

Expedient núm. 47/2023
Resolució núm. 169/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de setembre de 2023

Reclamant: Grup Municipal Ciudadanos Partido Ciudadania Moncada
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Moncada

VISTA la reclamació número **47/2023**, interposada per Grup Municipal Ciudadanos Partido Ciudadania Moncada, contra l'Ajuntament de Moncada i sent ponent el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 16 de febrer de 2023, el Sr. [REDACTED], regidor del Grup Municipal Ciudadanos Partido Ciudadania Moncada i portaveu del referit grup, va presentar per via telemàtica i amb número de registre GVRTE/2023/743242, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Moncada a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 20 de desembre de 2022, amb número d'entrada 12792/2022, en la qual, al marge d'altres qüestions que no són competència d'aquest Consell, demanava informació relacionada amb les subvencions concedides per altres administracions a l'Ajuntament de Moncada durant els exercicis 2019 a 2022 i que s'hagen hagut de tornar o minorar per aquest.

Concretament sol·licitava el següent:

“Llista i quantia de totes les subvencions que s'han hagut de tornar o minorar per part d'aquest Ajuntament procedent d'altres administracions i amb específica concreció a les seues quanties, objecte i departament, a més de les quantitats que se'ns reclamen o finalment s'han abonat en concepte d'interessos de constrenyiment, demora, etc. els anys 2019, 2020, 2021 i el que portem de 2022.”

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Moncada i li vam demanar mitjançant escrit de 22 de febrer de 2023 que en un termini de quinze dies formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com facilitara a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. L'Ajuntament les va rebre el dia 1 de març de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins a hui no s'ha rebut cap resposta a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Moncada.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que estableix aquesta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Moncada– es troba subjecte a les exigències de la citada llei, en virtut del que disposa l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a "*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents*".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

No hem d'oblidar que qui sol·licita la informació i presenta la reclamació és regidor de la corporació municipal, i sobre aquest particular ja s'ha pronunciat aquest Consell en nombroses ocasions. Així, i pel que fa als càrrecs electes, el CVT considera, igual que altres òrgans de garantia de la transparència, que ens trobem davant un règim qualificat d'accés a la informació per als regidors i diputats, admetent les seues reclamacions i resolent aquestes en el sentit que "és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la CE. Així doncs, és criteri d'aquest Consell que l'aplicació de la Llei 19/2013 no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes, si ho consideren adequat. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquest Consell és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència". Resolucions del Consell en aquesta matèria: Res. 155/2021, Res. 157/2021, Res. 174/2021, Res. 178/2021, Res. 179/2021, Res. 182/2021, Res. 185, Res. 233/2021, Res. 237/2021 i la Res. 240/2021. La recent **sentència núm. 312/2022, de 10 de març, de la sala contenciosa administrativa del TS**, dictada en recurs de cassació en interès de llei, en la qual, després de l'examen de les normes sobre règim local en matèria d'accés a la informació dels membres de les corporacions locals (articles 77 LBRL i 14 a 16 ROF) en relació amb les normes sobre transparència (art. 23.1 i 24 i disposició addicional primera de la Llei 19/2013 de TBG), conclou: "Establir l'anterior, hem de recordar que, d'acord amb el que es preveu en la disposició addicional primera.2 de la Llei 19/2013, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació <<es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori>>. Doncs bé, l'abast que atribueix a aquesta expressió la

jurisprudència d'aquesta sala, que abans hem ressenyat, porta a concloure que el fet que en la normativa de règim local hi haja una regulació específica, en el pla substantiu i procedimental, del dret d'accés a la informació per part dels membres de la corporació de cap manera exclou que, amb independència que es faça ús o no del recurs potestatiu de reposició, contra la resolució que denegue en tot o en part l'accés a la informació l'interessat pugua formular la reclamació que es regula en l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. Entrant en el fons de l'assumpte, veiem que la matèria sobre la qual versa la sol·licitud d'accés, i que està referida a les subvencions rebudes per la corporació, és informació que ha de ser objecte de publicitat activa, i així està regulat en la Llei 2/2015 (article 9.1.e), vigent quant a obligacions de publicitat activa tant en el moment en què es va presentar la sol·licitud d'accés a l'Ajuntament com quan es va formular la reclamació davant aquest Consell (disposició final tercera, punt 1 Llei 1/2022).

De la mateixa manera està també establert en la Llei 1/2022, en l'article 23, que regeix en l'actualitat, i que preveu l'obligació de les entitats incloses en l'article 3 de la llei, que inclou les entitats locals, de publicar informació relativa a les subvencions i ajudes públiques, i haurà de respectar els límits establits per la normativa reguladora de protecció de dades de caràcter personal i per la resta de normativa vigent.

“La informació que cal publicar sobre les subvencions i ajudes públiques ha d'incloure, com a mínim:

a) El pla estratègic de subvencions, que ha de concretar els objectius i els efectes d'utilitat pública o social que es pretenen aconseguir amb l'aplicació de cada subvenció, el termini necessari per a la seua consecució, els costos totals previsibles i les fonts de finançament.

b) El text íntegre de les convocatòries d'ajudes i subvencions.

c) El seu import i el seu objecte o finalitat.

d) Les persones o les entitats beneficiàries.

e) Informació per concedent, seguint la distribució orgànica per seccions i ens del sector públic instrumental a aquests adscrits. Quan siga possible cal descendir a escala de programa pressupostari.

f) El procediment de gestió i justificació de la subvenció, quant al termini d'execució, pagaments anticipats o a compte, import justificat, quanties pagades, resolucions de reintegrament i sancions imposades.

g) Les subvencions concedides sense promoure la concurrència.

h) Informació estadística sobre l'import global i el percentatge en volum pressupostari de les subvencions concedides de manera directa i de les concedides amb la convocatòria pública prèvia.

i) La despesa total efectuada en concepte d'ajudes o subvencions per a famílies i persones especialment vulnerables, com per exemple les relatives a l'atenció a la dependència, acció social i cooperació, persones majors, menors i persones amb diversitat funcional”.

Seté. En conseqüència, vist que el sol·licitat és informació pública i que, a més, ha de ser objecte de publicitat activa, unit a la falta d'al·legacions per part de la corporació quan aquest Consell li va oferir tràmit d'audiència, i tenint en compte que qui sol·licita la informació és un regidor de l'ajuntament que, com hem avançat, gaudeix d'un règim qualificat d'accés a la informació -qüestió abordada ja per aquest òrgan de garantia en nombroses resolucions entre les quals destaquen en 2022 la 5/2022, 14/2022, 64/2022, 74/2022, 88/2022, 89/2022, 98/2022, 104/2022, 167/2022, 170/2022, 210/2022, 224/2022- només queda determinar si podria resultar d'aplicació alguna causa d'inadmissió o límit a l'exercici del dret d'accés a la informació dels previstos en la Llei 19/2013.

Doncs bé, en relació amb aquesta qüestió, la possible aplicació dels límits al dret d'accés quan qui sol·licita la informació és un regidor, aquest Consell manté que és *“dubtosament aplicable de manera subsidiària l'article 14 de la Llei 19/2013 quant als límits. La normativa d'accés a la informació de*

regidors no regula aquests límits i no sembla concórrer una altra normativa limitadora com podria ser en el seu cas de protecció de dades especialment protegides (art. 9 RGPD) ... És per això que no pot advertir-se una necessitat imperiosa de limitar el dret fonamental d'accés per al regidor”.

Així mateix, és important assenyalar que facilitar la informació a un regidor no implica comunicar la informació a un subjecte extern a l'organització municipal, com seria el cas d'un ciutadà. A més que la informació no queda fora de l'àmbit de l'organització, no pot obviar-se l'especial deure de sigil per part dels membres de la corporació, que hauran de respectar la confidencialitat de la informació a la qual tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers; sent directament responsables.

Tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliten per a fer possible el desenvolupament de la seua funció, singularment de les que han de servir d'antecedent per a decisions que encara es troben pendents d'adopció, així com per a evitar la reproducció de la documentació que pugua ser-los facilitada, en original o còpia, per al seu estudi. En aquest sentit, Res. 5/2022, 15/2022 i 64/2022.

Per tot això, el procedent és estimar la present reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada *-Llista i quantia de totes les subvencions que s'han hagut de tornar o minorar per part d'aquest Ajuntament procedent d'altres administracions i amb específica concreció a les seues quanties, objecte i departament, a més de les quantitats que se'ns reclamen o finalment s'han abonat en concepte d'interessos de constrenyiment, demora, etc. els anys 2019, 2020, 2021 i el que portem de 2022-, fins a la data de presentació de la sol·licitud davant l'ajuntament (20 de desembre de 2022).*

Huité. Per a concloure cal recordar a l'Ajuntament de Moncada l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que “les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], regidor del Grup Municipal Ciudadanos Partido Ciudadania Moncada i portaveu del referit grup, amb data 16 de febrer de 2023 i amb número de registre GVRTE/2023/743242 contra l'Ajuntament de Moncada i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, d'acord amb l'exposat en els fonaments jurídics sisé i seté de la present resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Moncada que, en el termini d'un mes des de la recepció de la present resolució, facilite aquesta informació al reclamant i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat



amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho