

Expedient núm. 71/2023
Resolució núm. 175/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

València, 8 de setembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Picanya.

VISTA la reclamació número **71/2023**, interposada per [REDACTED] contra l'Ajuntament de Picanya, i sent ponent el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 13 de març de 2023, [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb el número de registre GVRTE/2023/1136366. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Picanya a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 10 de febrer de 2023, amb el número de registre d'entrada 1031/2023, en la qual demanava una còpia de diversa informació relativa a una actuació policial de retirada de vehicle per falta d'assegurança obligatòria. Concretament sol·licitava el següent:

- Còpia de la denúncia interposada per la falta d'assegurança obligatòria.
- Identificació dels agents del cos de la policia local actuants el dia 6 de febrer sobre les 3.45 hores.
- Còpia autèntica de l'acta de retirada del vehicle com a acte administratiu de tràmit, degudament foliada i registrada, amb la indicació de la data del seu assentament en el registre i la seua numeració correlativa amb la resta de registres.
- Còpia de l'acta de lliurament del vehicle degudament foliada i registrada amb la indicació de la identificació de l'agent que va realitzar el lliurament amb la indicació de la data del seu assentament en el registre i la seua numeració correlativa amb la resta de registres.
- Còpia de la documentació de la grua d'arrossegament que va retirar el meu vehicle amb matrícula [REDACTED] així com del contracte públic per a la prestació d'aquest servei, degudament foliat i registrat.
- Còpia del comunicat d'intervenció policial en què es registre la intervenció dels funcionaris de la policia local el dia 6 de febrer 2023 a les 3.45 hores per denúncia i posterior retirada amb la grua del vehicle de la meua propietat amb matrícula [REDACTED] degudament foliat i registrat.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Picanya per via telemàtica, i el va instar, amb data de 23 de març de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 27 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Els dies 15 i 16 de maig de 2023 es reben en el Consell Valencià de Transparència dos escrits d'al·legacions de l'Ajuntament de Picanya en els quals, juntament amb una altra documentació relativa a la sol·licitud d'informació presentada pel reclamant, manifesta que:

“En resposta a la reclamació presentada per En relació amb la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] davant del Consell Valencià de Transparència en matèria d'accés a la informació pública i publicitat activa, des d'aquest Ajuntament volem comunicar el motiu pel qual no va ser contestada en el seu moment la instància presentada amb registre d'entrada núm. 1031/2023 i amb data 10/02/2023 per la persona interessada.

Es fa constar: Que la documentació sol·licitada en el seu moment no va ser enviada a la persona sol·licitant, ja que es va entendre com un PLEC DE DESCÀRREC a una denúncia, considerem que, per no estar encara notificada, no era procedent presentar aquest recurs. No obstant això, no tenim inconvenient a remetre'ls la documentació que el Sr. [REDACTED] ens va sol·licitar el passat 10/02/2023.”

Tercer. Vistes les al·legacions i la documentació aportada per l'Ajuntament de Picanya, amb data 23 de maig de 2023 el Consell Valencià de Transparència va remetre un escrit al Ajuntament de Picanya per via telemàtica, que va ser rebut el mateix dia 23 de maig, en què l'informava que la documentació aportada havia de ser posada a la disposició del reclamant per la mateixa corporació, i, d'igual manera, se'l va instar a, una vegada facilitada la informació al reclamant, comunicar-ho a aquest consell.

Quart. En data 5 de juliol de 2023, es rep en aquest Consell un escrit del Sr. [REDACTED] en el qual fa constar el següent:

“[...] Els documents sol·licitats (es va remetre a aqueix organisme una còpia de la sol·licitud a l'Ajuntament) han començat a remetre's des del 12 de juny, se suposa que per requeriment d'aqueix consell. Bé han de saber que els documents que m'han fet estan, tots, amb les següents excepcions: El butlletí de denúncia s'ha remés il·legible (s'adjunta).

No s'han remés a aquest interessat:

- Còpia de la documentació de la grua d'arrossegament que va retirar el meu vehicle amb matrícula [REDACTED].
- Còpia del contracte públic per a la prestació d'aquest servei degudament foliat i registrat.”

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest consell adopta aquesta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Picanya– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

En el present cas, qui sol·licita la informació és interessat en el procediment. Sobre aquesta qüestió i pel que es refereix a la condició d'interessat, i respecte a la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del seu format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Així, en relació amb la següent documentació:

- Identificació dels agents del cos de la policia local actuants el dia 6 de febrer sobre les 3.45 hores.
- Còpia autèntica de l'acta de retirada del vehicle com a acte administratiu de tràmit, degudament foliada i registrada, amb la indicació de la data del seu assentament en el registre i la seua numeració correlativa amb la resta de registres.
- Còpia de l'acta de lliurament del vehicle degudament foliada i registrada amb la indicació de la identificació de l'agent que va realitzar el lliurament amb la indicació de la data del seu assentament en el registre i la seua numeració correlativa amb la resta de registres.
- Còpia del comunicat d'intervenció policial en què es registre la intervenció dels funcionaris de la policia local el dia 6 de febrer 2023 a les 3.45 hores per denúncia i posterior retirada amb la grua del vehicle de la meua propietat amb matrícula [REDACTED] degudament foliat i registrat.”

Aquesta informació, segons es desprén dels antecedents que figuren en l'expedient, ja ha sigut facilitada al reclamant. Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació, en relació amb els apartats de la sol·licitud *ut supra* esmentats, ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, únicament és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

Seté. Ara bé, en relació amb la resta de la informació sol·licitada, segons indica el reclamant en el seu escrit de data 5 de juliol de 2023:

- El butlletí de denúncia s'ha remés il·legible. En conseqüència, i pel que fa a la “còpia de la denúncia interposada per la falta d'assegurança obligatòria”, o butlletí de denúncia, encara que al principi poguera semblar que respecte a aquest document també s'ha pogut produir una pèrdua sobrevinguda de l'objecte

de la reclamació per haver sigut facilitat per l'Ajuntament, diu el reclamant que el butlletí que se li ha remès és il·legible, de manera que haurà de remetre's de manera que el seu contingut siga llegible.

– I no se li ha facilitat accés a la còpia de la documentació de la grua d'arrossegament que va retirar el vehicle, propietat del reclamant, amb matrícula [REDACTED], ni a la còpia del contracte públic per a la prestació d'aquest servei, degudament foliat i registrat.

En primer lloc, i en relació amb la còpia de la documentació de la grua d'arrossegament que va retirar el vehicle, en principi no sembla aplicable cap límit, i res ha sigut al·legat per l'Ajuntament referent a això. No obstant això, és possible que aquesta informació no figure en poder de l'Ajuntament, sinó de l'empresa titular del servei, propietària dels vehicles, però si aquesta informació estiguera en poder de l'Ajuntament, hauria de ser facilitada al reclamant.

En segon lloc, i pel que fa al contracte públic per a la prestació del servei de retirada de vehicles de la via pública, l'Ajuntament no ha al·legat cap límit que poguera restringir l'accés a aquesta informació, i, com que se sol·licita l'accés a un contracte, cal assenyalar que aquesta informació es troba entre les matèries objecte de publicitat obligatòria; per tant, conforme al que es preveu en l'article 8.1.a, ha de fer-se pública la informació relativa a "tots els contractes, amb la indicació de l'objecte, la duració, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a ser formalitzats, els instruments a través dels quals, si és el cas, s'han publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment, seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment". Atés el que s'ha exposat fins aquí, tampoc en relació amb aquest apartat aquesta autoritat de transparència veu l'aplicació de cap límit, per la qual cosa s'haurà de facilitar l'accés a aquesta informació, però, això sí, en l'estat en què l'Administració en dispose, sense que haja de ser expressament foliada i registrada, llevat que ja ho estiga.

Huité. Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de Picanya l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual, en l'article 21, considera l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la qual en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", i en l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en el termini fixat la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, per tal com l'Ajuntament de Picanya va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava, conforme al que es disposa en el fonament jurídic sisé.

Segon. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Picanya, amb número de registre GVRTE/2023/1136366, quant a la part de la informació sol·licitada i no entregada, a la qual se li haurà de facilitar l'accés, així com la còpia llegible del butlletí de denúncia, conforme al que es disposa en el fonament jurídic seté.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de



conformitat amb els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho