

Expedient núm. 127/2023

Resolució núm. 222/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: el Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

La Sra. Emilia Bolinches Ribera

El Sr. Lorenzo Cotino Hueso

La Sra. Sofia García Solís

València, 29 de novembre de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Orxeta

Vista la reclamació número **127/2023**, interposada pel [REDACTED], en nom i representació de la [REDACTED], contra l'Ajuntament d'Orxeta i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 5 de maig de 2023, el [REDACTED] va presentar, en nom i representació de la [REDACTED], segons consta degudament acreditat en l'expedient, amb número de registre GVRTE/2023/1846346, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Orxeta a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el dia 16 de febrer de 2023, amb codi SIA de procediment 363605, en la qual demanava accés a diferents expedients urbanístics de l'ajuntament esmentat, relacionats amb les finques amb referència cadastral [REDACTED] i [REDACTED].

Concretament, sol·licitava el següent:

[...] Sol·licite que se'm done accés a qualsevol dels expedients urbanístics promoguts per la [REDACTED] relacionats amb les finques esmentades en els correlatius primer i segon, en particular, de llicències d'obra i declaracions responsables, bé mitjançant accés telemàtic en l'oficina virtual d'este ajuntament, bé mitjançant consulta en les dependències de l'Ajuntament [...]

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de qui reclama, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este consell, es procedix a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Orxeta, i se l'insta en data 18 de maig de 2023 perquè en un termini de quinze dies pugua formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, que rep l'Ajuntament el dia 19 de maig de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic. Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament d'Orxeta.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de

les obligacions de publicitat activa”, i és l’òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les funcions pròpies, l’article 48.1 d’este text legal.

Segon. L’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d’accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s’han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l’administració destinatària de la sol·licitud d’accés a la informació pública objecte d’este recurs —l’Ajuntament d’Orxeta—, es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l’article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l’Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector vinculades o dependents”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l’art. 27 d’esta lei garanteix el dret d’accés a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment”, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. En el present cas cal destacar la condició d’interessada de la reclamant, com a propietària i veïna confrontant amb les parcel·les sobre les quals sol·licita informació. Així, i pel que fa a la posició de la interessada, cal destacar la connexió particular del dret d’accés a la informació amb el dret d’accés a l’expedient (art. 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l’apt. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d’accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d’accés té també la posició jurídica d’interessat en l’expedient, ja que s’entén que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d’accés a la informació (R. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...)

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d’acord amb el que estableix l’article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s’entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l’Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l’exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l’article 7.4.

Una qüestió important que cal destacar és la matèria sobre la qual se sol·licita informació, de contingut urbanístic. No oblidem que en matèria urbanística és evident l’interés públic en l’accés a la informació. En esta matèria, l’article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d’octubre, pel qual s’aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a “tots” els ciutadans el dret a exercir l’acció pública per a fer respectar les determinacions de l’ordenació territorial i urbanística. Este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (R. 248/2022 de l’exp. 101/2022 i altres anteriors).

Sisé. Manifesta la reclamant, en la seua sol·licitud davant de l’Ajuntament, que és propietària, juntament amb la seua germana, d’una finca situada a Orxeta amb referència cadastral [REDACTED], i que, a la fi de l’any passat, la propietària de la finca confrontant, amb referència cadastral [REDACTED], es va apropiat d’un tros de terreny en l’extrem nord-oest de la finca de les primeres, barrant-lo, i s’observen, a més, preparatius que pel que sembla van dirigits a obres sobre el terreny apropiat. A la sol·licitud diu acompanyar la Sentència de l’Audiència Provincial d’Alacant, de 23.11.2011, en la qual es resol que el tros de terreny esmentat els pertany.

Sobre esta base sol·licita l’accés a qualsevol expedient urbanístic promogut per la propietària de la parcel·la confrontant i que estiguen relacionats amb les finques esmentades, en particular, de llicències d’obra i declaracions responsables.

Així doncs, en el present cas ens trobem davant d’informació relativa a matèria urbanística en la qual, com hem assenyalat, l’exercici de l’acció pública es reconeix a tots els ciutadans i, a més, la sol·licitant

de la informació és interessada en el procediment —no sols demana informació de la parcel·la confrontant a la seua, sinó també de la seua pròpia— pel que gaudix d'un dret reforçat d'accés a la informació. Tot això unit al fet que la corporació no sols no s'ha molestat a contestar a la sol·licitant quan es va dirigir demanant la informació, sinó que tampoc ha considerat oportú respondre a este consell en tràmit d'al·legacions, i que no resulta d'aplicació cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal, ens porta a resoldre que és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i l'Ajuntament deu facilitar esta a la reclamant.

Seté. Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Orxeta l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit, es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel [REDACTED], en nom i representació de la [REDACTED], en data 5 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1846346, contra l'Ajuntament d'Orxeta, d'acord amb el que es disposa en l'FJ sisé.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Orxeta que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada, i comuniqui a este consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho