflictes d'interessos en l'àmbit de l'Administració general de l'Estat. En tot cas, s'ometran les dades

relatives a la localització concreta dels béns immobles i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

i) La informació estadística necessària per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics que siguem de la seua competència, en els termes que definisca cada administració competent”.

Ara bé, com hem avançat en el FJ anterior, la present reclamació es va presentar davant aquest Consell amb anterioritat a l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022 i, en conseqüència, resulta aplicable, en matèria de publicitat activa, el que s'estableix en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

En aquest sentit, l'article 9 de la Llei 2/2015 establia que les organitzacions compreses en l'article 2 - entre les quals es trobaven també les entitats locals- havien de publicar, com a mínim, en les seues pàgines web, actualitzada i estructurada, informació relativa, pel que fa a la matèria objecte de denúncia, a:

g) Les retribucions íntegres anuals, incloses les indemnitzacions percebudes en ocasió del cessament o acomiadament, o per residència o anàloga, ... pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats.

l) Així mateix, s'haurà d'informar sobre el nombre de vehicles oficials.

m) Les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius.

...

La informació per publicar recollida en l'apartat 4 de l'article 9 -Informació relativa a alts càrrecs i assimilats- no resulta aplicable en el cas que ens ocupa, ja que se circumscriu a l'àmbit de l'administració de la Generalitat.

**Cinqué.** – Entrant en el fons de l'assumpte, el reclamant denuncia l'absència d'una sèrie de dades que, segons ell, poden ser considerades com a incompliment de les exigències de publicitat activa per part de l'Ajuntament de Nàquera.

Competeix, doncs, a aquest Consell comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament de Nàquera i si aquest té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa.

Aquest Consell ha examinat el contingut de la web de l'Ajuntament de Nàquera (<https://naquera.es>) i ha pogut comprovar en el seu Portal de Transparència (<https://naquera.sedelectronica.es/transparencia>) que falta determinada informació que hauria d'estar publicada, si bé es troba bastant actualitzada.

La distribució és la següent:

1. Institucional (216)
2. Normativa (63)
3. Econòmica (55)
4. Ajudes i subvencions i convenis (153)
5. Patrimoni (2)
6. Contractació (20)
7. Urbanisme, obres públiques i medi ambient (0)
8. Informació i atenció al ciutadà (6)

Anunci aprovació inicial gestiona

Edicte tauler d'anuncis exposició del compte general 2022 gestiona

El primer apartat (1. Institucional) es distribueix en 9 subapartats, si bé 5 d'aquests no tenen contingut, entre els quals es troba el d'Alts càrrecs, Declaració de béns patrimonials regidors corporació 2023-2027 i Declaració d'incompatibilitats regidors corporació 2023-2027, que entenem que encara no han sigut emplenats després de les recents eleccions municipals de maig.

La resta dels apartats contenen algun tipus d'informació, excepte el relatiu a urbanisme que no té cap documentació.

No obstant això, i centrant-nos en el que s'ha denunciat en aquest cas:

- les retribucions mensuals d'Alcaldia i regidories des del 2012.

No s'estableix en la llei l'obligació de publicar les retribucions dels alts càrrecs mensualment, però sí que recull, tant per la Llei 19/2013 com per la Llei 2/2015, l'obligació de fer-ho de manera anual, i no consta en el web cap informació sobre aquest tema.

- *la relació de propietats de l'alcalde, abans de l'accés al càrrec municipal i actuals.*

En relació amb aquest punt, sí que es recull en la Llei estatal l'obligació de publicar les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, ometent, en tot cas, les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i garantint la privacitat i seguretat dels seus titulars. Res d'això es troba publicat en aquest cas.

- *les despeses d'Alcaldia en dietes i targeta disponible per a aquest càrrec.*

No s'estableix en la llei l'obligació de publicar la targeta de què disposa l'Alcaldia per al pagament de dietes, però sí que es recull l'obligació de fer públiques les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec, així com les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius, per la qual cosa haurà d'atendre's a la publicació d'aquestes dades, que no consten publicades.

- *la publicació de les analítiques periòdiques de la qualitat de les aigües en el municipi.*

No estableix la llei l'obligació de publicar aquesta informació, que correspon a la gestió de l'Ajuntament en el tractament de les aigües. Únicament es recull l'obligació de publicar la informació estadística necessària per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics que siguen de la seua competència.

- *la proporció laboral de jornades de l'alcalde i el seu horari municipal, d'aquesta manera conèixer que treballa en el sol·licitat horari per a l'exclusivitat municipal.*

Tampoc es recull l'obligació de publicar aquesta informació tal com està exposada; en tot cas, hi haurà obligació de publicar les resolucions que autoritzen l'exercici d'activitat privada al cessament dels alts càrrecs.

- *qui fa ús del vehicle oficial (mod. Dacia Duster mat. ██████████) i per a quins fins es destina, import del lloguer - rènting i despeses de combustible, així com l'agenda d'aquest”.*

La llei estableix l'obligació d'informar sobre el nombre de vehicles oficials, però no sobre qui fa ús d'aquests. En la pàgina web es troba publicada una relació de vehicles municipals 2023, entre els quals no es troba l'esmentat pel denunciador. Quant als fins i l'import del lloguer, es tracta d'informació que pot estar recollida en el contracte de lloguer-rènting que s'haja formalitzat i que, tractant-se d'un contracte administratiu, hauria d'estar publicada en el web (article 8.1.a) de la Llei 19/2013 relativa a la publicació dels contractes). Pel que respecta a les despeses de combustible, tampoc existeix obligació de publicar aquesta informació com a tal, si bé podrà trobar-se inclosa en la informació relativa a les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius, l'obligació dels quals de publicar està establida en l'article 9 m) de la Llei 2/2015.

Quant a “l'agenda d'aquest”, entenem que s'està referint a l'agenda de l'alcalde, i no està recollida en la Llei 19/2013 l'obligació de publicar-la. Aquesta obligació s'estableix en la Llei 2/2015 (article 9.4.f) i en el Decret 105/2017 (article 37), però únicament per a l'administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, i no és aplicable a l'administració local (article 2.2 del Decret).

**Sisé.** - Com a antecedents, cal esmentar que l'Ajuntament de Nàquera ja ha sigut denunciador davant aquest Consell de Transparència anteriorment (Exp. núm. 197/2022, Resolució núm. 311/2022, de 12 de desembre de 2022) per possibles incompliments de les seues obligacions de publicitat activa en el seu portal de transparència; denúncia que es va estimar i es va requerir a l'Ajuntament perquè completara i actualitzara el seu portal de transparència -com a anotació, cal esmentar que s'ha rebut recentment (18 de juliol de 2023) una queixa del denunciador per incompliment de la resolució-.

En aquell cas la pàgina web de l'Ajuntament de Nàquera mancava de nombrosa informació que, després de revisada ara pareix, que estiga més completa i actualitzada. Si bé, encara s'observa la falta de determinada informació que, segons la Llei 19/2013 i 2/2015, hauria d'estar publicada en el web.

En conseqüència, escau requerir a l'Ajuntament de Nàquera perquè revise cadascun dels apartats que recullen els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i l'article 9 apartats 1, 2 i 3.2 de la Llei 2/2015, que a data de la presentació d'aquesta denúncia es trobava vigent, i ha d'aplicar-se el que s'hi estableix, segons estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment

administratiu comú de les administracions públiques, que regula el *Règim transitori dels procediments*.

**Seté.** – Vist tot el que s’ha exposat, escau estimar parcialment la denúncia presentada pel reclamant, ja que la informació que ell considera que hauria de figurar en el portal de transparència, no és així com ho exigeix la Llei de transparència, tal com s’ha indicat en el FJ cinqué d’aquesta resolució.

No obstant això, sí que s’haurien d’estar publicades i no s’ha trobat informació sobre aquest tema, que bé pot estar relacionada amb la denunciada pel reclamant:

- Les retribucions íntegres anuals, incloses les indemnitzacions percebudes en ocasió del cessament o acomiadament, o per residència o anàloga,... pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats.
- Les resolucions que autoritzen l’exercici d’activitat privada al cessament de l’alcalde i dels regidors.
- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, ometent-se les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i garantint la privacitat i seguretat dels seus titulars.
- La informació estadística necessària per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics que siguen de la seua competència.
- Les despeses de caixa fixa desagregades per centres directius.

**Huité.** – Finalment, cal recordar a l’Ajuntament de Nàquera el que s’estableix en l’article 52.2 de la Llei 1/2022, de 13 d’abril, que “per al compliment dels seus fins, el Consell Valencià de Transparència pot demanar les dades i els informes que estime necessaris a les administracions públiques i als subjectes als quals s’aplica aquesta llei, els quals hauran de facilitar la informació que se’ls sol·licite”. Requeriment que es va dirigir a la corporació amb data 9 de gener de 2023, va ser rebut per aquesta el dia 10 de gener, i sense que aquest Consell haja rebut contestació. Aquesta falta de col·laboració amb el Consell Valencià de Transparència quan aquest haja sol·licitat dades o informació per a la tramitació d’expedients, en aquest cas en matèria de publicitat activa, està qualificada d’infracció greu en l’article 68.2.a) de la Llei 1/2022, i sancionada, amb declaració de l’incompliment i la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, amb una multa d’entre 601 i 6.000 euros i/o la suspensió de l’exercici del càrrec durant un període d’entre tres i sis mesos (article 71.1.b)).

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** – Estimar parcialment la denúncia presentada pel Sr. [REDACTED] contra l’Ajuntament de Nàquera per presumpte incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, en els termes exposats en els fonaments jurídics cinqué, sisé i seté d’aquesta resolució.

**Segon.** – Instar l’Ajuntament de Nàquera perquè, en el termini de dos mesos, complete i actualitze la informació que ha d’estar publicada en la seua pàgina web segons estableix la Llei de transparència 19/2013 en els articles 6, 7 i 8, i la Llei 2/2015 en l’article 9 que inclou les entitats locals, i comunique a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l’endemà de la notificació, de conformitat amb el que s’estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho