

Expedient núm. 124/2023
Resolució núm. 218/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Sofia García Solís

València, 17 de novembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Bocairent

VISTA la reclamació número **124/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Bocairent i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació de l'expedient, amb data 2 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1764305. En esta reclama contra la inadmissió de dues sol·licituds d'informació pública presentades davant de l'Ajuntament de Bocairent els dies 23 i 24 de març de 2023, amb números de registre RE-1136/2023 i 1174/2023, respectivament, en les quals demanava informació relativa als expedients administratius sancionadors instruits en matèria de circulació urbana per l'Ajuntament de Bocairent entre l'1 de gener de 2012 i el 22 de març de 2023.

Concretament, en la seua sol·licitud de 23 de març de 2023, demanava el següent:

Informació concreta relativa a la totalitat dels expedients administratius sancionadors instruits en matèria de circulació urbana per l'Ajuntament de Bocairent des de l'1 de gener de 2014 i el 22 de març de 2023, en concret, la informació següent:

Per a cada un dels expedients oberts:

- 1.- Número de referència de cada expedient*
- 2.- Data d'incoació*
- 3.- Fet denunciat*
- 4.- Precepte infringit*
- 5.- Import de la multa que conste en el document de notificació*
- 6.- Sanció imposada segons la resolució de l'expedient*
- 7.- Quantia abonada pel denunciat*

En data 24 de març de 2023, presenta un nou escrit de millora de la sol·licitud presentada el dia anterior, en el qual sol·licita que:

Es procedisca a la modificació i millora voluntària de la sol·licitud en els aspectes següents:

On indicava des de l'1 de gener de 2014 i el 22 de març de 2023, ha d'indicar des del dia 1 de gener de l'any 2012 al dia 22 de març de 2023, els dos inclusivament."

Segon. - A estes sol·licituds, l'Ajuntament de Bocairent respon mitjançant la Resolució núm. 513, de data 4 d'abril de 2023, notificada segons el reclamant en data 11 d'abril de 2023, en què exposa el següent:

Consultat l'arxiu municipal i analitzada la informació sol·licitada, tenint en compte que la sol·licitud es referix a dades des de l'any 2014 fins al 2023 i que el sistema d'emmagatzematge de dades disponibles en esta data no era automàtic, es fa constar que, per a poder donar accés a esta informació, es necessita una acció prèvia de reelaboració, per a la qual cosa és necessari fer ús d'una diversitat de fonts d'informació complexa en este cas per la quantitat d'informació sol·licitada. Es fa constar, a més, que a causa dels mitjans i recursos dels quals disposa este Ajuntament, elaborar esta informació suposaria una minva en la prestació de la resta dels serveis municipals, fet que causaria un perjudici a l'interés general.

En data 26 d'abril de 2021, RE-2021001567, l'interessat, el Sr. [REDACTED], ja va sol·licitar en este Ajuntament informació relativa a la totalitat dels expedients administratius sancionadors instruïts per infraccions a les normes de circulació urbana a l'Ajuntament de Bocairent des de l'1 de gener de 2014 al 31 de desembre de 2015. Esta informació va ser remesa a l'interessat i incloïa les dades que va ser possible recaptar dins de les possibilitats del servei. Malgrat això, interposa l'interessat una reclamació davant del Consell de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana per estar disconforme amb la informació facilitada per l'Ajuntament, ja que l'Ajuntament no va facilitar tota la informació sol·licitada per no disposar d'esta de manera directa. Davant d'esta reclamació formulada pel mateix interessat, el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana s'ha pronunciat en la seua Resolució núm. 222/2021, relativa a l'expedient núm. 162/2022, considerant que és procedent desestimar la reclamació respecte de la informació no facilitada perquè això implica un supòsit de sol·licituds d'informació per a la divulgació de les quals és necessària una acció prèvia de reelaboració (art 18.l.c de la Llei 19/2013). En este sentit, el CTCV manté que esta causa d'inadmissió ha d'interpretar-se conforme al CI 007/2015 del CTBG, i així ho va posar de manifest en la Resolució 162/2019 (Exp. 85/2019), entenent està tindrà lloc quan requerisca a) Elaborar-se expressament per a donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació, o b) Quan este organisme o entitat no tinga els mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita i, per tant resulte impossible proporcionar la informació sol·licitada.

Vist l'article 32 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que estableix que el règim sobre les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública es definix en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que estableix que s'inadmetran a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds: c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració.

RESOLC:

PRIMER: inadmetre la sol·licitud d'informació instada pel Sr. [REDACTED], relativa a la totalitat dels expedients administratius sancionadors instruïts en matèria de circulació urbana per l'Ajuntament de Bocairent des de l'1 de gener de 2014 i el 22 de març de 2023, sobre la base de l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per ser necessari un procés de reelaboració d'esta.

Tercer. - A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Bocairent per via telemàtica, i se'l va instar amb data de 18 de maig de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 18 de maig, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 7 de juny de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Bocairent en el qual manifesta que:

[...] S'informa que, mitjançant Resolució d'Alcaldia de 4 d'abril de 2023, es va resoldre la inadmissió de la sol·licitud d'informació instada pel Sr. [REDACTED], relativa a la totalitat dels expedients administratius sancionadors instruïts en matèria de circulació urbana per l'Ajuntament de Bocairent des de l'1 de gener de 2014 i el 22 de març de 2023, sobre la base de l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per ser necessari un procés de reelaboració d'esta.

La resolució esmentada fonamenta esta inadmissió sobre la base dels motius següents: ...” [reproduïx literalment el que recull l'antecedent segon com a fonament de la Resolució d'Alcaldia núm. 513, de data 4 d'abril de 2023].

Quart. - Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Bocairent— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.*

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. - Segons s'ha exposat en antecedents, la reclamació versa sobre informació de la totalitat dels expedients administratius sancionadors instruïts en matèria de circulació urbana per l'Ajuntament de Bocairent, des del dia 1 de gener de l'any 2012 al dia 22 de març de 2023. Com el mateix Ajuntament recorda en la seua resolució expressa i al·legacions, el reclamant ja va formular sol·licitud d'informació, però només des de l'1 de gener de 2014 fins al 31 de desembre de 2015. Respecte d'esta hi ha la Resolució núm. 222/2021, relativa a l'expedient núm. 162/2022. En esta va considerar este Consell que concorria causa d'inadmissió. En la nostra resolució anterior ja es va exposar que l'Ajuntament sí que va facilitar al reclamant informació de la sol·licitada de 2014, per a la qual cosa va haver de consultar manualment cada una de les fitxes d'infracció comesa, acció que no era exigible i així es va afirmar respecte de la informació de 2015 que també sol·licitava el reclamant. Com assenyalem en la nostra Res. 162/2019 (exp. 85/2019), constituïx reelaboració quan la informació "requerisca: a) Elaborar-se expressament per a donar una resposta, fent ús de diverses fonts d'informació, o b) Quan este organisme o entitat no dispose dels mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita, de manera que resulte impossible proporcionar la informació sol·licitada", i el Decret 105/2017, en el seu article 47, precisa que "en cap cas s'entendrà per reelaboració un tractament informàtic habitual o corrent", i és procedent desestimar aquella resolució. Per tant, respecte de la informació sol·licitada per als anys 2014 i 2015, és procedent considerar que concorre la causa d'inadmissió per repetitiva, perquè va ser objecte de la referida petició i reclamació, a més del fet que es va considerar que es donava la causa d'inadmissió per reelaboració. Per això, ha de ser desestimada.

Ara és procedent resoldre respecte de la sol·licitud relativa als expedients previs, això és, des del dia 1 de gener de l'any 2012 fins al 31 de desembre de 2013, així com els posteriors a l'anterior reclamació, això és, des dels anys 2016 fins a 2023. Doncs bé, respecte del primer grup, des del dia 1 de gener de l'any 2012 fins al 31 de desembre de 2013, cal assumir que es donen les mateixes circumstàncies que van portar a considerar que es dona una situació de reelaboració, això és, que les bases de dades no estan preparades per a facilitar esta informació, per la qual cosa és procedent desestimar la reclamació.

Pel que fa al segon grup, dels anys 2016 fins a 2023, cal subratllar que l'Ajuntament no ha concretat si els sistemes d'informació i les bases de dades dels quals disposa continuen sent els mateixos que van portar a considerar que es requeria una acció de reelaboració. No seria estrany que en este període que també se sol·licita i posterior a l'anterior reclamació sí que hagen canviat les circumstàncies i, si és el cas, que, per a facilitar la informació sol·licitada, només s'exigira un senzill tractament informàtic, que no constituiria reelaboració.

Per este motiu, és procedent estimar parcialment la present reclamació respecte de la informació sol·licitada relativa als anys 2016 fins a 2023, de manera que, per a la satisfacció del dret d'accés, es requerisca a l'Ajuntament bé a facilitar la informació sol·licitada o, si és el cas, que indique les circumstàncies per les quals requeriria una acció de reelaboració per raó del sistema informàtic i les bases de dades disponibles. Òbviament, si les circumstàncies es mantenen respecte de la informació sol·licitada de 2014, només caldrà assenyalar-ho.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. - Estimar parcialment la reclamació 124/2023, interposada pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Bocairent, amb el reconeixement del dret d'accés a la informació pública en els termes de l'FJ 6é respecte de la informació relativa als anys 2016 fins a 2023.

Segon. - Instar l'Ajuntament de Bocairent a facilitar la informació en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, amb l'obligació de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho