

Expedient núm. 122/2023

Resolució núm. 217/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 17 de novembre de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **122/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació de l'expedient, en data 29 d'abril de 2023 la Sra. [REDACTED], com a delegada de personal laboral per la Intersindical STAS, va presentar amb número de registre GVRTE/2023/1740571 una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclama contra la falta d'aportació per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques de la documentació requerida en una sol·licitud d'informació pública presentada el 5 de març de 2023, amb número de registre d'entrada 1331/2023, en la qual demanava còpia íntegra o, en defecte d'això, accés a la Memòria del Departament d'Atenció Primària (serveis socials) corresponent a l'any 2022.

Concretament, sol·licitava el següent:

Còpia íntegra o, en defecte d'això, accés a la Memòria del Departament d'Atenció Primària (serveis socials) corresponent a l'any 2022, que incloga tant les activitats realitzades com la justificació de quantitats percebudes en el contracte programa, presentada a la Diputació de València, tenint en compte que en les dades sol·licitades no es fa menció a dades personals, sinó a dades estadístiques dels programes i serveis desenvolupats i a les quantitats percebudes, justificades i aquelles que poguera correspondre la seua devolució.

Amb data 20/03/2023, l'Ajuntament de Tavernes Blanques requerix a la Sra. [REDACTED] el següent:

La citada informació conté aspectes especialment sensibles segons la Llei de protecció de dades. Manifestar pregue que indiquis aquells aspectes propis de l'acció sindical.

Com a contestació al requeriment de l'Ajuntament, amb data 26 de març de 2023, presenta un nou escrit davant d'este, amb número de registre 1826/2023, el qual conté una descripció i valoració molt àmplia de per què considera que la informació sol·licitada sí que té interès de l'acció sindical, sense que calga exposar-les en estos antecedents, i se sol·licita "la còpia íntegra o, en defecte d'això, accés a la Memòria del Departament d'Atenció Primària (serveis socials) corresponents a l'any 2022, que incloga tant les activitats realitzades com la justificació de quantitats percebudes en el contracte programa, presentada a la Diputació de València", com ja ho havia fet anteriorment, al mateix temps que "afirma el legítim interès sindical en la documentació que se sol·licita."

Segon. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de qui reclama, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este Consell, es procedix a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i se l'insta, mitjançant un escrit de data 18 de maig de 2023, perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que rep l'Ajuntament el mateix dia 18 de maig de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Tercer. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs, l'Ajuntament de Tavernes Blanques, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector vinculades o dependents".

Quart. - Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garantix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que *el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació*. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana. Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I, més recentment, en Res. 106/2021, Res. 156/2021, Res. 163/2021, Res. 188/2021, Res. 243/2021 i Res. 244/2021.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. - Arribats a este punt, la reclamant sol·licita la *còpia íntegra o, en defecte d'això, accés a la Memòria del Departament d'Atenció Primària (serveis socials) corresponent a l'any 2022, que incloga tant les activitats realitzades com la justificació de quantitats percebudes en el contracte programa, presentada a la Diputació de València...*, la qual cosa clarament podem qualificar d'informació pública, tal com ho definix la llei, com hem vist en el fonament anterior.

Ara bé, caldrà determinar si concorre alguna causa d'inadmissió o límit dels que preveuen els articles 14, 15 o 18 de la Llei 19/2013 i, en este sentit, observem que,

- d'una banda, la reclamant, en la seua sol·licitud, manté que "... en les dades sol·licitades no es fa menció a dades personals, sinó a dades estadístiques dels programes i serveis desenvolupats i a les quantitats percebudes, justificades i aquelles que poguera correspondre la seua devolució";
- no obstant això, la corporació considera que la informació sol·licitada conté determinats aspectes sensibles, segons la Llei de protecció de dades, per la qual cosa requerix a la reclamant perquè indique els aspectes propis de l'acció sindical, acció que du a terme mitjançant un nou escrit de data 26 de març de 2023, en què sol·licita novament la informació ja demanada el 5 de març, que no ha obtingut resposta.

A la vista d'esta actuació, es dirigix a este Consell i manifesta, a més, que portant a col·lació el que s'ha resolt en un expedient anterior d'este òrgan de garantia (Resolució 52/2023), s'ha intentat, sense èxit, consultar amb el delegat de protecció de dades de l'ajuntament o entitat responsable, ja que no s'ha facilitat cap contacte per a fer les consultes en matèria de protecció de dades. I hi afeg que, a parer seu, "les úniques dades personals que es reflectixen en esta memòria són els noms i cognoms de les professionals del departament en el qual em trobe, que poden ometre's, si bé són companyes de despatx i àrea".

En conseqüència, tenim clar que el que s'ha sol·licitat és informació pública, i que qui la sol·licita és representant sindical. Ara bé, l'Ajuntament sembla qüestionar si la informació sol·licitada es troba en l'àmbit de l'acció sindical. Les al·legacions sobre este tema de la reclamant són molt extenses i contrasten amb el fet que l'Ajuntament ni tan sols ha presentat al·legacions davant d'este Consell. En qualsevol cas, la informació sol·licitada (Memòria del Departament d'Atenció Primària (serveis socials) corresponent a l'any 2022) podria enquadrar-se dins de l'àmbit de l'acció sindical. Al mateix temps, la representant sindical no té inconvenient en què, si hi ha dades personals, se li facilite la informació sol·licitada amb l'omissió d'estes. Així les coses, sense perjudici de tractar-se d'un subjecte qualificat en el dret d'accés a la informació pública, entenem que no concorre causa o cap límit que impedisca el dret d'accés, per la qual cosa el procedent serà facilitar a la reclamant la informació dissociant les dades personals de qui apareguen en l'esmentada memòria, que, a més, haurà de ser facilitada en l'estat en què la tinga l'Administració, incloga o no les activitats realitzades i la justificació de les quantitats percebudes en el contracte programa.

Seté. - Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de Tavernes Blanques l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit, es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu

“b) l’incompliment injustificat de l’obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d’accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar la reclamació formulada per la Sra. [REDACTED], en data 29 d’abril de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1740571, contra l’Ajuntament de Tavernes Blanques, i reconèixer el dret d’accés a la informació sol·licitada, segons el que disposa el fonament jurídic sisé.

Segon. – Instar l’Ajuntament de Tavernes Blanques a facilitar la informació en el termini màxim d’un mes des de la recepció de la present resolució, amb l’obligació de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l’endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho