

Expedient núm. 28/2023
Resolució núm. 161/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 28 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Almassora.

VISTA la reclamació número **28/2023**, interposada pel Sr. ██████████, formulada contra l'Ajuntament d'Almassora i com a ponent el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 25 de gener de 2023 el Sr. ██████████ va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/385875. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Almassora a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 6 de setembre de 2022, amb número de registre 2022012957, en la qual demanava informació sobre la normativa i models aplicables a la sol·licitud de vacances, permisos i llicències en la Policia Local d'Almassora.

Concretament sol·licitava el següent:

“Que s'informe de quina és la forma ordinària i on està establida o recollida aquesta forma ordinària que vosté manifesta, ja siga una OI, ordenança o reglament, i puga ser consultada per tota la plantilla d'aquesta policia local.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almassora per via telemàtica, amb data de 22 de febrer de 2023, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilitara a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 2 de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 16 de març de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Almassora en el qual manifesta que:

“Que amb data 13.04.22 ja es va notificar al Sr. ██████████ per Resolució del 08.04.22 en resposta a la seua reclamació del 18.03.22, respecte als procediments i tràmits per a sol·licituds de personal adscrit a la Policia Local.

A més, es va iniciar expedient a l'octubre del 2022 per a procedir a contestar de nou sobre la mateixa qüestió al Sr. ██████████. Emetent-se informe amb data 21.10.2022.

No obstant això, i a fi de donar una solució concorde al que ha sol·licitat el Sr. ██████████, es va intentar implantar un nou procés de sol·licitud de vacances de manera telemàtica. Això va motivar, que es deixara pendent aquesta resposta en espera que, per part del departament d'Informàtica, es comprovara si el sistema actual de sol·licitud de vacances que utilitzen amb caràcter general els empleats públics de l'Ajuntament d'Almassora, era vàlid per a la Policia Local.

Que, després de diverses reunions entre aquest intendent de la Policia Local, el responsable del departament d'Informàtica i la responsable del departament de Personal, s'ha pogut constatar que el programa informàtic actual de sol·licitud de vacances, permisos i llicències que s'utilitza per l'Ajuntament d'Almassora, no és directament exportable al sistema intern de la Policia Local. No obstant això, en l'informe realitzat pel tècnic d'Organització i Informàtica de l'Ajuntament d'Almassora consta que aquest programa es pot adaptar realitzant les oportunes modificacions i que aquest procés d'adaptació del programa informàtic a les necessitats internes del Cos de la Policia Local requeriria d'uns 4 mesos aproximadament.”

Tercer. Que amb data 7 de juliol se sol·liciten a l'Ajuntament d'Almassora per l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, els documents esmentats en les al·legacions acreditatius de l'estimació del dret d'accés, amb anterioritat a la sol·licitud de la qual deriva aquesta reclamació. Amb data de 10 de juliol de 2023, es reben mitjançant correu electrònic diversos documents que acrediten que ja s'ha respost a diverses sol·licituds d'accés en relació amb la informació sol·licitada.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Almassora – es troba subjecta a les exigències d'aquesta llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Entrant en el fons de l'assumpte, cal assenyalar, en relació amb la informació sol·licitada que recordem era relativa a la normativa o ordenança reguladora per a la gestió de permisos i llicències de la Policia Local d'Almassora, que segons afirma l'Ajuntament, i així ha quedat acreditat, ja ha sigut resolta sol·licitud d'accés sobre aquesta mateixa matèria, resolució estimatòria de data 08.04.22, que va ser notificada amb data 08.04.22 a Sr. [REDACTED], reiterada en la contestació de data 21.10.22 a l'expedient 2/20227COMUACCES, on s'estimava el seu dret i es facilitava l'accés al que s'havia sol·licitat. Concretament es va posar en coneixement del reclamant: "que, respecte als procediments i tràmits per a sol·licituds de personal adscrit a la policia local, les qüestions tècniques que responguen a necessitats orgàniques competeixen a la prefectura del cos, dins de les funcions de direcció, coordinació, gestió i supervisió. Com a desenvolupament organitzatiu, la policia local va establir el procediment a seguir per a les sol·licituds de personal, mitjançant l'ús del model de document conegut amb la identificació SS-PL-03-05-4/02. L'ús i tràmit d'aquesta gestió es realitza des de l'any 2001, concretament mitjançant l'Ordre Interna 11/2001, de 6 de març de 2001, com coneixen oficialment tots els membres d'aquesta plantilla i se li recorda el procediment detallat per als dubtes que puga albergar...". Del que podem concloure que la sol·licitud d'informació, formulada en reiterades ocasions pel reclamant, va ser perfectament atesa en el seu moment.

Seté. Resulta evident que la sol·licitud d'accés de la qual deriva està reclamació és manifestament repetitiva, perquè de manera clara i evident coincideix amb altres presentades pel mateix sol·licitant, i, a més, li va ser oferida ja la informació sol·licitada sense que haguera existit cap modificació legal. A més, el sol·licitant coneixia per endavant el sentit de la resolució per haver-se-li comunicat en un procediment anterior.

Per tant, l'Ajuntament d'Almassora, d'acord amb el que es preveu en l'apartat e, de l'article 18 de la Llei 19/2013, en relació amb l'article 49 del decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, va poder, simplement, inadmetre la sol·licitud d'accés per concurrència de la causa d'inadmissió relativa a les sol·licituds manifestament repetitives. Tenint en compte els arguments anteriors, i que la informació ja ha sigut facilitada al reclamant, la reclamació ha de ser desestimada.

Huité. No obstant l'anterior, i per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Almassora, l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'Administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) L'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació formulada, amb data 25 de gener de 2023, contra l'Ajuntament d'Almassora, pel Sr. [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2023/385875, de conformitat amb el que es preveu en els fonaments jurídics sisé i seté.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho