

**Expedient núm. 85/2023**  
**Resolució núm. 193/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Lorenzo Cotino Hueso

Emilia Bolinches Ribera

Sofia García Solís

València, 6 d'octubre de 2023

Reclamant: Associació Institut d'Estudis Econòmics de la Província d'Alacant (INECA)

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

VISTA la reclamació número **85/2023** interposada per [REDACTED], en representació de l'Associació Institut d'Estudis Econòmics de la Província d'Alacant, formulada contra la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública), i sent ponent el vocal del Consell, Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 24 de març de 2023, [REDACTED], en representació de l'Associació Institut d'Estudis Econòmics de la Província d'Alacant, va presentar per via telemàtica i amb número de registre GVRTE/2023/1303042, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. Hi reclamava contra la resolució desestimària oferida per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic en data 24 de febrer de 2023 a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 15 de novembre de 2022, en la qual demanava diversa informació pressupostària sobre els pressupostos de la Generalitat dels exercicis 2020, 2021 i 2022.

Concretament sol·licitava el següent:

“a) Detall de la liquidació del pressupost de 2020 i 2021, identificant la despesa realitzada a la província d'Alacant (nivell provincial i també amb detall municipal), almenys quant als capítols VI i VII (Inversions reals i Transferències de capital, respectivament).

b) Quant al Projecte de pressupostos de la Generalitat per a 2020, 2021 i 2022, detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII (Inversions reals i Transferències de capital, respectivament), a la província d'Alacant (a escala provincial i també amb detall municipal).”

**Segon.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic per via telemàtica, i mitjançant un escrit de data d'11 d'abril de 2023 el va instar a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. L'ofici va ser rebut el dia 21 d'abril, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

En qualsevol cas, cal tindre en compte la Resolució de data 24 de febrer de 2023, de la Direcció General de Pressupostos de la llavors Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, que resol el següent:

“Primer. Quant a la petició relativa al punt a) Detall de la liquidació del pressupost 2020 i 2021, i vist que la informació sobre la liquidació està publicada en el portal de transparència de la Generalitat, GVA

Oberta, es transcriu a continuació l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar la informació sol·licitada i la ruta de navegació a aquesta:

Adreça de la pàgina web: [https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/t0/t8\\_cas.html](https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2023/t0/t8_cas.html)

Les dades relatives a la liquidació del pressupost de la Generalitat corresponent a cada exercici, i després de la comunicació al Consell es publiquen en el DOGV. Aquesta liquidació, que la Intervenció General de la Generalitat realitza com a fase prèvia a la formació del compte general, no contempla cap desglossament a escala provincial ni municipal.

De la mateixa manera, en la pàgina web del Ministeri, que s'indica a continuació, es publiquen les dades relatives a la liquidació dels pressupostos de les comunitats autònomes elaborats per la Subdirecció General d'Anàlisi Pressupostària i Estadística, dependent de la Direcció General d'Estabilitat Pressupostària i Gestió Financera Territorial, que depèn, al seu torn, de la Secretaria General de Finançament Autòmic i Local, en desenvolupament de les competències assignades a aquest centre directiu, i que permet obtenir, en termes homogenis per al conjunt de Comunitats Autònomes, les dades d'execució pressupostària, a partir dels comptes generals aprovats en cada comunitat i segons les directrius del Ministeri.

Adreça de la pàgina web:

<https://serviciostelematicosext.hacienda.gob.es/sgcief/publicacionliquidaciones/asp/menuinicio.aspx>.

Segon. Quant a la petició relativa al punt b) per la qual sol·liciten detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII a la província d'Alacant del Projecte de pressupostos de la Generalitat per a 2020, 2021 i 2022, la informació relativa als pressupostos de la Generalitat és publicada anualment en la pàgina web de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, on consta tot el desglossament d'aquests, es transcriu a continuació l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar la informació relativa als pressupostos dels exercicis sol·licitats i la ruta de navegació a aquesta:

Adreça de la pàgina web: <https://hisenda.gva.es/va/web/presupuestos/hacienda-presupuestosanteriores>

Cal indicar, així mateix, en resposta al paràgraf següent "Segons les instruccions d'elaboració d'aquest tipus de documents pressupostaris, l'assignació de despesa contempla en la seua estructura de codificació l'assignació de codis territorials específics (provincial i municipal, atesa l'estructura de l'organització territorial de l'Estat espanyol), per la qual cosa aquesta informació que sol·licitem no necessita reelaboració dels documents assenyalats" que la despesa territorialitzada està contemplada en els subprojectes d'inversió que obrin els diferents centres gestors de la despesa, per tant, dependrà de la "granularitat" amb la qual hagen executat la inversió i de l'adequada imputació en la codificació pertinent; així les dades extretes no ens garanteixen la fiabilitat de la dada, ja que algunes inversions estan territorialitzades a la província i /o municipi i altres en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Actualment les aplicacions d'execució pressupostària disposen, en alguns casos, de la capacitat d'introduir la dada del territori on s'ha realitzat l'actuació o execució pressupostària; no obstant això, la introducció d'aquesta dada no és obligatòria en l'aplicació ni perjudica el resultat comptable en si mateix, per la qual cosa ni sempre s'emplena ni existeix unitat de criteri per a la codificació, per la qual no és possible l'obtenció de dades fiables de despesa a escala territorialitzada de província i municipi.

Si bé, aquesta situació no és nova, sinó que es produeix des de fa dècades. Per a corregir i millorar la qualitat de la dada, la Generalitat Valenciana està treballant en la implementació d'un nou sistema economicofinancer, NEFIS, basat en la dada única".

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** Conforme al que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les

resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes resolucions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública)– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es refereix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** Quant a la part reclamant, es reconeix el dret [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'aquest cas concret.

**Sisé.** Com s'ha exposat, se sol·licitava detall de la liquidació del pressupost de 2020 i 2021, en què s'identificara la despesa realitzada a la província d'Alacant (nivell provincial i també amb detall municipal), almenys quant als capítols VI i VII (Inversions reals i Transferències de capital, respectivament). Així mateix, quant al Projecte de pressupostos de la Generalitat per a 2020, 2021 i 2022, detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII (Inversions reals i Transferències de capital, respectivament), a la província d'Alacant (a escala provincial i també amb detall municipal).

Cal tindre en compte en primer terme la nostra Resolució núm. 220/2021 en l'expedient núm. 145/2021, respecte de la reclamació del mateix reclamant i similar reclamació. En aquesta, estímem assenyalant: “considera aquest Consell que l'obligació d'informació a partir de continguts o documents òbviament no implica l'obligació de reelaboració d'una resposta ni, per tant, de l'elaboració d'un exhaustiu informe per a contestar al sol·licitat, i per tant, com molt encertadament al·lega el reclamant, “no és necessària una acció de reelaboració, sinó un mer ‘filtre’ de la informació disponible, seleccionant aquells camps pressupostaris que tinguen el codi de província d'Alacant (codi 3) i les seues comarques i municipis. En cas contrari no hauria sigut admesa la sol·licitud d'informació que sí que se'ns ha facilitat (que sí que inclou l'esmentat conjunt de codis territorials)”.

Si a aquest fet afegim que, malgrat l'ampliació del termini, la Direcció General de Pressupostos no ha al·legat res que pugja justificar d'alguna manera la complexitat, dificultat o manca de mitjans per a fer les tasques que permeten facilitar la informació que ja va obtindre el reclamant, però delimitant les dades a la província d'Alacant i els seus municipis, segons el parer d'aquest CTCV, no sembla que revista massa complexitat facilitar la informació desglossada per província, i municipi. Que es faça notar que en la sol·licitud d'informació que es deriva d'aquesta reclamació no es va sol·licitar el desglossament per comarques; per tot això, serà procedent estimar la reclamació formulada en els termes en què es va sol·licitar la informació a la direcció general, és a dir, delimitada a la província d'Alacant i els municipis que la integren”.

Ara bé, en el cas present hi ha una circumstància ben rellevant a tindre en compte, i és que hi ha una resolució expressa per part de l'administració reclamada. I segons s'exposa en antecedents de manera detallada, sí que hi ha una explicació concreta que no es compta amb la informació territorialitzada com la sol·licita el reclamant.

Així mateix, i en aquesta línia resulta d'interés la Resolució 778/2021 del Consell de Transparència estatal, davant de la reclamació d'aquesta entitat que en el cas present. Aquesta reclamació era relativa a una sol·licitud bastant similar a la que ara es debat: Detall de la liquidació del pressupost de 2018 i 2019, identificant la despesa realitzada a la província d'Alacant (àmbit provincial i també amb detall municipal). I, respecte del Projecte de pressupostos de l'Estat, detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII (Inversions reals i Transferències de capital, respectivament), a la província d'Alacant (a escala provincial i també amb detall municipal). Advertia l'entitat reclamant que aquesta informació no necessita reelaboració dels documents assenyalats.

No obstant això, en l'FJ 4t de la resolució, es va entendre que sí que es facilitava parcialment la informació, però no en l'àmbit municipal desagregat, ja que "en aquest sistema comptable, el màxim nivell de desagregació quant a regionalització de la despesa és el provincial, i no es disposa, per tant, d'informació sobre la despesa realitzada per municipis".

Respecte del detall de les partides de despeses dels capítols VI i VII, afirmava el Consell estatal a la vista de les al·legacions, que el "Projecte de llei dels pressupostos generals de l'Estat no conté informació regionalitzada de les transferències de capital (capítol VII); i, que (...) les partides pressupostàries del Projecte de llei de pressupostos generals de l'Estat no es regionalitzen per municipi". El Consell recordava la Sentència 60/2016, de 18 de maig, del Jutjat Central Contenciós Administratiu núm. 6 de Madrid, que raona que "L'article 13 de l'esmentada llei, que reconeix el dret dels ciutadans a l'accés a la informació, però a la informació que existeix i que està ja disponible, la qual cosa és diferent, de reconèixer el dret al fet que l'Administració produïska, encara que siga amb mitjans propis, informació que abans no tenia". I es conclou que si se sol·licita informació i els subjectes obligats "no disposen de la informació amb el detall requerit, estem davant d'informació que no està en poder seu i, en conseqüència, no pot ser facilitada."

**Seté.** Doncs bé, és procedent aplicar aquests arguments al cas present, de manera que és procedent estimar parcialment la reclamació. Així, l'Administració reclamada haurà de facilitar tota la informació sol·licitada en la mesura en què no l'haja facilitada ja al reclamant –segons resolució expressa– i sempre que compte amb aquesta sense necessitat de reelaboració. En principi, tot sembla indicar que sí que podrà facilitar la informació a escala provincial d'Alacant. No obstant això, també en principi, no haurà de comptar amb aquesta com es requereix a escala municipal. Òbviament, si es comptara també amb la informació disponible al escala municipal, sí que haurà de facilitar-la també.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada per l'Associació Institut d'Estudis Econòmics de la Província d'Alacant (INECA) contra la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en els termes exposats en els fonaments jurídics sisé i seté.

**Segon.** Instar la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (actual Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública) perquè, en el termini d'un mes des de la notificació de la resolució, faça lliurament al reclamant de la informació sol·licitada i no entregada, i comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

**Tercer.** Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho