

Expedient núm. 130/2023
Resolució núm. 212/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, a 3 de novembre de 2023

Reclamant: senyor [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Beniflà

VISTA la reclamació número **130/2023**, interposada pel senyor [REDACTED] contra l'Ajuntament de Beniflà, i sent-ne ponent la vocal del Consell, senyora Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. – Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 5 de maig de 2023, el senyor [REDACTED] va presentar, amb número de registre GVRTE/2023/1851469, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència per falta de resposta de l'Ajuntament de Beniflà a una sol·licitud d'informació pública presentada el 9 de gener de 2023, amb codi SIA del procediment 853058, reiterada el 10 de febrer de 2023 (codi SIA 853056), en la qual demanava “còpia dels expedients referents a regals de pernils i de diferents tipus, envers els veïns del municipi durant els tres últims anys”, ...”vist que no consta informació en la Plataforma de contractes de l'Estat a través de procediment de contracte menor o un altre tipus de licitació, ni tampoc consta informació en la Base nacional de publicitat de subvencions i ajudes públiques”.

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es procedeix a concedir el tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Beniflà, i instar-lo, mitjançant escrit de data 16 de maig de 2023, perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions mencionades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant; aquest tràmit va ser rebut per l'Ajuntament el dia 22 de maig de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Beniflà.

Tercer. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, aquest Consell adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”; és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les

resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. – Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Beniflà– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”*.

Quart. – Quant al reclamant, es reconeix el dret del senyor [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. – Arribats a aquest punt, dels antecedents es dedueix que el reclamant ha tingut coneixement que l'Ajuntament de Beniflà ha regalat pernills als veïns i veïnes del municipi en els tres últims anys, i vist que no ha trobat informació sobre aquest tema en la Plataforma de contractes de l'Estat ni en la Base nacional de publicitat de subvencions i ajudes públiques, sol·licita, a través de l'exercici del dret d'accés que la llei reconeix a qualsevol ciutadà, *“còpia dels expedients referents a regals de pernills i de diferents tipus envers els veïns i veïnes del municipi durant els tres últims anys”*.

Davant de la falta d'al·legacions per part de la corporació quan aquest Consell li va atorgar un termini per a això, no podem saber si realment s'està obsequiant els veïns i veïnes de la localitat amb semblants regals i quin és l'instrument administratiu emprat per a això. Entenem que, en tot cas, podria haver-se tramitat un expedient de contractació per a la compra de tals regals, que s'atorgarien als veïns i veïnes - i continuem amb suposicions- a través d'un expedient de concessió de subvencions o, més concretament, d'ajudes en espècie o bé es tractaria d'una donació. Aquest Consell manca d'informació suficient per a conèixer detalladament l'assumpte.

No obstant això, si realment s'ha produït aquest lliurament haurà d'existir en la corporació algun expedient relacionat amb això i, per tant, constitueix informació pública segons la definició prevista en la llei de transparència. Com que no consta, com hem indicat abans, cap contestació per part de la corporació a la sol·licitud d'accés a informació pública ni al tràmit d'al·legacions i, per tant, com que no ha adduït el subjecte obligat cap causa d'inadmissió o límit dels previstos en la Llei 19/2013, de transparència, que pogueren impedir o restringir l'exercici del dret d'accés, i ja que aquest Consell no aprecia la concurrència d'algun d'aquests, és procedent estimar la reclamació plantejada i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada. En cas que no existisca cap expedient relacionat amb la qüestió plantejada, la corporació haurà de justificar expressament la seua inexistència.

Seté. – D'altra banda, i tenint en compte el que ha manifestat el reclamant en la seua reclamació, en el sentit que sol·licita la informació per dret d'accés ...” *vist que no consta informació en la Plataforma de contractes de l'Estat a través de procediment de contracte menor o un altre tipus de licitació, ni tampoc consta informació en la Base nacional de publicitat de subvencions i ajudes públiques*”, caldrà considerar el següent:

Segons la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana “el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*” -DOGV núm. 9323, de 22.04.2022-, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

En conseqüència, i vist que la present reclamació es va presentar el dia 5 de maig de 2023, resulta d'aplicació el que es preveu en l'esmentada Llei 1/2022, en el que concerneix a publicitat activa.

Així, quant a les obligacions de publicitat activa de les entitats locals, l'article 10.2 d'aquesta llei preveu que “*Les obligacions de publicitat activa aplicables a les entitats que formen l'administració local de la Comunitat Valenciana són les previstes en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en la normativa reguladora dels governs locals i en les normes i ordenances que aquestes mateixes aproven fent ús de la seua autonomia*”.

I segons els esmentats articles de la Llei 19/2013, concretament l'article 8, que es refereix a la informació econòmica, pressupostària i estadística que han de publicar els subjectes obligats inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, estableix, quant a contractes i subvencions, que, com a mínim, hauran de fer pública la següent informació:

a) Tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua celebració, els instruments a través dels que, si és el cas, s'ha publicat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment, seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment.

[...]

c) Les subvencions i ajudes públiques concedides amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris.

En conseqüència, i a la vista de l'exposat, si existira algun instrument administratiu pel qual es contractara la compra de pernils o altres regals i pel qual es concediren com a subvenció, haurà de complir amb les obligacions de publicitat activa previstes en la Llei 19/2013, sense perjudici de les que contemplen les seues lleis específiques (Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic i Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions).

Huité. – Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de Beniflá l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 contempla l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1. estableix que “*les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent*”; *considera l'article 68.3 com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública*”.

RESOLUCIÓ

Atesos als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Estimar la reclamació presentada pel senyor [REDACTED], en data 5 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1851469, contra l'Ajuntament de Beniflá, i reconèixer

l'accés a les còpies dels expedients existents i referents a regals de pernils i de diferents tipus realitzats per l'Ajuntament de Beniflà en els últims tres anys envers els veïns i veïnes del municipi, conforme a l'exposat en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució.

Segon. – Instar l'Ajuntament de Beniflà a facilitar al reclamant la informació sol·licitada en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, havent de comunicar a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords.

Tercer. – Instar l'Ajuntament de Beniflà a publicar en la seua pàgina web o portal de transparència, en el termini de dos mesos, la informació relativa als expedients de contractació o subvenció que, si és el cas, existisquen sobre la qüestió objecte de la present reclamació, conforme a l'estipulat en l'article 8 de la Llei 19/2013, i segons l'exposat en el fonament jurídic seté.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho