

Expedient núm. 30/2023
Resolució núm. 163/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 28 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Borriana

VISTA la reclamació número **30/2023**, interposada pel Sr. ██████████ contra l'Ajuntament de Borriana i sent-ne ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data 25 de gener de 2023 el Sr. ██████████ va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/399486. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Borriana a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 30 d'octubre de 2022, en la qual demanava còpia compulsada dels estatuts i del reglament del Club de Tir amb Arc de Borriana.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Borriana per via telemàtica, i el va instar amb data de 22 de febrer de 2023 a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, i també a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 2 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins a hui, no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Borriana.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Borriana– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. Entrant ja en el fons de l'assumpte, que recordem és relatiu a l'accés a còpies compulsades del reglament i els estatuts del Club de Tir, cal assenyalar que el CVT s'ha pronunciat, en repetides resolucions, en el sentit que el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtindre còpies compulsades de l'administració, sinó exclusivament l'accés a la informació.

En aquest sentit, es pronuncien nombroses resolucions, entre altres, la Resolució 45/2017, exp. 104/2016; la Resolució 21/2017, exp. 29/2016, i les recents Resolució núm. 91/2020, expedient núm. 207/2019, i Resolució 97/2020, exp. 14/2020, en què el seu FJ 4a manté que “el concepte d'informació pública, parteix doncs d'una premissa inexcusable i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. D'aquí ve que les lleis de transparència no emparen les sol·licituds d'informació dirigides a obtindre còpies autèntiques o certificades, ja que aquestes tenen la consideració d'actes futurs, ja que es generen a conseqüència de la petició que es formula”.

Aquest Consell ja va afirmar en la nostra Resolució núm. 21/2017, de data 10 de març de 2017 (FJ7é), corresponent a l'expedient 29/2016, “que el requeriment de la informació de manera compulsada no està directament vinculat amb les exigències de la llei. L'Administració facilitarà la informació corresponent segons la legislació vigent.”

De la mateixa manera, i en relació amb els actes futurs, es pronuncia la Resolució núm. 143/2020, recaiguda en l'expedient núm. 72/2020.

Per tot això, no podem considerar que l'accés a la còpia compulsada dels estatuts i el reglament del Club de Tir de Borriana es tracte d'informació pública, tal com es defineix en la Llei de transparència, ja que estem davant actuacions futures que encara no s'han dut a terme i que, en tot cas, es produirien a conseqüència de la petició que es formula i, per tant, ni estan en poder de l'Administració, ni han sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En aquest sentit es pronuncia el CVT en algunes de les seues resolucions (Resolució 97/2020, exp. 14/2020).

De la mateixa manera, resol la GAIP, entre altres, en la seua Resolució 51/2016, de 14 de setembre de 2016, en entendre que, d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG, informació pública és aquella que l'Administració té en el seu poder, i això comporta un requisit d'existència prèvia a la sol·licitud, de manera que no serien admissibles sol·licituds d'accés *ad futurum*.

El mateix criteri manté el CTBG (RT 0314/2017), en manifestar que el concepte d'informació pública que recull l'LTAIBG es restringeix a aquella informació que es trobe en poder d'un organisme o entitat dels subjectes a la llei en el moment en què es produeix la sol·licitud. Per tant, el concepte d'informació pública parteix d'una premissa inexcusable com és la mateixa existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés. L'LTAIBG no empara sol·licituds d'informació dirigides a obtenir valoracions subjectives o obligacions de fer per part de l'Administració pública sobre un sector material de l'ordenament jurídic concret, ja que aquestes o bé tenen la consideració d'actes futurs, en el sentit que han de produir-se a conseqüència de la petició que es formule, o bé no es configuren com un supòsit d'"informació pública" que reuneix els requisits expressament previstos en els articles 12 i 13 de l'LTAIBG (RT 0516/2018).

Per tant, allò procedent serà desestimar la reclamació formulada pel reclamant quant a la compulsa d'una informació que ja es troba en el seu poder, tal com es desprén dels antecedents que hi ha en l'expedient, i resulta, per tant, improcedent reconèixer l'accés a la còpia simple d'aquesta, perquè aquesta ja ha sigut obtinguda pel reclamant. Tot això, a fi de garantir els principis d'eficàcia, eficiència i proporcionalitat que han de regir l'actuació administrativa, i evitar així càrregues administratives innecessàries i contribuir a una gestió adequada dels serveis públics.

Seté. No obstant això anterior, i per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Borriana, l'obligació de l'Administració de resoldre dins del termini establert, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual s'estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini establert la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació formulada en data 25 de gener de 2023 contra l'ajuntament de Borriana pel Sr. [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2023/399486, d'acord amb el que es preveu en el FJ sisé.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho