

Expedient núm. 75/2023
Resolució núm. 184/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofía García Solís

A València, a 22 de setembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **75/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 15 de març de 2023 el Sr. [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de CCOO, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/1175595. En ella reclama contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a dues sol·licituds d'accés a informació presentades el 18 d'octubre de 2022 i el 9 de gener 2023, amb números de registre d'entrada 22/573 i 23/23, en les quals demanava accés i còpia de les resolucions en matèria de personal del tercer i quart trimestre de 2022.

Concretament, en la seua sol·licitud de data 18 d'octubre de 2022, sol·licitava el següent:

"[...] li sol·licite que ens remeta les resolucions en matèria de personal del mes d'agost i setembre de 2022. Li recorde així mateix que el passat dia 18 d'agost li vam sol·licitar les resolucions del mes de juliol de 2022 i no hem rebut contestació per part seua. Per tant, li sol·licitem que ens remeta les resolucions del tercer trimestre de 2022.

L'informe també que incloga el plus de nocturnitat, festivitat, treball per torns, guàrdies de presència física, localitzacions, caps de guàrdia, quilometratge, hores extraordinàries, treballs realitzats fora de jornada i plus d'activitat; plusos que se li van oblidar incloure en l'anterior remesa de resolucions."

Quant a la sol·licitud de 9 de gener de 2023, sol·licitava:

"[...] li sol·licite que ens remeta les resolucions en matèria de personal de l'últim trimestre de l'any 2022 (octubre, novembre i desembre).

Li sol·licite també que incloga els plusos de nocturnitat, festivitat i treball per torns, desglossats com la resta de complements, tal com recullen les resolucions del Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana."

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i se'l va instar amb data de 23 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant,

rebut el dia 27 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 19 d'abril de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en el qual manifesta que:

“Respecte a les resolucions en matèria de personal del tercer trimestre de 2022, aquestes ja han sigut entregades al reclamant, el seu justificant de recepció de les quals de data 25-11-22 consta en document adjunt. En relació a les resolucions del quart trimestre de 2022, s'ha sol·licitat, com en anteriors ocasions, a una empresa especialitzada l'eliminació de les dades de caràcter personal en compliment de la normativa vigent.

Per això, les indicades resolucions del quart trimestre de 2022 seran entregades al reclamant tan prompte com es reben les còpies de l'esmentada empresa”

Amb data 24 d'abril de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un nou escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en el qual fa constar el següent:

“[...] informem que les resolucions en matèria de personal del quart trimestre de 2022 s'han entregat en format digital al Sr. [REDACTED] el dia 21 d'abril, sobre aquest tema adjuntem justificant de recepció signat per l'interessat.”

Tercer. – En data 2 de maig de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el dia 3 de maig, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci Hospitalari Provincial de Castelló, en què sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en tal cas devia comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació; a aquest efecte li va concedir un termini de deu dies, i assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 3 de maig de 2023 es va rebre en el Consell resposta de la reclamant, en la qual exposava el següent: *“Les resolucions contenen el resum mensual de la totalitat de conceptes retribuïts, però falta el desglossament individual d'aquests conceptes indicats. Així és com s'ha enviat per part de la direcció des de l'aprovació del conveni col·lectiu de l'any 2005, i com inicialment ens el remetia l'actual direcció (adjunte llistat justificatiu) després de reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En conseqüència, la direcció del Consorci sols ha posat a la nostra disposició part de la informació sol·licitada, però de cap manera ha sigut satisfeta la reclamació.”*

Quart. – Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, en què es va absentar la vocal Sra. Sofía García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i es va abstenir de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”*.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], com a delegat sindical de CCOO, a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entenent a més que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència contempla per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en aquest cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, aquest reforç no implica que no s'aplique a aquest cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació prevista en la Llei estatal 19/2013, i en la Llei 2/2015 valenciana”. Aquest criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. – En relació amb la informació sol·licitada pel reclamant s'ha reconegut tardanament el dret d'accés a les resolucions en matèria de personal en relació amb el resum mensual de la informació sol·licitada. Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació, en relació amb les resolucions en matèria de personal del tercer trimestre de 2022 i les resolucions del quart trimestre de 2022 (relatives al resum mensual de les retribucions), ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només pertoca assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, respecte d'aquesta part de la reclamació i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*.

Seté. - Ara bé, el reclamant entén que no s'ha satisfet íntegrament el seu dret, resideix la discrepància en el fet que la informació que s'ha facilitat no inclou el detall individual de complements i plusos especificats en les sol·licituds d'accés, tal com s'assenyala en l'antecedent primer d'aquesta resolució. Aquest detall s'ha facilitat en anteriors ocasions, aspecte que ha quedat acreditat per l'ara reclamant adjuntant la còpia de resolucions que sí que ho incloïen. Per tot això, i atesa la condició de representant sindical del Sr. [REDACTED], conforme al que es disposa en l'article 62 Reial decret legislatiu

2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors i a l'efecte de poder exercir la representació per a la qual van ser triats i com que el detall sol·licitat està evidentment relacionat amb l'exercici de l'acció sindical i no havent-se oposat per l'administració reclamada causa d'inadmissió o límit que poguera oposar-se a l'accés a la informació amb el grau de detall sol·licitat allò procedent serà estimar el dret d'accés a la informació sol·licitada incloent el detall dels diferents conceptes esmentats en les sol·licituds d'accés (una altra resolució anterior sobre el mateix assumpte exp. núm. 118/2022, Res. núm. 238/2022).

Cal recordar el deure de sigil imposat als delegats de personal respecte de la informació a la qual se'ls facilite accés, conforme al que es disposa en l'article 62 del Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 de octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors anteriorment esmentat.

Huité. - Finalment pertoca recordar al Consorci Hospitalari de Castelló l'obligació de resoldre en termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual s'estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*; considera l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que el Consorci Hospitalari de Castelló va concedir, extemporàniament, l'accés a part de la informació que es reclamava (resum mensual), conforme al que es disposa en l'apartat jurídic sisé.

Segon. – Estimar parcialment la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] amb número de registre GVRTE/2023/1175595 contra el Consorci Hospitalari de Castelló, i reconèixer el dret d'accés a la informació amb el corresponent desglossament individual que continga els plusos i complements sol·licitats, conforme al que es disposa en l'FJ seté.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho