

**Expedient núm. 108/2023**  
**Resolució núm. 209/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho  
Vocals:  
Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso  
Sra. Sofía García Solís

València, 3 de novembre de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]  
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca

VISTA la reclamació número **108/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca i sent ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 14 d'abril de 2023 la Sra. [REDACTED], com a presidenta i en representació de [REDACTED], acreditada en l'expedient, va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1536811. En aquesta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 3 de març de 2023, en la qual demanava:

1. *“Tota la documentació administrativa i informació sobre les actuacions desenvolupades en els camins públics i en àrees afectades per l'incendi de Bejis, tant desenvolupades per la mateixa conselleria com per altres administracions públiques (Confederació Hidrogràfica del Xúquer, ministeris competents, etc), ja que poden afectar espècies protegides de fauna o flora i a l'hàbitat de l'àrea o àrees afectades, la protecció de les quals sí que és competència d'aquesta conselleria i que, haurien de tindre la seua autorització, si és el cas.*
2. *Accés i còpia de tota la documentació administrativa corresponent a l'expedient relatiu a l'“Anunci de 20 de gener de 2023, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per a l'alienació d'aprofitaments forestals de fusta cremada en muntanyes propietat de la Generalitat Valenciana. 2023/CS1024/CS1020/CS1018/CS011CS1011 (DOGV, de 25 de gener de 2023)”, que ha d'incloure, almenys, tots els informes justificatius d'aquest”.*

**Segon.** - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per via telemàtica, instant-la amb data de 2 de maig de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 2 de maig, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 6 de juny de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca en el qual manifesta que:

*“La reclamació fa referència no sols a treballs realitzats per aquesta direcció general, també fa referència a treballs realitzats pel Ministeri de Transició Ecològica i Repte Democràtic, Confederació Hidrogràfica del Xúquer i la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals en concret a les obres d'emergències que es van realitzar després de l'incendi.*

*Pel que fa al Servei d'Ordenació i Gestió Forestal, l'expedient objecte de la reclamació fa referència a l'aprofitament de la fusta cremada en l'incendi d'agost del 2022 per l'incendi de Bejis. Aquest expedient es tramita en la Direcció Territorial de Castelló, i es publica en la web de la Generalitat, per la qual cosa hi ha accés a aquest.*

*Per a iniciar l'expedient es va realitzar un estudi de la zona afectada per l'incendi per a determinar en quines zones es podia extraure la fusta cremada, en quines zones només calia baixar els exemplars morts i en quines zones no es podia accedir i per tant no es pot actuar, això es va realitzar amb un contracte menor (expedient CMENOR 2022/07N06/580), que es va adjudicar a una empresa especialitzada.*

*A la reclamant se li ha facilitat la informació requerida respecte a l'execució dels treballs, i s'ha realitzat l'informe que s'adjunta en què s'explica la metodologia de les actuacions.*

*Quant a l'accés a l'expedient, se li ha proporcionat els contactes per a realitzar tots els aclariments que necessite.”*

**Tercer.** -En data 12 de juny de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre a la reclamant notificació telemàtica en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, en tal cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 16 de juny de 2023 es va rebre en el Consell, a través de correu electrònic, resposta de la reclamant en la qual exposava el següent:

*“[...] la informació rebuda de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica considere que la meua reclamació no ha sigut satisfeta.*

*Aquesta conselleria va contestar el meu escrit, però no em va informar sobre certs aspectes ni em va enviar la documentació sol·licitada.”*

**Quart.** - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** – D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes

reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** - Quant al reclamant, es reconeix el dret de [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

Cal assenyalar, a més, que la informació a la qual se sol·licita accés és de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà al seu torn d'aplicació el que es preveu en l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE) segons el qual: *“qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat”*.

**Cinqué.** - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

**Sisé.** – Segons s'ha exposat en els antecedents, hi ha hagut una sol·licitud d'informació i l'Administració ha facilitat informació, si bé la reclamant no considera satisfeta la seua sol·licitud i, per tant, aquesta reclamació. Així doncs, correspon contrastar i determinar si hi ha informació no facilitada i, en aquest cas, si escau reconèixer el dret d'accés a aquesta.

La segona sol·licitud era la que segueix:

*2. Accés i còpia de tota la documentació administrativa corresponent a l'expedient relatiu a l'“Anunci de 20 de gener de 2023, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per a l'alienació d'aprofitaments forestals de fusta cremada en muntanyes propietat de la Generalitat Valenciana. 2023/CS1024/CS1020/CS1018/CS011CS1011 (DOGV de 25 de gener de 2023)”*, que ha d'incloure, almenys, tots els informes justificatius d'aquest”. Respecte de l'apartat dos, des de la Direcció General de la Conselleria s'assenyala que *“Aquest expedient es tramita en la Direcció Territorial de Castelló, i es publica en la web de la Generalitat, per la qual cosa hi ha accés a aquest.”*

Doncs bé, certament no s'ha donat la resposta oportuna a la sol·licitud amb remissió genèrica “a la web de la Generalitat”.

Com ha reiterat aquest Consell en nombroses ocasions i exigeix l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol: “5. Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir a aquesta, proporcionant expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que fan referència al sol·licitat, i serà requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa a la informació.”

Amb tot cal dir que amb una senzilla cerca es localitza l'enllaç general:

<https://mediambient.gva.es/es/web/medio-natural/aprovechamientos-forestales>

i en aquesta web s'accedeix, no sols al DOGV, sinó a tot l'expedient 2023/CS1024/CS1020/CS1018/CS011CS1011

<https://mediambient.gva.es/es/web/medio-natural/aprovechamientos-forestales/-/documentos/i5b8kiandktx/folder/369440534>

Però, cal insistir, havia de ser el subjecte obligat qui havia de facilitar aquest enllaç, i no aquest Consell ni haver de buscar-lo el reclamant.

**Seté.** – Correspon doncs centrar-se en el primer sol·licite, com ara:

1. *“Tota la documentació administrativa i informació sobre les actuacions desenvolupades en els camins públics i en àrees afectades per l'incendi de Bejís, tant desenvolupades per la mateixa Conselleria com per altres administracions públiques (Confederació Hidrogràfica del Xúquer, ministeris competents, etc), ja que poden afectar espècies protegides de fauna o flora i a l'hàbitat de l'àrea o àrees afectades, la protecció de les quals sí que és competència d'aquesta conselleria i que, haurien de tindre la seua autorització, si és el cas.*

La direcció general afig en les seues al·legacions que va haver-hi un estudi de la zona afectada per l'incendi amb un contracte menor (expedient CMENOR 2022/07N06/580), que es va adjudicar a una empresa especialitzada. Així mateix, s'afirma que “A la reclamant se li ha facilitat la informació requerida respecte a l'execució dels treballs, i s'ha realitzat l'informe que s'adjunta en què s'explica la metodologia de les actuacions.”. Doncs bé, en les al·legacions s'inclou aquest informe com a “contestació al·legacions” de 9 pàgines, entenen aquest Consell que la reclamant ha tingut accés a aquest informe; en cas que no haja sigut així, haurà de ser-li facilitat. El mateix, en alguns casos inclou enllaços a altres documents: comunicat Xarxa Remediana, informe avaluació impacte incendi de Bejís. Pel que fa a aquest informe com a punt de partida cal assenyalar que el dret d'accés a la informació pública no inclou el dret a l'elaboració d'informació o d'informes, com és el cas. Per això, sense embuts, no era obligatori des d'aquest dret l'elaboració d'aquest informe. El dret d'accés a la informació pública implica la facilitació de la informació i documentació que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En aquest cas cal partir que se sol·licita “tota” la disponible sobre actuacions desenvolupades en camins públics i àrees afectades per l'incendi, que puguen afectar espècies protegides i l'hàbitat. S'assenyala així mateix com a criteri delimitador que, fins i tot tractant-se d'informació d'altres administracions, requereixen autorització per la Conselleria.

Malgrat l'amplitud potencial de la informació sol·licitada, la Conselleria sí que coneix la matèria, tant que ha elaborat un informe sobre aquest tema, d'ací, que bé podria donar una resposta en la qual deixe clar si a més de tota la informació facilitada (l'expedient objecte de la petició núm. 2 i tot el que indica el seu informe), hi ha hagut més actuacions sobre aquest terreny que tinguen rellevància sobre l'hàbitat i requereixen la seua autorització. Si en la seua obligatòria resposta s'indica que si que hi ha hagut altres actuacions, en la mesura que siga possible i sense necessitat de reelaboració també haurà de facilitar la informació o documentació sobre aquestes. Hi ha la possibilitat també que en la seua obligatòria resposta en raó d'aquesta resolució estimatòria s'afirme expressament que, a més de la informació ja facilitada, no hi ha hagut altres actuacions, en aquest cas, es veurà satisfet el dret d'accés a la informació pública ja que el sol·licitant coneixerà que no hi ha més informació que la facilitada.

Correspon doncs reconèixer aquesta reclamació en els termes expressats.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** – Estimar la reclamació presentada contra la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada, conforme al que es preveu en els fonaments jurídics sisé i seté d'aquesta resolució.

**Segon.** –Instar la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a facilitar la informació, l'accés de la qual es reconeix, en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords .



Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho