

Expedient núm. 92/2023
Resolució núm. 214/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 17 de novembre de 2023

Reclamant: Associació H₂O de Mislata por un agua transparente
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Mislata

VISTA la reclamació número **92/2023**, interposada per l'Associació H₂O de Mislata por un agua transparente, contra l'Ajuntament de Mislata i sent ponent la vocal del Consell, la Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 30 de març de 2023, l'Associació H₂O de Mislata por un agua transparente va presentar, amb número de registre GVRTE/2023/1383987, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Mislata a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 15 de febrer de 2023, amb número de registre 3826/2023, en la qual demanava informació sobre el "nombre de comptadors de calibre 13 mm que han estat de servei, cada any, entre els abonats al servei municipal de distribució d'aigua potable domiciliària, des que va començar l'actual concessió", i si es prendrà alguna mesura perquè la substitució de comptadors que es realitzarà amb el PERTE (projecte estratègic per a la recuperació i transformació econòmica) proposat el mes de gener no suppose un augment, per als abonats, en la quota de servei, en el cas que els comptadors de calibre 13, siguen substituïts per uns altres de calibre 15 mm?

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de qui reclama, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este Consell, es procedix a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Mislata, i se l'insta, mitjançant un escrit de data 2 de maig de 2023, perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que rep l'Ajuntament el dia 3 de maig de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament de Mislata.

Tercer. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que es disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat

Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs, l'Ajuntament de Mislata, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector vinculades o dependents".

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret de l'Associació H₂O de Mislata per un agua transparente a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar, com explicarem més endavant, que la informació a la qual se sol·licita accés és de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà, al seu torn, aplicable el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons el qual: *qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat*.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública *els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. - Recordem que, per raó de la naturalesa del que sol·licita el reclamant, la informació sol·licitada es referix a informació d'àmbit mediambiental, segons la definició de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE). Així, la informació sol·licitada encaixa en l'apartat 3 del precepte anteriorment esmentat, que defineix com a informació ambiental:

Tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que verse sobre les qüestions següents:

a) *L'estat dels elements del medi ambient, com l'aire i l'atmosfera, l'aigua, el sol, la terra, els paisatges i espais naturals, inclosos els aiguamolls i les zones marines i costaneres, la diversitat biològica i els seus components, incloent-hi els organismes modificats genèticament, i la interacció entre estos elements.*

b) *Els factors, com ara substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radioactius, emissions, abocaments i altres alliberaments en el medi ambient, que afecten o puguen afectar els elements del medi ambient esmentats en la lletra a.*

El CVT ha tingut una especial sensibilitat amb sol·licituds d'accés vinculades amb el dret al medi ambient, àmbit que ha fet de la seua competència, sobre la base de la interpretació de la DA1a de la Llei 19/2013, que este Consell manté per als règims jurídics especials d'accés, i que considera aplicable també a les reclamacions en *matèria de medi ambient*. Cal destacar la Res. 53/2018 exp. 89/2017, en l'FJ 2n de la qual este Consell es fa expressament competent respecte de l'àmbit concret d'informació mediambiental sota l'argument que “no tindria lògica privar per a àmbits privilegiats o qualificats de dret d'accés d'una garantia que té el règim general del dret d'accés a la informació”. Esta assumpció de competència respecte d'informació mediambiental s'ha reiterat en la Resolució núm. 55/2019, de 4 d'abril de 2019 (exp. 134/2018) i en altres com la Res. 72/2020 (exp. 171/2019), Res. 119/2020 (exp. 10/2020) i Res. 191/2021 (exp. 82/2021) i, concretament, sobre informació pública sol·licitada per l'ara reclamant contra l'Ajuntament de Mislata, hem tingut ocasió de resoldre els exp. 345/2022 i 42/2023, també sobre informació relacionada amb el subministrament i la distribució de l'aigua potable del municipi.

Seté. - Entrant en el fons del que s'ha sol·licitat i en relació amb la primera petició: “nombre de comptadors de calibre 13 mm que han estat de servei, cada any, entre els abonats al servei municipal de distribució d'aigua potable domiciliària, des que va començar l'actual concessió”, és procedent estimar la sol·licitud, ja que es tracta d'una informació que ha d'estar en poder de l'ajuntament i sobre la qual no s'aprecia cap límit o causa d'inadmissió que impedisquen facilitar la informació sol·licitada, i tampoc ho ha al·legat la corporació, ja que no ha contestat al tràmit d'al·legacions quan este Consell li brinde la possibilitat de fer-ho (art. 18, 14 i 15 de la Llei 19/2013). Segons el parer d'este Consell, i tenint en compte que els límits sobre el dret d'accés han d'interpretar-se de manera restrictiva, no apreciem que poguera donar-se una “acció de reelaboració”, ja que l'ajuntament té els mitjans tècnics necessaris per a extraure esta informació concreta que se sol·licita mitjançant un senzill tractament informàtic. Ara bé, en el cas que no siga possible facilitar esta informació mitjançant un senzill tractament informàtic, haurà de justificar-ho expressament la mateixa corporació, cas en què es considerarà que concorre la causa d'inadmissió que preveu l'article 18.1.c de la Llei 19/2013, perquè per a la divulgació de la informació és necessària una acció prèvia de reelaboració, tenint en compte que, en relació amb esta causa d'inadmissió, el TS ha conclòs en l'STS 670/2022, de 2 de juny, que “no opera quan qui invoca tal causa d'inadmissió no justifique de manera clara i suficient que resulte necessari eixe tractament previ o reelaboració de la informació”.

Sobre la segona petició: *es prendrà alguna mesura perquè la substitució de comptadors que es realitzarà amb el PERTE (projecte estratègic per a la recuperació i transformació econòmica) proposat el mes de gener no supose un augment, per als abonats en la quota de servei, en el cas que els comptadors de calibre 13 siguen substituïts per uns altres de calibre 15 mm?*, cal assenyalar que el concepte d'informació pública se cenyix al conjunt de *documents o continguts, que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3, i*, per tant, quan se sol·liciten explicacions sobre la raó d'una determinada actuació de l'administració, com en este supòsit —en el qual, a més, es referix a una actuació futura, encara no produïda—, no podem considerar estes explicacions com un contingut o document que es trobe en poder de l'administració i no pot considerar-se informació pública, ja que no està preparada i disponible en el moment de la sol·licitud, per la qual cosa no és competència d'este Consell.

Ara bé, en este cas concret, si existira algun document en el qual conste alguna actuació administrativa relacionada, i ja realitzada, amb la substitució dels comptadors i la possible repercussió en la quota de servei, esta s'haurà de facilitar al reclamant, i en cas que no existisca res sobre este tema, l'administració haurà de manifestar expressament la seua inexistència. En un sentit similar, s'ha manifestat esta autoritat de transparència en altres resolucions, com la Resolució núm. 197/2022 i la núm. 29/2023.

Segons l'argumentació fins ací esgrimida, considerem que és procedent estimar parcialment la reclamació, en el sentit de no reconèixer l'accés en la forma en què se sol·licita (raó o explicació), sinó

quant al fons de la informació i es concedix, per tant, l'accés a qualsevol document que puga constar en poder de l'Ajuntament i que justifique la repercussió en la quota de servei dels abonats a causa de la substitució dels comptadors de calibre 13 mm per altres de calibre 15 mm.

Huité. - Finalment i per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Mislata l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit, es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar parcialment la reclamació formulada per l'Associació H₂O por un agua transparente, de 30 de març de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1383987 contra l'Ajuntament de Mislata, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, tal com dispose d'esta l'administració, i justificar, si és el cas, les qüestions plantejades en l'antecedent primer d'esta resolució, segons el que disposa l'FJ seté d'esta.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Mislata perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite a la reclamant la informació l'accés a la qual s'estima, i haurà de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho