

Expedient núm. 52/2023
Resolució núm. 172/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de setembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benetússer

Vista la reclamació número **52/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Benetússer i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la resolució següent:

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 23 de febrer de 2023 el Sr. [REDACTED] va presentar, mitjançant carta certificada, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre 16001/2023/928. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Benetússer a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 5 de maig de 2022, amb número d'entrada 3386, en la qual demanava informació sobre l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101 dut a terme en el projecte sobre habitatges socials de Nuestra Señora del Socorro, conforme al Pla parcial de data 13 de juny de 1961, i també de l'informe de valoració realitzat en l'expedient expropiatori núm. 502/2016 sobre la finca registral núm. 3317.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Benetússer per via telemàtica, instant-lo amb data de 3 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, i també a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 6 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 22 de març de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Benetússer en el qual manifesta que:

«[...] per motius que desconeixem per no constar en l'expedient número 502/2016-313, l'informe d'esmena emés per l'arquitecta tècnica municipal, amb data 13.05.2022 (amb csv IrP3JFVDD-C01AtDiQOSy88dYk1CnuI+clOaG2A), no es va remetre al reclamant, per la qual cosa, de conformitat amb l'article 21 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb data 20.03.2023 (RGS 2023/1204) es procedeix a notificar al Sr. [REDACTED] l'informe de requeriment en relació amb la sol·licitud presentada per RGE 2022/3386.

Així mateix, perquè en prengueu coneixement, li remetem adjunt l'informe tècnic de data que consta en l'expedient, i també i el requeriment enviat al reclamant, de conformitat amb l'informe tècnic esmentat, perquè en prengueu coneixement i als efectes oportuns.»

Respecte del requeriment esmentat per l'Ajuntament de Benetússer en les seues al·legacions, es fa constar a l'interessat:

«Examinada la seua sol·licitud registrada d'entrada amb data 05.05.2022 (RE núm. 2022/3386), i atés l'informe d'esmena, emés per l'arquitecta tècnica municipal, amb data 13.05.2022 (amb csv IrP3JFVDD-C01AtDiQOSy88dYk1CnuI+clOaG2A), amb els antecedents següents:

Es consideren els següents:

1. Els habitatges socials que indica en el seu escrit van ser construïts entre 1954 i 1959.
2. El pla parcial que indica en el seu escrit entenc que és de l'any 1961 i no 1061, formava part del desenvolupament urbanístic del Pla sud de València i comarca.
3. No aporta cap descripció de les finques 672 i 1101 que indica en el seu escrit.

S'observa que aquesta manca de les dades i/o documents mínims per a tramitar el corresponent expedient. A aquest efecte, per mitjà d'aquesta se li requereix perquè, en el termini de deu dies a comptar des de l'endemà d'aquesta comunicació, aporte els documents o les dades següents:

Conclusions: segons els antecedents i el que s'indica en l'article 19.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es precisa que el sol·licitant aporte en el termini de 10 dies la informació següent:

- Identificació completa de les finques, amb expressió de fites, situació gràfica, superfícies, literal del Registre de la Propietat.
- Inserció de les finques en planimetria actualitzada, amb indicació expressa de la cessió que indica l'escrit.»

Tercer. En data 20 de juliol de 2023 i número de registre GVSIR/2023/169596, té entrada en aquest Consell ofici de l'Ajuntament de Benetússer, s'aporta la Resolució d'Alcaldia núm. 1701/2023, de data 11 de juliol, enviada a l'interessat, en la qual s'acorda:

«PRIMER. Desestimar la sol·licitud de documentació del Sr. [REDACTED], amb DNI [REDACTED] (formulada mitjançant escrits presentats per RE 2021/7135, RE 2023/003435 i RE 2022/003386), de l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101 i de l'expedient expropiatori núm. 502/2016-313.

SEGON. Autoritzar l'interessat, no obstant l'anterior, a l'accés a l'expedient número 502/2016-313, per la qual cosa podrà personar-se en el departament de Secretaria en horari d'oficines, concertant prèviament dia i hora, telefonant a l'Ajuntament de Benetússer.

TERCER. Comunicar a l'interessat que l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101 no està en poder d'aquesta administració, de conformitat amb l'informe tècnic de data 04.07.2023, segons el qual: "La construcció d'habitatges subvencionats en els anys 50 i 60 que se sol·liciten eren gestionats i tramitats pel Ministeri de l'Habitatge d'Espanya, per la qual cosa la documentació relativa a la construcció i a l'obtenció dels terrenys per expropiació es realitzava directament pel Ministeri d'Habitatge, i per tant hauria de dirigir-se a aqueix organisme per a l'obtenció de la documentació relativa a les registrals 672 i 1101".

QUART. Informar l'interessat, sense perjudici del que s'estableix en el punt anterior, que des d'aquest ajuntament es donarà trasllat de la seua petició a l'administració competent, als efectes oportuns.

CINQUÉ. Notificar aquesta resolució a la persona interessada, als efectes oportuns.

SISÉ. Comunicar aquesta resolució al Ministeri d'Habitatge i al Consell Valencià de Transparència, perquè en prenga coneixement i als efectes oportuns.

SETÉ. Donar compte d'aquesta resolució al ple en la pròxima sessió que se celebren.»

Quart. El 21 d'agost de 2023, el reclamant va presentar escrit davant aquest Consell relatiu a la resolució de l'Alcaldia avantdita, respecte de la qual acompanya recurs de reposició presentat sobre l'esmentada resolució, i també tota una sèrie de documentació amb dades registrals, certificacions de propietat, etcètera. Sobre els quals efectua diverses valoracions. Així mateix, s'efectuen crítiques a l'actuació de l'Ajuntament. No obstant això, no s'efectua petició concreta relativa a aquest procediment davant el Consell de Transparència.

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en el seu article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant, Llei 1/2022 valenciana), «el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa», sent l'òrgan competent per a «resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa», segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Benetússer– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a «les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana».

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut

elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana, en el seu article 7.4.

Sisé. Segons s'ha exposat en els antecedents, el reclamant sol·licita informació sobre l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101 dut a terme en el projecte sobre habitatges socials de Nuestra Señora del Socorro, conforme al Pla parcial de data 13 de juny de 1961, i també de l'informe de valoració realitzat en l'expedient expropiatori núm. 502/2016 sobre la finca registral núm. 3317. Enfront d'aquesta sol·licitud, l'Ajuntament va al·legar davant aquest Consell a més de resoldre expressament amb Resolució d'Alcaldia núm. 1701/2023, de data 11 de juliol, que, en general, desestima la sol·licitud de documentació. Encara que es *desestima*, també es resol «Autoritzar l'interessat, no obstant l'anterior, a l'accés a l'expedient número 502/2016-313, per la qual cosa podrà personar-se en el departament de Secretaria en horari d'oficines, concertant prèviament dia i hora, telefonant a l'Ajuntament de Benetússer». Així mateix, li comunica que «l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101, no està en poder d'aquesta administració» sinó del Ministeri d'Habitatge que va ser qui el va gestionar, a qui hauria de dirigir-se. S'assenyala que es donarà trasllat de la petició a aqueixa Administració competent.

Cal assenyalar que en el recurs de reposició que s'acompanya a l'escrit davant aquest Consell expressat en l'antecedent quart, s'al·lega que la resolució no atén la petició sobre l'expedient del sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101.

Seté. Com és obvi, a aquest Consell no competeixen els recursos i al·legacions que pugua haver-hi entre el reclamant i l'Ajuntament que no siguen relatius a la sol·licitud d'informació. I referent a això, cal assenyalar, respecte de la sol·licitud de l'informe de valoració realitzat en l'expedient expropiatori núm. 502/2016 sobre la finca registral núm. 3317, que l'esmentada sol·licitud s'ha vist estimada expressament. Així, la resolució assenyala que accedisca a l'expedient en el qual, si existeix, haurà d'estar el sol·licitat informe de valoració. Enfront d'aquesta resolució res no al·lega el reclamant en el seu escrit posterior a aquesta resolució. És per això, que procedeix considerar que hi ha una pèrdua sobrevinguda d'objecte referent a aquesta. En conseqüència, no procedeix més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos «la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables», al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

Huité. La sol·licitud d'informació també és relativa a les finques registrals núm. 672 i 1101. I l'escrit del reclamant i el recurs de reposició que l'acompanya sobre aquest tema s'estén en una incongruència omissiva per no resoldre sobre això l'Ajuntament, a més de faltes de garanties que no competeixen a aquest Consell. Doncs bé, de cap manera pot assenyalar-se que no hi ha resposta per l'Ajuntament sobre la sol·licitud d'informació d'aquestes dues finques. Qüestió diferent és que no siga del grat del reclamant. Com s'ha indicat, la resolució expressament assenyala que «l'expedient de cessió de sòl de les finques registrals núm. 672 i 1101 no està en poder d'aquesta administració» sinó del Ministeri d'Habitatge que va ser qui el va gestionar, a qui hauria de dirigir-se. S'assenyala que es donarà trasllat de la petició a aqueixa Administració competent. Doncs bé, davant la inexistència dels expedients en poder de l'Ajuntament, l'Administració no pot fer una altra cosa, per a satisfer el dret d'accés a la informació pública, que afirmar expressament la inexistència de l'esmentada informació –com ho ha fet– i, com és el cas, assenyalar l'òrgan competent per a sol·licitar aquesta informació, atés que li consta, traslladant la sol·licitud i informant el reclamant, com ha fet. Cal recordar referent a això que l'article 19 Llei 19/2013, de 9 de desembre, disposa «1. Si la sol·licitud es refereix a informació que no estiga en poder del subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà al competent, si el coneguera, i informará d'aquesta circumstància al sol·licitant.» I això és el que ha tingut lloc. Sent així, és procedent desestimar la reclamació pel que fa al cas, òbviament, sense que això supose prejutjar de cap manera qualsevol

al·legació o recurs amb l'Ajuntament en allò que no siga relatiu a la sol·licitud d'informació que és l'únic objecte d'aquest recurs.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda en relació amb la reclamació número 52/2023, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Benetússer,

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, en concret, respecte a la sol·licitud de l'informe de valoració realitzat en l'expedient expropiatori núm. 502/2016, ja que l'Ajuntament va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Segon. Desestimar la reclamació d'informació relativa a les finques registrals núm. 672 i 1101.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Ricardo García Macho