

Expedient núm. 55/2023
Resolució núm. 185/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 6 d'octubre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la denúncia: Presidència de la Generalitat

VISTA la reclamació número **55/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra la Presidència de la Generalitat, sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que figura en l'expedient, amb data 28 de febrer de 2023 el Sr. [REDACTED] [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/941324. En aquesta es formula una denúncia pel presumpte incompliment per part de la Presidència de la Generalitat de les seues obligacions de publicitat activa. Concretament, reclama contra la falta de publicació d'“informació actualitzada sobre enquestes i estudis d'opinió, incloent-hi els models utilitzats, fitxes tècniques i metodològiques, resultats complets i microdades. A més, s'indicarà l'empresa o entitat adjudicatària i el cost d'elaboració” d'acord amb l'article 9.1.o de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Presidència de la Generalitat en l'expedient CNMY22DGAPP/11 va tramitar la contractació per a la realització d'enquestes d'opinió pública en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. Es va formalitzar el contracte del lot 1 el 2 d'agost de 2022 (8.000 entrevistes domiciliàries) i el contracte del lot 2 el 13 de setembre de 2022 (6.000 entrevistes telefòniques)

...

La Generalitat Valenciana té obligació de publicar la informació actualitzada sobre enquestes i estudis d'opinió, incloent-hi els models utilitzats, fitxes tècniques i metodològiques, resultats complets i microdades. A més, s'indicarà l'empresa o entitat adjudicatària i el cost d'elaboració d'acord amb l'article 9.1.o de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana [...]

Des de GVA Oberta es remet al portal d'informació ARGOS:

<https://casandra.gva.es/enquestes/>

En aquest portal no s'ha publicat encara cap enquesta o baròmetre durant l'any 2022 i 2023...”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va procedir a concedir el tràmit d'audiència a la Presidència de la Generalitat per via telemàtica, instant-la amb data de 8 de març de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 10

de març, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 31 de març de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Presidència de la Generalitat, en el qual manifesta que:

“Aquesta direcció general realitza estudis d'opinió amb uns resultats que es poden consultar en el portal de transparència de la Generalitat - GVA Oberta, <https://gvaoberta.gva.es/va/estudios-de-opinion-gva>. En relació amb l'assumpte de 'requeriment del Consell Valencià de Transparència, expedient 55/2023', s'informa que tota la informació relativa a les enquestes realitzades en relació amb el contracte CNMY22/DGAPP/11, corresponen al lot 1, entrevistes domiciliàries, i lot 2, entrevistes telefòniques, estaran disponibles per a consulta en el portal de transparència de la Generalitat - GVA Oberta a partir del pròxim 30 de març de 2023.”

Tercer. En data 11 d'abril de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica en què se l'informava de les al·legacions efectuades per la Presidència de la Generalitat i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions; i si fora aquest últim supòsit, hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, per a la qual cosa se li concedia un termini de deu dies. I se l'advertia que, si no efectuava aquesta comunicació en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Amb data 23 d'abril de 2023, i transcorregut el termini de 10 dies naturals de què disposava el reclamant per a l'accés al contingut de la notificació electrònica posada a la seua disposició, i segons el resguard de caducitat que consta en l'expedient, la notificació s'entén rebutjada.

Quart. El 8 de maig de 2023 es va rebre en el Consell una resposta del reclamant, en la qual exposava el següent: “La Generalitat va indicar a aquest Consell que a partir del 30 de març de 2023 estarien publicades totes les enquestes en el portal de transparència, i en aquell moment es van publicar diversos estudis corresponents a l'any 2022.

No obstant això, estem a 8 de maig de 2023 i la Generalitat no ha publicat ni un sol estudi corresponent a l'any 2023, malgrat el que s'estableix tant en el plec tècnic del lot 1 i 2 del contracte de l'expedient CNMY22DGAPP/11[...]”.

Per tant, resulta procedent continuar amb la tramitació de l'expedient, malgrat haver manifestat el reclamant la seua disconformitat extemporàniament; tot això, de conformitat amb el que es preveu en l'article 73 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'apartat 3 estableix: “... s'admetrà l'actuació de l'interessat i produirà els seus efectes legals, si es produeix abans o dins del dia que es notifique la resolució en la qual es tinga per transcorregut el termini”.

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la comunitat valenciana, “el capítol II del

títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos de ser publicada en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana (DOGV núm. 9323, de 22.04.2022), és a dir, el 22 d'abril de 2023. En conseqüència, i vist que aquesta reclamació es va presentar el dia 28 de febrer de 2023, i per tant, amb anterioritat a l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, en el que concerneix la publicitat activa es regirà per la normativa anterior, Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i quant a la resta, per la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, l'articulat de la qual (excepte el capítol II del títol I i els articles 39 i 49) va entrar en vigor el 12 de maig de 2022.

Tercer. Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa –Presidència de la Generalitat Valenciana– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 1/2022, de 13 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Entrant ja en el fons de l'assumpte, que recordem que era relatiu a la falta de publicació de les enquestes i baròmetres de l'any 2022 i 2023 per la Presidència de la Generalitat Valenciana, cal assenyalar que l'article 9, apartat o), de la Llei 2/2015, relatiu a la informació sobre enquestes i estudis d'opinió, estableix que els subjectes obligats de l'article 3 publicaran la següent informació: "La informació actualitzada sobre enquestes i estudis d'opinió, incloent-hi els models utilitzats, fitxes tècniques i metodològiques, resultats complets i microdades. A més, s'indicarà l'empresa o entitat adjudicatària i el cost d'elaboració".

Així mateix, el Decret 105/2017, en l'article 20, estableix que "els subjectes obligats publicaran les enquestes i estudis sociològics i d'opinió que es realitzen, en el termini màxim d'un mes a partir de la recepció dels resultats definitius, amb indicació dels models utilitzats, les fitxes tècniques i metodològiques, els resultats complets i les microdades, empresa o entitat adjudicatària del contracte, la modalitat d'adjudicació i el cost d'elaboració".

Quant a la forma de publicació d'aquesta classe de dada, l'article 10.1 de la Llei 2/2015 estableix que "En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes autònoms, la publicació de la informació detallada en l'article 9 es realitzarà a través d'un portal de transparència. L'adscripció organicofuncional i els requeriments tècnics i organitzatius de l'esmentat portal es desplegaran reglamentàriament".

D'aquesta manera, la nostra oficina ha verificat que en la pàgina web corresponent <https://gvaoberta.gva.es/va/estudios-de-opinion-gva>, que remet, al seu torn, a <https://casandra.gva.es/enquestes/content/encuestas/busqueda.jsf>, en la qual es publiquen les enquestes d'opinió de la Generalitat Valenciana, figura la següent informació relativa a les últimes enquestes realitzades:

03/2023- Baròmetre 2023. Procediment obert. Expedient: CNMY22/DGAPP/11. Lot 1

Si s'accedeix a cadascun d'aquests apartats, es remet als diversos subapartats respectius, en els quals es facilita accés a la següent informació:

- Qüestionari
- Resultats
- Informes
- Microdades
- Fitxa tècnica
- Enquestes relacionades (sense resultats disponibles en tots aquests)

Per tot això, entenem que la informació ha sigut publicada en relació amb el lot 1 (enquestes domiciliàries) i que, encara que no ha sigut possible comprovar la data de publicació d'aquesta, la fitxa

tècnica de l'enquesta indica que el treball de camp va ser realitzat del 22.03.2023 al 28.04.2023 i que el document relatiu a les freqüències simples indica en la seua caràtula inicial que ha sigut realitzat al maig. I per tant, podem entendre que en relació amb les enquestes domiciliàries la informació ha sigut degudament publicada, i el que seria procedent, quant a aquest apartat, és desestimar la denúncia formulada per [REDACTED]

Ara bé, en relació amb la publicació del resultat de les enquestes telefòniques, que es corresponen amb el lot 2 del mateix expedient de contractació CNMY22/DGAPP/11, s'ha comprovat que no figura, en l'enllaç facilitat, la publicació de cap dada en relació amb aquest. I per aquest motiu, en relació amb la falta de publicació de les enquestes telefòniques, en cas que aquestes enquestes foren realitzades, el que seria procedent és la publicació del resultat d'aquestes, així com de la informació que hi té relació. En cas contrari, haurà d'acreditar-se expressament la no realització d'aquestes enquestes.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED] amb data 28 de febrer de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/941324, contra la Presidència de la Generalitat, per l'incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, conforme al que es disposa en el fonament jurídic 4 d'aquesta resolució.

Segon. Instar la Presidència de la Generalitat Valenciana a satisfer en el termini màxim d'un mes les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la legislació vigent en el moment de la presentació de la denúncia, conforme al que exposa el fonament jurídic 4.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho