

**Expedient número 53/2023**  
**Resolució número 181/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Sofia García Solís

València, 22 de setembre de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

VISTA la reclamació número **53/2023**, interposada per [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori) i sent ponent el president del Consell Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que apareix en l'expedient, amb data 6 de febrer de 2023 [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència i Bon Govern, la qual va ser remesa al Consell Valencià de Transparència com a òrgan competent per al seu estudi i resolució el dia 23 de febrer de 2023, amb número de registre GVSIR/2023/43643. En aquesta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 30 de novembre de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/3949218, en la qual demanava accés a determinada informació sobre la regeneració de la platja del Pope o Tangó de Xàbia després de les obres realitzades per a protegir un negoci de la zona. Concretament, sol·licitava:

*“La Conselleria de Política Territorial ha elaborat un informe sobre la viabilitat de la regeneració de la platja del Pope o Tangó de Xàbia, després de les obres realitzades per a protegir un negoci de la zona. Sol·licite que se'm trasllade el dit informe.*

*Així com si finalment el propietari del mencionat negoci ha obtingut la renovació de la seua concessió: termini i import anual que s'abona a les arques de la Conselleria.”*

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per via telemàtica, i se l'instava amb data de 3 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 3 de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 7 de març de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat en el qual adjunta escrit de data 7 de febrer de 2023, lloc a la disposició del reclamant el 7 de març de 2023, i en el qual manifesta que:

*“En contestació a la seua sol·licitud d'accés a informació pública referent a la concessió del restaurant “Tangó”, situat en el port de Xàbia, i de conformitat amb els articles 30 i següents de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, sent possible posar a disposició la informació sol·licitada sense vulnerar els drets fonamentals de terceres persones, mitjançant la dissociació de les dades de caràcter personal, l'informem que:*

*La concessió sol·licitada es troba actualment en tràmit, pendent de completar documentació relativa a normativa mediambiental de gestió de residus.*

*Quant a la sol·licitud de còpia de l'informe al qual fa esment, sobre viabilitat de la regeneració de la platja del Pope o Tangó de Xàbia, després de les obres realitzades per a protegir un negoci de la zona, comunicar-li que no existeix cap informe mentre que no consta la realització de cap obra per part del concessionari des de l'última de la informació que li va ser facilitada en data 06/04/2022 fins a l'actualitat, llevat que es tracten d'obres de manteniment, adorn i salubritat de les instal·lacions i edificacions existents, que no requereixen aquest informe.”*

Posteriorment, el dia 23 de març de 2023, es rep en aquest Consell nou escrit d'al·legacions de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat amb un total de 242 pàgines, i en el qual manifesta, entre altres qüestions i documentació adjunta en la qual fa constar les respostes oferides al reclamant:

[...] **CONCLUSIONS:**

- *La sol·licitud formulada per ██████ no concreta amb tota claredat la seua petició, i formula una petició que afecta expedients diferents. A la vista de la mencionada inconcreció, falta de veracitat i tramitació actual en un dels expedients hauria d'haver-se declarat la inadmissibilitat de la petició. No obstant això, en l'afany de ser transparents i donar servei als ciutadans es van anar contestant les peticions rebudes, malgrat falta de concreció i reiteració d'aquestes .*
- *No és cert que no hi haja hagut resposta per la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 30 de novembre de 2022, cridant poderosament l'atenció al no esment de peticions i contestacions anteriors.*
- *Existeixen, bàsicament 2 expedients afectats per la petició el CMENOR/2017/28/121 de REDACCIÓ PROJECTE DE REPARACIÓ DEL DIC D'ABRIC EN EL PORT DE XÀBIA i l'expedient 20C20002, de sol·licitud de concessió per a ocupar i explotar el restaurant el Tangó, en el port de Xàbia (cada expedient es tramita per una unitat diferent). En el si de cadascun d'aquests existeixen múltiples informes. [...]*

**Tercer.** - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** - Conformement amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es disposa en aquesta Llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori)– es troba subjecta a les exigències de la mencionada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a), que es refereix de manera expressa a *"l'administració de la Generalitat"*.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es disposa en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estan en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sisé.** – Arribats a aquest punt, de l'escrit d'al·legacions es desprén que no és la primera sol·licitud d'informació dirigida pel reclamant a la Conselleria en relació amb aquest tema, sinó que segons consta s'ha contestat a altres sol·licituds d'accés en data 4 de març i 6 d'abril de 2022. I afegit, a més, que la present petició es refereix a dos expedients diferents:

- **CMENOR/2017/28/121** títol del projecte: Redacció Projecte de Reparació del Dic d'Abric en el Port de Xàbia. Expedient que s'adjunta a les al·legacions.

- **Expedient 20C20002**, sol·licitud de concessió per a ocupar i explotar el restaurant el Tangó, en el port de Xàbia.

Doncs bé, dels antecedents que apareixen en l'expedient que ara ens ocupa es dedueix que a la sol·licitud d'accés de data 30 de novembre de 2022 se li va donar resposta mitjançant un escrit de data 7 de febrer de 2023 (un dia després d'haver presentat la reclamació davant el Consell estatal), notificat al sol·licitant el dia 7 de març de 2023, i en aquest li indicaven que:

Sobre la primera petició de la seua sol·licitud (*"informe sobre la viabilitat de la regeneració de la platja del Pope o Tangó de Xàbia, després de les obres realitzades per a protegir un negoci de la zona"*), en el marc de l'expedient **CMENOR/2017/28/121** títol del projecte: Redacció Projecte de Reparació del Dic d'Abric en el Port de Xàbia, diu la Conselleria que no és cert que les obres realitzades en el Dic d'Abric ho foren per a protegir un negoci de la zona, sinó que es van realitzar per a efectuar una "reparació" en el Dic d'Abric de les instal·lacions portuàries del port de Xàbia, afectades per un temporal, la superfície que ocupa la concessió del qual forma part. És a dir, les obres es van realitzar per a protegir el domini públic portuari de titularitat de la Generalitat Valenciana. I afegit que no existeix cap informe en tant que no consta la realització de cap obra per part del concessionari des de l'última informació que li va ser facilitada en data 06/04/2022 fins a l'actualitat, llevat que es tracten d'obres de manteniment, adorn i salubritat de les instal·lacions i edificacions existents, que no els cal aquest informe.

Vist això, si com diu la Conselleria no existeix aquest informe aquest no pot ser objecte de dret d'accés, però si que advertim en l'expedient d'aquest Consell, en haver sigut facilitat per la Conselleria en el seu escrit d'al·legacions, l'existència d'un *"Estudi de viabilitat econòmica, competencial i mediambiental de la regeneració de la cala del Pope o del Tangó al costat del Port de Xàbia (Alacant)"*, de febrer de 2022, elaborat per INCOSA, Investigació i Control de Qualitat, SAU, que no sabem si ha sigut entregat al sol·licitant, per la qual cosa, si ens referim a aquest estudi, tractant-se d'informació pública que està en poder de l'administració, i no apreciada causa de cap inadmissió ni límit dels previstos en la Llei 19/2013, que puguin limitar o impedir l'exercici del dret d'accés, el procedent serà estimar la reclamació en allò que a aquest incís es refereix i facilitar al reclamant l'accés a l'esmentat estudi. Si, per contra, aquest va ser facilitat amb anterioritat al reclamant, i el que ara sol·licita és un informe posterior, *després*

de les obres realitzades per a protegir un negoci de la zona, i aquest realment no existeix, la Conselleria haurà de justificar expressament la seua inexistència.

**Seté.** - Sobre la segona de les peticions (“*si finalment el propietari del negoci ha obtingut la renovació de la concessió: termini i import anual que s'abona a les arques de la Conselleria*”), en el marc de l'Expedient **20C20002**, sol·licitud de concessió per a ocupar i explotar el restaurant el Tangó, en el port de Xàbia, li comuniquen que aquesta concessió es troba actualment en tràmit, pendent de completar documentació relativa a normativa mediambiental de gestió de residus. Ja en contestacions anteriors (04/03/2022 i 06/04/2022) el van informar que en data 25 de maig de 2020 es va registrar una sol·licitud del qual en aqueix moment era l'explotador del bar-restaurant Tangó per a renovar la concessió administrativa i que, després de la instrucció del corresponent procediment, es troba pendent de resolució per la directora general de Ports, Aeroports i Costes, i en aquesta es contindrà la informació respecte al termini d'aquesta, cànon a abonar i conjunt de condicions particulars en les quals s'atorga la concessió. En l'escrit d'ampliació de les al·legacions de data 23 de març de 2023 presentat davant aquest Consell, la Conselleria amplia la informació i manifesta que:

“- L'expedient 20C20002, de sol·licitud de concessió per a ocupar i explotar el restaurant el Tangó, en el port de Xàbia, no ha finalitzat. Amb data 8 de març de 2023 la directora general de Ports, Aeroports i Costes ha dictat resolució de sotmetiment de condicions a l'interessat, de les condicions en les quals podria atorgar-se una concessió demanial per a l'ocupació d'una zona de domini públic portuari a fi de gestionar i explotar el restaurant Tangó, situat en el port de Xàbia, sempre que l'interessat accepte les condicions en les quals podria atorgar-se, de les quals s'han inclòs en extracte algunes en apartats anteriors.

- Si finalment l'interessat acceptara les condicions oferides, la concessió podria atorgar-se per un termini de 6 anys, a comptar des del venciment de la concessió anterior, això és, a partir del 21 d'octubre de 2020, a títol precari, deixant fora de perill el dret de propietat sense perjudici de tercer, sense cessió del domini públic ni de les facultats dominicals de la Generalitat; i sense perjudici de les autoritzacions que, de conformitat amb la legislació vigent, haja d'obtindre el titular per a dur a terme l'exercici de la seua activitat.

- Per aquesta ocupació hauria d'abonar a la Generalitat, en concepte de taxa, l'import de VINT-I-DOS MIL CINQ-CENTS DÈNOU EUROS I QUARANTA-SIS CÈNTIMS (22.519,46 €), amb el següent desglossament:

- Per ocupació de superfície:

1. Edificis: 3.145,21 € (resultant d'aplicar als 82,5 m<sup>2</sup> la taxa de 38,1237 €/m<sup>2</sup>any)

2. Superfície urbanitzada sense edificar sense tancament: 3.523,51 € (resultant d'aplicar a 244,50 m<sup>2</sup> la taxa de 14,4111 €/m<sup>2</sup> /any)

- Per activitat: 15.580, 74 €

Quantitats en imports anuals.

- Els imports a abonar ho serien a les arques de la Generalitat, és a dir, a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic com a tresorera de la Generalitat, atés que els ingressos que genera la Direcció General de Ports, Aeroports i Costes es destinen a la caixa comuna de la Hisenda de la Generalitat.”

En conseqüència, i pel que concerneix aquesta segona petició, veiem que, encara que estem davant una sol·licitud d'informació pública, tal com ve definida en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, l'expedient al qual es refereix encara no ha conclòs, per la qual cosa pot ser que es tracte d'informació que estiga en curs d'elaboració i, en aqueix cas, concorreria la causa d'inadmissió recollida en l'apartat a) de l'article 18.1 de l'esmentada Llei.

No obstant això, consta en l'expedient de concessió una resolució de la directora general de Ports, Aeroports i Costes dictada el 8 de març de 2023, mitjançant la qual se sotmeten a l'interessat les condicions en les quals podria atorgar-se la concessió demanial per a l'ocupació de la zona de domini públic a fi de gestionar el restaurant Tangó, si bé està pendent que l'interessat les accepte.

Així, en aquesta resolució de la directora general es dona resposta, de manera condicional i/o potencial, a la informació que sol·licita el reclamant, ja que, no sols recull el termini d'atorgament de la concessió, sinó també l'import anual que s'abonaria a les arques de la Conselleria, amb el corresponent

desglossament per ocupació de superfície i per activitat i sols faltaria conèixer, donat el temps transcorregut, si finalment l'interessat ha acceptat tals condicions.

En conseqüència, tenint en compte que el reclamant no sol·licita l'expedient de concessió en si -el qual, segons la Conselleria, no ha finalitzat- sinó que demana determinada informació sobre la seua renovació, i aquesta es troba continguda en la resolució de la directora general de data 8 de març, i donat l'interès públic que comporta una concessió demanial per a l'ocupació d'una zona de domini públic portuari, considerem que no concorre límit o causa d'inadmissió de la Llei 19/2013, i escau estimar la reclamació en relació a aquest apartat, facilitant al reclamant còpia de l'esmentada resolució de 8 de març, informant-lo, en el seu cas i vist el temps transcorregut, sobre si l'interessat ha acceptat les condicions, renovant-se així finalment la concessió.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** – Estimar la reclamació presentada per [REDACTED] en data 6 de febrer de 2023 contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, reconeixent el dret d'accés al “Estudi de viabilitat econòmica, competencial i mediambiental de la regeneració de la cala del Pope o del Tangó al costat del Port de Xàbia (Alacant)”, de febrer de 2022, elaborat per INCOSA, Investigació i Control de Qualitat, SAU, i a la resolució de data 8 de març de 2023 de la directora general de Ports, Aeroports i Costes, de data posterior a la reclamació però que conté la informació sol·licitada, de conformitat amb el que s'estableix en els fonaments jurídics sisé i seté de la present resolució.

**Segon.** – Instar l'actual Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori al fet que, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament a la reclamant de la informació sol·licitada, comunicant a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

**Tercer.** – Convidar a la reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

## EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

Ricardo García Macho