

Expedient núm. 57/2023
Resolució núm. 213/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 17 de novembre de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Cultura i Esport (actualment, Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació)

VISTA la reclamació número **57/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport (actualment, Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació) i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 2 de març de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/989437. En esta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport (actualment, Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació) a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 16 de gener de 2023, amb número de registre REGAGE23e00003025281, en la qual demanava informació sobre l'assignatura de religió catòlica.

Concretament, sol·licitava el següent:

"1. En l'exercici de l'obligació de garantir que els pares, mares i tutors que exercixen la pàtria potestat i alumnes majors d'edat manifesten la seua voluntat de rebre o no ensenyaments de religió, sol·licite:

Còpia dels protocols, instruccions, o una altra documentació, siga quin siga el seu format, en què consten les directrius donades des de la Conselleria d'Educació referent a això, i sobre la forma en què els centres educatius han d'oferir les assignatures de religió catòlica i aquelles altres conforme als acords de cooperació subscrits per l'Estat espanyol amb la Federació d'Entitats Religioses Evangèliques d'Espanya, la Federació de Comunitats Israelites d'Espanya, la Comissió Islàmica d'Espanya i, si és el cas, la seua alternativa a l'alumnat.

2. Còpia de les dades estadístiques globals, per nivells educatius, de quants alumnes han optat per cursar l'assignatura de religió catòlica, quants han optat per altres religions i quants no han optat per ensenyaments de religió.

3. En relació amb els alumnes matriculats en els centres dependents de la Conselleria d'Educació, tant en ensenyament primari com en ESO i en Batxillerat, sol·licite:

- Nombre d'alumnes matriculats en l'assignatura de religió catòlica.
- Nombre d'alumnes matriculats en altres confessions religioses.
- Nombre d'alumnes no matriculats en assignatures de religió.

4. Nombre d'alumnes que han cursat religió catòlica en el curs 2021/2022 i s'han donat de baixa en l'ensenyament de religió catòlica per al curs 2022/2023..

5. Còpia de la documentació existent en la Conselleria o estudis, estadístiques, comunicacions o qualsevol altra documentació, siga quin siga el seu format, que continga la llista de matèries o activitats impartides en els centres escolars dependents de la Conselleria per a complir les mesures organitzatives que han d'implementar els centres docents, perquè aquells alumnes que no cursen ensenyaments de religió s'acredite que reben alternativament la "deguda atenció educativa".

6. En relació amb la possibilitat d'admissió de la sol·licitud de baixa d'alumnes de primer de Batxillerat en l'assignatura de religió catòlica una vegada iniciat el present curs de 2022/2023, nombre d'alumnes que han optat per este canvi amb posterioritat a l'inici de curs i nombre de sol·licituds que han sigut admeses i rebutjades.

7. Còpia de les actuacions realitzades per la Conselleria d'Educació relatives a l'obligació de vetlar perquè el fet de rebre ensenyament de religió no supose cap discriminació respecte dels que no la reben.

En relació amb els cursos acadèmics 2017/2018 fins al 2021/2022.

8. Nombre d'alumnes matriculats durant estos cursos en l'assignatura de religió catòlica desglossat per nivells educatius, Primària, ESO i Batxillerat; nombre en altres religions i nombre dels que no han optat per cursar ensenyaments de religió."

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de qui reclama, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport per via telemàtica, i es va instar, amb data de 8 de març de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 9 de març, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 13 de març de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, de data 10 de març, en el qual manifesta que:

[...] la informació sol·licitada requereix una complexa elaboració per diversos motius: conté dades d'especial protecció (que en alguns casos no es poden proporcionar), són indirectes (ja que els nostres aplicatius no els preveuen tal com els sol·licita la interessada), etc.

D'altra banda, a la sol·licitud de la interessada es va donar la consideració d'una petició general, a l'empara de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que es va registrar com un procediment general, no com una sol·licitud amb tractament de GVA-GIP. Per este motiu, considerant que la interessada va registrar la petició amb data de 16 de gener de 2023, hui continuariem estant en els marges que preveu l'esmentada normativa per a resoldre la sol·licitud (Llei 39/2015, art. 21.2 i 21.3).

Tercer. - A la vista de les al·legacions presentades per la Conselleria, i atés el temps transcorregut, amb data 21 de setembre de 2023, des de l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, es remet a la conselleria esmentada un escrit en què se sol·licita que, en relació amb l'expedient indicat i a fi de poder continuar amb la tramitació d'este, ens comuniqui si s'ha posat a la disposició de la Sra. [REDACTED] la informació sol·licitada i que, si és el cas, ens facilite el justificant d'enviament d'esta.

En data 25 d'octubre de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència resposta per part de la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació en la qual fa constar el següent:

“Atenent la seua sol·licitud respecte dels justificants de les respostes donades a diverses peticions de dades realitzades per ciutadans, a continuació, se li proporcionen els registres d'eixida, així com còpia de la resposta donada [...].”

Quart. – Amb data 25 d'octubre de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre a la reclamant una notificació telemàtica en la qual se la informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació, i sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, cas en què havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedix a este efecte un termini de deu dies i assenyala que, si no es produïx cap comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendrà que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Havent accedit la reclamant a la notificació telemàtica el dia 26 d'octubre de 2023, tal com consta en el corresponent justificant telemàtic, i transcorregut el termini atorgat per a fer-ho, no s'ha rebut cap resposta per part de la reclamant.

Cinqué. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que es disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en el seu art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. - Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que

hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. – Per tant, només falta determinar si la resposta proporcionada a la reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer punt, este Consell no té indicis del fet que no haja sigut així: la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport (actualment, Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació), mitjançant resolució de data 15 de març de 2023, del secretari autonòmic d'Educació i Formació Professional, facilita a la interessada la informació sol·licitada.

Havent sol·licitat el Consell a la reclamant que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i constant l'accés per part de la reclamant a la notificació telemàtica el dia 26 d'octubre 2023 sense que, transcorregut el termini concedit a l'efecte, s'haja rebut cap resposta per part de la reclamant, s'entén que la seua sol·licitud d'accés ha sigut satisfeta.

Quant al segon punt, la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport (actualment, Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació) exposa en el seu escrit de data 10 de març de 2023, rebut en este Consell el 13 de març, que *“a la sol·licitud de la interessada se li va donar la consideració d'una petició general, a l'empara de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, ... no com una sol·licitud amb tractament de GVA-GIP. Per este motiu, considerant que la interessada va registrar la petició amb data de 16 de gener de 2023, hui continuariem estant en els marges que preveu la normativa esmentada per a resoldre la sol·licitud (Llei 39/2015, art. 21.2 i 21.3)”*.

No obstant això, en este cas no estem davant d'una petició general, sinó davant d'una sol·licitud d'accés a informació pública que presenta la reclamant davant de la Conselleria el dia 16 de gener de 2023, i en la qual, a més, fa constar que ho fa *“a l'empara de la Llei de transparència”*. En conseqüència, se li donara o no el tractament de GVAGIP, es va haver de considerar una sol·licitud d'accés a informació pública, el termini màxim de resolució de la qual és d'un mes des de l'inici del procediment, sense perjudici que puga ampliar-se per un altre mes més en el cas que el volum o la complexitat de la informació així ho facen necessari i prèvia notificació al sol·licitant (art. 20.1 Llei 19/2013 i art. 34.1 i 2 Llei 1/2022).

Per tant, este Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida ho va ser de manera extemporània, atés que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes previst en la norma de referència.

Per tant, ha de considerar-se que esta reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, només és procedent assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb la indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que la Conselleria d'Educació, Universitats i Ocupació va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho