

**Expedient núm. 44/2023**  
**Resolució núm. 166/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sra. Sofía García Solís

València, 28 de juliol de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Cultura i Esport

VISTA la reclamació número **44/2023**, presentada pel Sr. [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Don Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** – Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 14 de febrer de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/690927, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En la qual reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 12 de gener de 2023 amb número de registre GVRTE/2023/191604 en la qual demanava informació sobre el Reglament de règim interior del CEIP San Clemente, de Sedaví, així com una còpia de l'acta del claustre dissociada de dades de caràcter personal en la qual es van acordar els criteris pedagògics.

Concretament sol·licitava el següent:

“Copia del Reglamento de Régimen Interior del CEIP San Clemente, Sedaví (código 46007827).  
Copia del acta donde se acuerden los criterios pedagógicos establecidos en el claustro de profesores seguidos para la designación de tutorías del curso 2022-2023.

En la copia del acta solicito que se disocien los datos de carácter personal que puedan afectar a menores y a personas ajenas a la función pública, así como aquellos datos de funcionarios públicos que puedan obrar en ella y que sean ajenos a su actividad pública.

Asimismo, solicito que solo se me proporcione de esa acta copia del encabezamiento de esta donde conste la sesión y copia del acuerdo sobre los criterios pedagógicos.”

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per via telemàtica, i la va instar, mitjançant un escrit de data de 22 de febrer de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici que es va rebre el dia 1 de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

La Conselleria d'Educació, Cultura i Esport va remetre a aquest Consell un escrit d'al·legacions el 10 de març de 2023 en què indicava que amb data 3 de març de 2023 s'havia respost la sol·licitud d'accés del Sr. [REDACTED] amb la proposta següent:

“Vistos els fets i les consideracions anteriors, ES PROPOSA:

1. Informar el Sr. [REDACTED] que en els taulers d'anuncis del CEIP San Clemente de Sedaví està exposat el Reglament de règim interior del centre, que es troba a la disposició de tota la comunitat educativa i que pot obtindre una còpia d'aquest dirigint-se a la direcció del col·legi que li la proporcionarà pels mitjans impresos o telemàtics que desitge.
2. Respecte de la sol·licitud de còpia de l'acta on s'acorden els criteris pedagògics establits en el claustre de professors seguits per a la designació de tutoria del curs 2022-20023 ha de dirigir-se per escrit a la persona que exerceix la secretaria del col·legi la qual expedirà una certificació signada i amb el vistiplau de la presidenta de l'òrgan col·legiat i directora del col·legi respecte d'aquesta sol·licitud segons la normativa vigent.”

**Tercer.** - En data 16 de març de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, en la qual l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i se li concedia, a aquest efecte, un termini de deu dies, i s'indicava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En contestació a aquest escrit, amb data 18 de març de 2023 i número de registre GVRTE/2023/1220287, es va rebre una resposta del reclamant en la qual manifestava la disconformitat amb la resposta oferida per la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i manifestava:

“Ante la presunta resolución efectuada por la dirección territorial de Educación de Valencia, notificación N° 5001850 (GVTE2/2023/72483), que adjunto a este escrito, presenté una solicitud reclamando que se resolviera mi petición de acceso a la información pública conforme a lo dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo y a las Leyes de Transparencia, Buen Gobierno y Acceso a la Información Pública (GVRTE/2023/1128680), que también adjunto a este escrito.

Es por ello por lo que la información recibida no satisface mi petición de acceso a la información”.

**Quart.** – Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució amb els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que s'estableix en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1 apartat a), que es refereix de manera expressa a “l'administració de la Generalitat”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

**Cinqué.** – Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual es consideren informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que contenen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, serà necessari valorar les circumstàncies que concorren en aquesta reclamació.

**Sisé.** – Entrant en el fons de l'assumpte, la informació sol·licitada és relativa a:

- Reglament de règim interior del CEIP San Clemente, Sedaví.
- Còpia de l'acta del claustre dissociada de dades de caràcter personal en què s'acorden els criteris pedagògics.

Passem per tant a analitzar si la informació sol·licitada pot veure's afectada per algun dels límits establits en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013.

En relació amb el Reglament de règim interior, atés que l'informe/proposta de l'inspector d'educació adjuntat per la Conselleria a l'escrit de resposta al tràmit d'audiència indica que se li ha donat publicitat a través del tauler d'anuncis del centre, no resultaria aplicable cap límit a l'accés a aquest document.

En relació amb la còpia de l'acta que reflecteix els acords pedagògics adoptats pel centre, aquesta informació podria veure's afectada pel límit relatiu a la protecció de dades personals, definit en l'article 15 de la Llei 19/2013, perquè és possible que eventualment les actes puguen referir-se a assumptes que afecten persones físiques que estiguen identificades en la documentació sol·licitada, per la qual cosa, en aquest cas, seria aplicable el que s'estableix en l'apartat 4 de l'article, abans esmentat. No obstant això, el precepte estableix que

*...4. No serà aplicable el que s'estableix en els apartats anteriors si l'accés s'efectua amb la dissociació prèvia de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades.*

Cal afegir que el mateix reclamant va sol·licitar, quan exercia el dret d'accés, que es dissociaren de l'acta les dades de caràcter personal, i s'exceptuaren les merament identificatives, relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan, d'acord amb el que s'estableix en l'article 15 de la Llei 19/2013.

Quant a la possible existència de reelaboració per dissociació de dades personals, res ha sigut al·legat per l'administració contra la qual s'ha reclamat i aquesta autoritat de transparència ja s'ha pronunciat en nombroses ocasions en el mateix sentit que la sentència de TS de la Sala Contenciosa Administrativa de 16 d'octubre de 2017, i que va fixar els criteris interpretatius següents de la causa d'inadmissió de l'article 18.1.c) de la LTAIBG, criteris que van ser reiterats per la sentència de 2 de juny de 2022: "La formulació àmplia en el reconeixement i en la regulació legal del dret d'accés a la informació obliga a interpretar de manera estricta, si no restrictiva, tant les limitacions a aquest dret que s'estableixen en l'article 14.1 de la Llei 19/2013 com les causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació que apareixen enumerades en l'article 18.1, sense que calga acceptar limitacions que suposen un menyscapse injustificat i desproporcionat del dret d'accés a la informació. Per això, la causa d'inadmissió de les sol·licituds d'informació que s'estableix en l'article 18.1.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, no opera quan qui invoca tal causa d'inadmissió no justifica de manera

clara i suficient que resulte necessari aquest tractament previ o la reelaboració de la informació." En aquest cas, no s'ha practicat cap prova en la instància per a acreditar la necessitat d'una reelaboració de la informació.

A més, la sentència la Sala Contenciosa Administrativa de 25 de març de 2021 (recurs 2578/2020), esmenta i fa aplicació del criteri interpretatiu 7/2015, de 12 de novembre, del Consell de Transparència i Bon Govern, a l'empara de l'article 38.2 de la LTAIBG, *que assenyala que per reelaboració ha d'entendre's "tornar a elaborar alguna cosa", sense que integre tal concepte un mínim tractament de dades i que, en tot cas, en el cas que la informació continga dades de caràcter personal, la seua "anonimització" o dissociació no ha d'entendre's com a reelaboració.*

**Seté.** – També, en relació amb l'accés a les actes d'un òrgan col·legiat hauria de tindre's en compte la possible concurrència del límit de l'article 14.1.k) de la Llei 19/2013, relatiu a la garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió, la STS 1518/2022, de 17 de novembre, ha resolt aquesta qüestió en concloure, en resposta a la qüestió d'interés cassacional plantejada en aquest recurs que: "... les actes de les reunions d'un òrgan col·legiat no estan, en principi, excloses del coneixement públic a l'empara de l'article 14.1.k de la Llei 19/2013, de 9 de desembre de transparència, ja que les dades que s'hi incorporen de manera obligatòria no afecten la garantia de confidencialitat o el secret requerit en la formació de voluntat de l'òrgan col·legiat, per no reflectir, com a contingut mínim necessari, la totalitat de la deliberació ni les opinions i manifestacions íntegres de cadascun dels seus membres.

**SISE.** - Conclusió. Per això, i de conformitat amb el que s'ha exposat fins ara és procedent estimar el recurs de cassació i declarar que el dret d'accés a la informació pública comprén no sols els acords adoptats sinó també les actes de les reunions del Consell d'Administració de l'Autoritat Portuària de Balears, i anul·la sentència impugnada en el punt referit a la negativa a facilitar aquesta informació i la confirma en els altres punts”.

Basant-nos en l'argumentació precedent, i vist que l'administració contra la qual s'ha reclamat reclamada no ha al·legat res referent a això, no apreciem la concurrència de cap límit que poguera restringir el dret d'accés a l'acta, amb la dissociació prèvia de dades personals.

**Huité.** – Escau assenyalar quant al perfeccionament del dret d'accés en el qual sembla radicar el fons de la discrepància, a més d'altres qüestions a les quals després ens referirem, (així com en la inexistència de resolució expressa de la sol·licitud d'accés) que l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix en l'article 50: *1. Si la sol·licitud es refereix a informació que no estiga en poder del subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà en un termini de deu dies hàbils al competent, si el coneguera, i informarà d'aquesta circumstància la persona sol·licitant.*

*2. Quan la informació estiga en poder de l'òrgan al qual s'ha dirigit la sol·licitud, però no haja sigut elaborada en la seua integritat per aquest, s'informarà la persona sol·licitant d'aquesta circumstància i es donarà trasllat, en el termini de 10 dies hàbils, a aquells òrgans que hagen elaborat o generat la resta de la informació perquè decidisquen sobre l'accés en la part que els corresponga. L'òrgan que ha rebut la sol·licitud d'accés serà l'encarregat de centralitzar la informació i coordinar els possibles implicats. En tot cas, hi haurà una única resolució que decidirà conjuntament sobre el dret d'accés.*

*3. Quan la informació es trobe en poder, a més de l'òrgan al qual es dirigeix la sol·licitud, d'un altre o altres òrgans administratius, s'actuarà en els mateixos termes que s'estableix en l'apartat anterior.*

Malgrat el que es disposa en relació amb la formalització del dret d'accés, la Conselleria va optar per no respondre al reclamant i tampoc va donar trasllat a l'òrgan en el poder del qual estava la informació reclamada, actuacions que duu a terme una vegada presentada la reclamació davant aquest consell, per la qual cosa considerem que era procedent que la Conselleria recaptara la informació sol·licitada de l'òrgan en el poder del qual estava i la posarà a la disposició del reclamant, tal com aquest l'ha

sol·licitada, d'acord amb el que es disposa en l'apartat 3 de l'article 56 del decret anteriorment esmentat:

*3. La posada a la disposició de la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, llevat que la informació no estiga disponible en aquest format i no hi siga possible la seua conversió o la persona sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà.*

*Quan per la seua complexitat o volum la informació fora difícilment subministrable en un suport no electrònic, l'administració contactarà amb la persona sol·licitant per tal que, bé mitjançant concreció de les dades, bé mitjançant compareixença, bé per la seua acceptació d'un sistema o suport electrònic puga veure satisfet el seu dret.*

**Nové.** - No obstant això anterior, i per a concloure, escau recordar a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i considera l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

### **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** - Estimar la reclamació del Sr. [REDACTED], de data 14 de febrer de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/690927, contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, i reconèixer-li el dret d'accés a la informació sol·licitada, segons el que es disposa en els fonaments jurídics sisé, seté i huité d'aquesta resolució.

**Segon.** – Instar la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució, facilite la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

### **EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho