

**Expedient núm. 84/2023**  
**Resolució núm. 192/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 6 d'octubre de 2023

Reclamant: GLOBAL OMNIUM MEDIOAMBIENTE, SL.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Lliria

VISTA la reclamació número **84/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], en nom i representació de GLOBAL OMNIUM MEDIOAMBIENTE, SL, formulada contra l'Ajuntament de Lliria, i sent ponent la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

*Primer.* Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 23 de març de 2023, la mercantil GLOBAL OMNIUM MEDIOAMBIENTE, SL, va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/1291840, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta es reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Lliria a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 18 d'octubre de 2022, en la qual demanava *accés a l'expedient administratiu corresponent a l'Acord del Ple adoptat en sessió de 28 de juliol de 2022, relatiu al "Dictamen relatiu al pla d'acció per a la regularització de proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal: aprovació inicial i incorporació en el pla director de proveïment d'aigua potable vigent"*, així com a *obtindre còpia de tots els documents i informes continguts o relacionats amb aquest.*

*Segon.* A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Lliria per via telemàtica, i se'l va instar mitjançant escrit d'11 d'abril de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el dia 19 d'abril, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

*Tercer.* En contestació a aquest requeriment amb data 24 d'abril de 2023, i número de registre GVSIR/2023/94108, es va rebre escrit d'al·legacions per part de l'Ajuntament de Lliria en què manifestava el següent:

*"Primer. Per acord del Ple municipal de 28-07-2022 (exp. 2019/2615H), es va aprovar inicialment el Pla d'acció per a la regularització de proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal, així com la modificació de l'acord del Ple municipal de 4 de juny de 2002, aprovatori del Pla director de proveïment d'aigua potable, i del mateix pla director, en el sentit d'incorporar com a part integrant d'aquest al citat pla d'acció i totes les actuacions que conté, i es va acordar sotmetre el*

*Pla d'acció i la modificació del Pla director a informació pública per termini d'un mes, perquè durant aquest termini pogueren presentar-se les al·legacions i documents que s'estimaren convenients. Les publicacions realitzades van ser les següents: Tauler d'anuncis electrònic, del 02-08 al 02-09-2022; Butlletí Oficial de la Província: del 02-09 al 03-10-2022 (el dia 02-10-2022 va ser diumenge, per la qual cosa segons l'article 30.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, es va prorrogar al primer dia hàbil següent). A més, es va comunicar a la concessionària municipal, FCC Aqualia, SA, i als titulars de pous i a les entitats singulars que realitzen proveïment d'aigua. Es va emetre informe amb data 14-10-2022 per l'Oficina d'Atenció Ciutadana sobre les al·legacions presentades, que són les que s'esmenten en l'annex I del present acord i es resolen en els termes que s'hi estableixen.*

*Durant aquest termini, la mercantil Global Omnium Medioambiente, SL, no va presentar cap al·legació ni es va personar per a examinar l'expedient administratiu, i la sol·licitud abans referida la va presentar una vegada finalitzat el període d'informació pública.*

*Segon. Mitjançant acord del Ple de 27/10/2022, i en les condicions que s'hi estableixen, es va aprovar definitivament el Pla d'acció per a la regularització de proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal, elaborat per la concessionària FCC Aqualia, SA, amb les modificacions derivades de l'estimació parcial d'al·legacions segons el que s'estableix en l'annex I de l'acord, quant a determinades dades referides a alguns pous i gestors d'aigua. També es va aprovar definitivament la modificació de l'acord del Ple municipal de 4 de juny de 2002, aprovatori del Pla director de proveïment d'aigua potable, i el mateix pla director, en el sentit d'incorporar com a part integrant d'aquest el citat pla d'acció i totes les actuacions que conté.*

*La notificació d'aquest acord es va posar a la disposició de Global Omnium Medioambiente, SL, per via electrònica, el 14/11/2022, que va expirar el 25/11/2022. De conformitat amb els articles 41.5 i 43.2, paràgraf segon, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en no haver accedit al seu contingut dins del termini de deu dies naturals, s'entén rebutjada, i es dona per efectuat el tràmit i se segueix el procediment.*

*Es transcriu a continuació el justificant electrònic de la notificació telemàtica que consta en l'expedient més amunt esmentat.*

*De l'anterior es desprèn que en cap moment s'ha negat per part d'aquest ajuntament l'accés a aqueix expedient a la mercantil sol·licitant-reclamant.*

*Tercer. Sense perjudici de l'anterior, i de conformitat amb la Llei 39/2015 i altres lleis aplicables, pot accedir i obtenir còpia dels documents de l'expedient electrònic de referència, contactant en el telèfon [REDACTED], extensió [REDACTED] ([REDACTED]), per a concretar dia i hora en el qual es pose a la seua disposició un ordinador on pugua examinar l'expedient.*

*Quart. Pel que fa a la documentació contractual de la gestió del servei de proveïment d'aigua potable del municipi (plecs, contracte), forma part d'un altre expedient administratiu diferent (anys 2000-2001). Podrà contactar en el telèfon [REDACTED], extensió [REDACTED] ([REDACTED]), per a concretar dia i hora en el qual es pose a la seua disposició l'expedient.*

*Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents*

## FONAMENTS JURÍDICS

*Primer. D'acord amb el que estableix l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la*

jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

*Segon.* L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

*Tercer.* Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament Lliria– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “*les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana*”.

*Quart.* Quant a la part reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Al·lega l'entitat reclamant en el seu escrit la seua condició d'interessada en el present procediment de sol·licitud d'accés, de conformitat amb el que estableix l'article 4.1.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, atés que és titular de drets que poden veure's afectats per la resolució adoptada en l'expedient sobre el qual se sol·licita la informació. En relació amb aquesta qüestió, cal destacar la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient article 53.1.a) Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'ap. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “*règim especialment privilegiat d'accés*” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Res. 81/2021, Res. 95/2021, Res. 181/2021, Res. 187/2021, Res. 257/2021.

*Cinqué.* Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.* En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

*Sisé.* Arribats a aquest punt, l'entitat reclamant GOMSL -empresa dedicada a la gestió del cicle integral de l'aigua (xarxa d'aigua, xarxa de clavegueram i pluvials, i depuració) en diversos municipis, entre aquests de la província de València-, a la vista de l'Acord del Ple de l'Ajuntament de Lliria, adoptat en sessió de 28 de juliol de 2022, referent al “*Dictamen relatiu al pla d'acció per a la regularització de proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal: aprovació inicial i incorporació en el pla director de proveïment d'aigua potable vigent*”, i considerant que els seus drets i interessos poden veure clarament afectats, sol·licita a la corporació:

- d'una banda, vista de l'expedient administratiu de referència, i
- d'una altra, el seu dret a obtindre còpia de tots els documents i informes continguts o relacionats amb aquell i, entre altres, de la documentació contractual de la gestió del servei de proveïment d'aigua potable del municipi (plecs, contracte), dels acords adoptats i dels informes emesos en el marc de l'esmentat expedient.

Considera que l'execució d'aquest pla d'acció podria implicar una pròrroga de la duració del contracte de concessió o una ampliació del seu objecte, i es descarta així la convocatòria d'una nova licitació pública per part de l'Ajuntament per a l'execució d'aquest pla i per a la prestació del servei en els proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal, la qual cosa podria estar impedit a GOMSL la concurrència a futures licitacions.

*Seté.* Concedit tràmit d'al·legacions a l'Ajuntament veiem que tant el Pla d'acció per a la regularització de proveïments d'aigua no inclosos actualment en la concessió municipal, com la modificació del Pla director de proveïment d'aigua potable **es van aprovar inicialment** per acord del ple municipal de 28/07/2022 i es va sotmetre a informació pública per termini d'un mes, perquè pogueren presentar-se les al·legacions i documents que s'estimaren convenients, sense que durant aquest termini la mercantil ara reclamant presentara cap al·legació, i tampoc es va personar per a examinar l'expedient administratiu, presentant-se la sol·licitud d'informació davant l'Ajuntament una vegada finalitzat el període d'informació pública.

Posteriorment, i mitjançant acord del Ple de 27/10/2022, **es va aprovar definitivament** el Pla d'acció elaborat per la concessionària FCC Aqualia, SA, amb les modificacions derivades de l'estimació parcial de les al·legacions presentades, i la modificació del Pla director de proveïment d'aigua potable, en el sentit d'incorporar com a part integrant d'aquest al citat Pla d'acció i totes les actuacions que conté. Doncs bé, la notificació d'aquest acord es va posar a la disposició de GOMSL, per via electrònica, el 14/11/2022 -segons justificant electrònic de la notificació telemàtica que consta en l'expedient-, que va expirar el 25/11/2022 en no haver accedit al seu contingut en el termini establert, d'acord amb el que estableixen els articles 41.5 i 43.2, paràgraf segon, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, per la qual cosa la notificació s'entén rebutjada, i es dona per efectuat el tràmit i se segueix el procediment.

Cal tindre en compte que la sol·licitud d'informació a l'Ajuntament es va presentar el dia 18/10/2022, amb caràcter previ a l'esmentada notificació.

De tot l'anterior, veiem que l'entitat reclamant no sols no va presentar al·legacions a l'acord aprovat inicialment durant el període d'informació pública, sinó que ni tan sols es va personar per a veure l'expedient. I, a més, quan se li va notificar l'acord definitiu no va accedir al contingut de la notificació. En conseqüència, com bé diu l'Ajuntament, en cap moment de la tramitació s'ha negat l'accés a l'expedient, si bé no sembla que se li contestara a la sol·licitud d'accés presentada al març de 2023, mantenint en al·legacions la seua bona disposició a facilitar al reclamant l'accés i l'obtenció de còpies tant de l'expedient electrònic relatiu a l'aprovació del Pla d'acció i de la modificació del Pla director, com de la documentació contractual de la gestió del servei de proveïment d'aigua potable del municipi (plecs, contracte), que forma part d'un altre expedient administratiu diferent (anys 2000-2001), concertant dia i hora per a la vista d'aquests.

*Huité.* Per tant, i malgrat la passivitat demostrada per part de l'entitat reclamant durant el període d'informació pública i en la notificació de l'acord definitiu, no hem d'oblidar que no consta que l'administració haja dictat resolució expressa sobre la sol·licitud d'accés a la informació pública. Per això, i considerant que es tracta d'informació pública sobre l'accés de la qual el reclamant gaudeix de la condició d'interessat i que, a més, versa sobre contractació administrativa i no concorre causa d'inadmissió ni cap límit dels previstos en la Llei 19/2013, entenem que cal estimar la reclamació presentada i la corporació haurà de facilitar al reclamant la informació sol·licitada.

*Nové.* Finalment, cal recordar a l'Ajuntament Lliria l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i

notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que “*les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent*”, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu “*b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública*”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

*Primer.* – Estimar la reclamació presentada per la mercantil GLOBAL OMNIUM MEDIOAMBIENTE, SL, el 23 de març de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1291840, contra l'Ajuntament de Lliria i reconèixer el seu dret d'accés a la informació sol·licitada, en els termes previstos en els fonaments jurídics seté i huité d'aquesta resolució.

*Segon.* Instar l'Ajuntament de Lliria perquè en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'aquesta resolució perquè facilite al reclamant la informació sol·licitada.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho