

Expedient núm. 65/2023
Resolució núm. 188/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 6 d'octubre de 2023

Reclamant: Partido Animalista Con el Medio Ambiente (PACMA)

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Torrevieja

VISTA la reclamació número **65/2023**, interposada pel Partido Animalista Con el Medio Ambiente contra l'Ajuntament de Torrevieja, i sent-ne ponent la vocal del Consell, Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 10 de març de 2023, el Sr. [REDACTED], en nom i representació del Partido Animalista Con el Medio Ambiente, segons consta acreditat en l'expedient, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1111913. En aquesta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Torrevieja a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 30 de novembre de 2022, amb número de registre REGAGE22e00054596747, en la qual demanava diversa informació sobre les actuacions de l'Ajuntament respecte a la mort d'un gos que va romandre durant els dies 17 i 20 d'agost de 2022 lligat en un terrat.

Concretament sol·licitava el següent:

- Identitat de representants de l'Ajuntament, persones a càrrec seu i funcionaris públics intervinents o actuants en els fets, inclosos els agents de la Policia Local de Torrevieja.
- Diligències o actuacions dutes a terme des que l'Ajuntament coneguera els fets. Sol·licitem accés i còpia als corresponents expedients, informes i actes elevades sobre aquest tema, especialment, a l'informe policial oficial dels fets esdevinguts.
- Denúncies i avisos rebuts de l'estat de l'animal, tant per via telefònica, correus electrònics o telefonades. Sol·licitem accés a les denúncies escrites.
- Còpia del protocol existent en casos de maltractament animal.
- Mesures adoptades després de la mort de l'animal, especialment, si s'han iniciat els corresponents expedients sancionadors o accions legals ja siga contra la persona responsable de l'animal, com contra el personal de l'Ajuntament actuant en el cas. Sol·licitem accés i còpia als esmentats expedients.
- Informe veterinari de necròpsia on consten les lesions patides per l'animal per l'estada prolongada en el terrat a altes temperatures i causa de la defunció. Sol·licitem accés i còpia a l'esmentat informe de necròpsia.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Torrevieja i se l'insta, mitjançant un escrit de data 23 de març de 2023, perquè en un

termini de quinze dies puga formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions a què s'ha fet referència, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, que va ser rebut per l'Ajuntament el dia 24 de març de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Torreveija.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de hui, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, i també pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Torreveija – es troba subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.d), que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED], en representació i en qualitat de president del Partido Animalista Con el Medio Ambiente a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal destacar, pel que fa al procediment de sol·licitud d'accés, la condició d'interessat del partit reclamant, d'acord amb el que es disposa en l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega. Consta en els estatuts que acompanya el reclamant que PACMA és un partit polític constituït a l'empara de l'article 6 de la CE i de l'article 1 de la Llei orgànica 6/2002, de 27 de juny, de partits polítics, un dels fins dels quals és "la promoció i defensa dels interessos i drets dels animals", i els representants dels quals es troben legitimats per a interposar qualsevol tipus de reclamació tant en la via administrativa com judicial en defensa dels seus fins específics.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut

elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. Com es pot conèixer de la lectura dels antecedents d'aquesta resolució, el reclamant ha presentat davant l'Ajuntament de Torrevieja una sol·licitud relativa a la mort d'un gos en el terrat d'un carrer d'aqueixa localitat a causa d'una insolació; l'animal estava lligat a ple sol.

Entrant a conèixer de les peticions concretes i pel que fa a la primera, conèixer la identitat dels representants locals, funcionaris i agents de la policia local que van intervenir en els fets, l'article 53 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix que els interessats en un procediment administratiu tenen dret, entre altres, *b) A identificar a les autoritats i al personal al servei de les administracions públiques sota la responsabilitat de les quals es tramiten els procediments*, per la qual cosa, considerant la condició d'interessat del reclamant, és evident que s'ha de reconèixer el seu dret d'accés a aquesta informació.

En relació amb la segona petició referida a les actuacions dutes a terme des que l'Ajuntament va conèixer els fets i, especialment, l'informe policial sobre els fets esdevinguts, entenem que, si existeix, ha de ser-li facilitat, si bé, en el cas que en aquest informe apareguen persones alienes al compliment de funcions públiques, haurà de procedir-se a la dissociació de totes aquelles dades de caràcter personal que apareguen en l'informe policial, de manera que no siga possible la seua identificació, amb vista a protegir el dret a la intimitat (art. 18 CE).

Sobre la còpia del protocol en casos de maltractament animal, en cas que n'hi haja, haurà de facilitar-se-li per tractar-se d'informació pública en poder de l'administració. També haurà de ser-li facilitat l'informe del veterinari de necròpsia en què consten les lesions de l'animal i la causa de la defunció, entenent que aquest informe ha de figurar en l'expedient relacionat amb els fets descrits.

Seté. Finalment, cal analitzar les peticions relatives a les denúncies rebudes sobre l'estat de l'animal (telefòniques, a través de correu electrònic o escrites) i sobre les mesures adoptades després de la mort de l'animal, especialment, si s'han iniciat els corresponents expedients sancionadors o accions legals ja siga contra la persona responsable de l'animal, com contra el personal de l'Ajuntament actuant en el cas. Sol·licitem accés i còpia als esmentats expedients.

En aquests supòsits sobre denúncies i expedients sancionadors, hem de partir del article 62.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual la qualitat de denunciador no confereix la condició d'interessat. Ara bé, si en el moment en què es va presentar la reclamació haguera estat vigent la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i el benestar dels animals, caldria ajustar-se al que s'estableix en l'article 81 relatiu a les parts interessades en el procediment, que estableix que: *Sense perjudici del que es disposa en l'article anterior, en els procediments sancionadors que s'instruïsquen per infracció del que es disposa en aquesta llei o en les seues disposicions de desenvolupament, tindran la condició de part interessada les associacions i entitats de protecció animal que hagueren interposat la denúncia origen del procediment sancionador, o aquelles en els fins estatutaris de les quals es reculla com a finalitat principal la protecció animal i s'hagen personat com a part interessada en el procediment*; el partit reclamant, com a associació els fins de la qual consisteixen a vetlar pel benestar animal, podria haver ostentat la condició d'interessada en aquests procediments sancionadors, sempre que haguera interposat la pertinent denúncia.

Ara bé, aquesta reclamació es va presentar davant aquest Consell el 10 de març de 2023, i l'esmentada Llei 7/2023, de 28 de març, es va publicar en el BOE núm. 75, de 29 de març de 2023, i va entrar en vigor als sis mesos de la seua publicació -segons la seua disposició final novena-. Per la qual cosa, en data d'aquesta resolució estaria en vigor, i en aqueix cas, si la reclamació es presentara ara i l'associació fora denunciador i, per tant, part interessada, no seria necessari entrar a analitzar si el procediment

sancionador ha finalitzat o està en tràmit, ja que com a tal hauria de reconèixer-se el seu dret d'accés a l'esmentada informació.

No obstant això, i atès que les reclamacions han de ser resoltes segons la legislació vigent en el moment de la seua presentació, no podem considerar aplicable el que es disposa en aquesta llei de protecció dels drets i el benestar dels animals, en relació amb la consideració d'interessada en el procediment a l'associació denunciante, suposant que haguera denunciat. Per la qual cosa, no sent interessada, caldrà determinar si el procediment sancionador ha finalitzat, i en aquest cas no té dret per la Llei de transparència a la informació que sol·licita per trobar-nos davant un procediment en curs. Qüestió diferent es planteja en el supòsit que el procediment haguera finalitzat, ja que, en aqueix cas, sí que es podria facilitar informació sobre les mesures adoptades després de la mort de l'animal, però dissociant totes aquelles dades personals de terceres persones que puguen ser identificatives d'aquestes, conforme recull l'article 15.4 de la Llei 19/2013.

Huité. Així doncs, i atès que la documentació sol·licitada té la condició d'informació pública i que no s'han rebut alegacions per part de la corporació municipal que determinen la possible concurrència de límits al dret d'accés o causes d'inadmissió, aquest Consell considera que és procedent estimar la reclamació presentada i facilitar al sol·licitant la informació sol·licitada amb la prevenció establida en el fonament jurídic anterior respecte als procediments de denúncia o sancionadors existents.

En cas que tota o part de la documentació sol·licitada no existisca, s'haurà de justificar expressament la seua inexistència.

Nové. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Torreveja l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la quals estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Partido Animalista Con el Medio Ambiente contra l'Ajuntament de Torreveja i reconèixer el seu dret d'accés, en els termes previstos en els fonaments jurídics sisé, seté i huité d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Torreveja perquè en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució facilite al reclamant la informació sol·licitada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho