

**Expedient núm. 3/2023**  
**Resolució núm. 177/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sra. Sofía García Solís

A València, 22 de setembre de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **3/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i sent-ne ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, amb data 3 de gener de 2023 la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal funcionari per CCOO, va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/38581. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació presentada en nom seu i en el d'altres delegades sindicals, el 31 d'octubre de 2022, amb número de registre 5431/2022, en la qual demanava informació sobre com s'han produït les promocions d'oficials a peons arran de la jubilació de diversos oficials de la brigada d'obres de l'Ajuntament i l'informe preceptiu del cap de servei en què es motiven aquests canvis.

Concretament sol·licitava:

*1r. Que s'informe i/o confirme **quin ha sigut el sistema de promoció professional utilitzat** per a ocupar les places d'oficials de la brigada per part dels peons d'aquesta, ja que es requereix disposar de la informació necessària per a aclarir els dubtes que es van plantejar en aquesta reunió; especialment perquè es va indicar als professionals de la brigada d'obres i serveis que se'ls podria baixar de nou de categoria professional, i es podria acomiadar les persones de recent incorporació com a peons de la brigada, tal com havien sigut informats, prèviament, per part de persona treballadora de rang superior.*

*2n. Per a la tranquil·litat d'aquests treballadors de la brigada d'obres i serveis, en nom de la transparència i publicitat preceptives en determinats procediments, se sol·licita igualment els **expedients amb els informes tècnics corresponents** que van avalar la necessitat d'aquests canvis, no sense manifestar abans la nostra conformitat en el fet que cada treballador ha de fer les tasques concordades a la seua categoria professional, però que si a un treballador se li encomanen treballs de categoria superior, a efectuar en el seu dia a dia, hauria d'obtenir la categoria superior, en estar fent tasques que no li corresponen.*

*Es considera que, en nom de la bona relació entre totes les persones treballadores de la plantilla, és preceptiu i d'obligat compliment facilitar la informació veraç, completa i a totes les parts implicades, i realitzar qualsevol acció d'acord amb la legislació vigent.*

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques per via telemàtica, i el va instar amb data 11 de gener de 2023 a formular les

al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 11 de gener, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Per ara no s'ha rebut contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui d'aquest Consell, amb l'absència de la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i l'estudi de l'expedient i la seua abstenció a participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal funcionari per CCOO a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ja ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent, a més, que "el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, resulta reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana". Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Resolució 31/2017 (exp. 100/2016); Resolució 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en la Resolució 106/2021, Resolució 156/2021, Resolució 163/2021, Resolució 188/2021, Resolució 243/2021 i Resolució 244/2021.

Dels antecedents que es troben en l'expedient, sembla desprendre's que la informació sol·licitada té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés resultaria reforçat per aquest motiu, en aquest cas per la condició de representant sindical de la reclamant, atés que

es donen els pressupostos de l'STS 1338/2020, de 15 d'octubre, que recordant allò resol't en l'STS 748/2020 (recurs de cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: "... que l'exercici de les funcions de les Juntes de Personal està legitimat per l'article 40.2 de l'EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència."

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT i com a conclusió, el dret d'accés gaudiria en aquest assumpte del privilegi que ja hem reconegut als representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública "els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions." En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

**Sisé.** Arribats a aquest punt, i centrant l'atenció en la informació que sol·licita, sobre quin ha sigut el sistema de promoció professional utilitzat per a ocupar les places d'oficials de la brigada per part dels peons d'aquesta, i els expedients amb els informes tècnics corresponents que van avalar la necessitat d'aquests canvis, veiem que en ambdós casos ens trobem davant informació pública que, si escau, s'ha de trobar en poder de l'administració i haver-se elaborat en l'exercici de les seues funcions, i que qui la sol·licita gaudeix d'un dret reforçat d'accés a la informació com a representant sindical que sol·licita informació en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical.

Ara bé, especialment, pel que fa a la primera informació sol·licitada, quin ha sigut el sistema de promoció professional utilitzat, cal advertir, que el reconeixement del dret d'accés a la informació pública no implica de cap manera un dret a l'elaboració d'informes o explicacions detallades, sinó de facilitar la informació sol·licitada en la mesura que aquesta estiga llesta o disponible en la documentació o informació que ja té l'ajuntament i només en el cas que implique una resposta senzilla sense necessitat de cap anàlisi o estudi, o un mer tractament informàtic.

Per tant, únicament queda dilucidar si concorre alguna causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, o límit dels previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal, i com que aquest consell entén que en aquest cas no s'observa cap causa que limite o impedisca el dret d'accés és pel que allò procedent serà estimar la reclamació i reconèixer el dret del reclamant a la informació sol·licitada, i la corporació haurà de facilitar-la, i haurà de justificar-ne expressament la inexistència en cas que siga així.

**Seté.** Finalment, cal recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar la present reclamació interposada per la Sra. [REDACTED] el 3 de gener de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/38581, contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i, en conseqüència, reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes expressats en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

**Segon.** Instar l'Ajuntament que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Tercer.** Convidar la reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho