

**Expedient núm. 74/2023**  
**Resolució núm. 190/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sra. Sofía García Solís

València, 6 d'octubre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Aielo de Malferit

VISTA la reclamació número **74/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], contra l'Ajuntament d'Aielo de Malferit i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

*Primer.* Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 14 de març de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar, mitjançant correu postal i amb entrada en el registre de la Generalitat el dia 15 de març amb número de registre 16001/2023/1370, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 5 de gener de 2023, en la qual demanava accés a la documentació existent a l'Ajuntament respecte de les presumptes irregularitats que es van exposar en la sessió plenària de 17 de novembre de 2022, i entre les quals cita en la seua reclamació:

- L'expedient de contractació de les 36 persones treballadores de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit a les quals es va referir l'actual alcalde en la sessió plenària.
- Factura i pagament d'aquesta de l'auditoria de comptes de l'Ajuntament de l'exercici 2008, així com requeriment enviat a l'empresa auditora, de 9 de juliol de 2019, pel qual se'ls sol·licitava la remissió d'una còpia de la citada auditoria.
- Comptes generals de l'Ajuntament dels anys 2007, 2008 i 2009 que, segons manifestacions de l'actual alcalde, no es van presentar davant la sindicatura de Comptes de la CV.

*Segon.* A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit i se'l va instar, mitjançant escrit de 23 de març de 2023, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, el qual va ser rebut per l'Ajuntament el dia 27 de març de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament Aielo de Malferit.

*Tercer.* Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta la present resolució sota els següents

#### FONAMENTS JURÍDICS

*Primer.* D'acord amb el que estableix l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

*Segon.* L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

*Tercer.* Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Aielo de Malferit– es troba subjecte a les exigències de la citada llei, en virtut del que estableix l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a "*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents*".

*Quart.* Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atès que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

*Cinquè.* Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

*Sisé.* Arribats a aquest punt, veiem que l'escrit de sol·licitud dirigit inicialment a l'Ajuntament és una miqueta vague i imprecís, ja que primer exposa una sèrie d'irregularitats exposades per l'alcalde en la sessió plenària de 17 de novembre de 2022, i després demana tindre accés a la documentació existent a l'Ajuntament sobre els assumptes citats dels quals es va informar en el ple. No obstant això, sí que és cert que de l'escrit es dedueix sobre quins assumptes vol la informació i que es troben detallats en la seua reclamació davant aquest Consell i en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Així, en primer lloc, i pel que respecta a l'expedient de contractació de les 36 persones treballadores de l'Ajuntament sobre les quals l'alcalde va dir en la sessió plenària que s'havien nomenat i contractat "*a dit*", i que la seua situació es va regularitzar posteriorment, considerem que, encara que en principi ens trobem davant informació pública d'acord amb la definició prevista en la llei, ja que es tracta de documentació que es troba o s'ha de trobar en poder de l'Administració, no podem oblidar que el que se sol·licita són els expedients de contractació, els quals segurament contindran nombroses dades personals, l'accés de les quals podria entrar en col·lisió amb el dret a la protecció de dades personals segons l'article 15 de la Llei 19/2013. En conseqüència, i segons el seu apartat 4 no serà necessari sol·licitar el consentiment dels afectats si la informació es facilita degudament dissociada, de manera que no siga possible la seua identificació. Per tant, s'estima el dret d'accés als expedients de contractació facilitant les dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat

pública de l'òrgan (apartat 2), com és el lloc ocupat, però dissociant tots aquelles dades personals que puguen identificar a les persones treballadores.

En segon lloc, i pel que fa a l'auditoria de comptes de l'Ajuntament de l'exercici 2008, sol·licita, d'una banda, la factura i el pagament d'aquesta, i per una altra, el requeriment enviat a l'empresa auditora, de 9 de juliol de 2019, pel qual se'ls sol·licitava la remissió d'una còpia de la citada auditoria. Quant a aquesta documentació, evidentment es tracta d'informació pública que s'ha de trobar en poder de l'ajuntament i res impedeix que el reclamant pugua accedir a aquesta. Recordem que els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització actualment es troben regulats en la legislació de transparència entre aquella informació econòmica que ha de ser objecte de publicitat activa (article 8.1.e) de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, i article 17.1.b) de la Llei 1/2022, autonòmica), per la qual cosa ara han de ser publicats en les corresponents pàgines webs habilitades per a donar a conèixer degudament a la ciutadania la informació pública. En conseqüència, no hi ha obstacle per a accedir tant a la factura de l'auditoria encarregada en el seu moment a l'empresa, com al pagament d'aquesta, i d'igual manera procedeix estimar la reclamació quant al requeriment efectuat en 2019 a l'empresa auditora, ja que tot això ha d'estar en l'expedient de la mateixa auditoria i es tracta d'informació el dret d'accés de la qual no es veu afectat per causa d'inadmissió o cap límit dels previstos en la Llei 19/2013.

Finalment, quant als comptes generals de l'Ajuntament dels anys 2007, 2008 i 2009 que, segons manifestacions de l'actual alcalde, no es van presentar davant la Sindicatura de Comptes de la CV, si bé s'està referint, com en el cas anterior, a anys bastant allunyats de l'actualitat i en els quals fins i tot encara no hi havia una regulació específica en matèria de transparència, no deixa de ser informació econòmica que ha d'estar en poder de l'Administració i sobre la qual igualment la Llei 19/2013 i la Llei 1/2022 estableixen l'obligació de publicar. Per tant, el fet que tals comptes generals es presentaren o no davant la Sindicatura de Comptes és una qüestió aliena a les competències d'aquest Consell i, en el seu cas, denunciable davant altres instàncies, però en el que al dret d'accés correspon, que és el que competeix a aquest òrgan de garantia, al nostre judici no hi ha causa d'inadmissió o límit aplicable a l'exercici del dret d'accés.

En conseqüència, a la vista del que s'ha exposat i tenint en compte, a més, que l'ajuntament no sols no ha tingut a bé contestar al sol·licitant quan es va dirigir a aquest al gener de 2023, sinó que tampoc ha considera oportú respondre a aquest Consell quan li va concedir tràmit d'audiència, procedeix estimar la reclamació, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada en els tres apartats, amb la prevenció de dissociar aquelles dades personals que puguen aparèixer en els expedients de contractació del primer incís de la seua sol·licitud.

*Seté.* Finalment, procedeix recordar a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.*

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

*Primer.* Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], de 14 de març de 2023, amb número de registre 16001/2023/1370 contra l'Ajuntament d'Aielo de Malferit, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, en els termes exposats en el fonament jurídic 6é.

*Segon.* Instar l'Ajuntament d'Aielo de Malferit perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

*Terçer.* Invitar al reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho