

Expedient núm. 142/2023

Resolució núm. 224/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 29 de novembre de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori)

VISTA la reclamació número **142/2023**, interposada per la [REDACTED], contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, i, amb la vocal del Consell, la senyora Emilia Bolinches Ribera, en qualitat de ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació de l'expedient, amb data 12 de maig de 2023, la [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2013749. En esta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori) a una sol·licitud d'informació pública presentada el 16 de març de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1195436, en la qual demanava accés al Conveni de transferències de 24 de juliol de 1986 entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat, relatiu a serveis ferroviaris, així com al conveni subscrit entre l'Administració de l'Estat, la Generalitat i FEVE el 24 de juliol de 1986.

Concretament, sol·licitava el següent:

"1. Conveni de transferències de 24 de juliol de 1986 entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat Valenciana, en el qual s'establia un pla d'inversions per al quadrienni 1986-1989, en relació amb els serveis ferroviaris traspasats en virtut del Reial decret 1496/1986, de 13 de juny, sobre traspàs a la Comunitat Valenciana dels serveis ferroviaris explotats per Ferrocarriles de Vía Estrecha del Estado.
2. Conveni subscrit entre l'Administració de l'Estat, la Generalitat Valenciana i FEVE el 24 de juliol de 1986, d'acord amb el que s'havia previst en el reial decret esmentat."

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat per via telemàtica, i se la va instar, per mitjà d'un escrit de data 23 de maig de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant; l'escrit es va rebre el mateix dia 23 de maig de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins a la data no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori.

Tercera. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a "*l'Administració de la Generalitat*".

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment*, sense que siga necessari motivar-ne la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Abans d'entrar en el tema objecte de la reclamació sobre l'accés a la informació requerida, hem volgut comprovar si en el portal de transparència de la Generalitat estan allotjats els dos convenis del 24 de juliol de l'any 1986 sol·licitats, a fi de poder avançar i simplificar la resposta a la reclamant, la Sra. Gisela Monterde Vives. Però no els hem trobats, a causa, suposem, del fet que, en aquells anys, encara faltava molt perquè la transparència apareguera en la nostra vida jurídica. Fet que no obsta perquè estos documents es troben en poder de la Generalitat Valenciana, concretament en la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori, i degudament arxivats en el departament corresponent als convenis ferroviaris subscrits, un entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat Valenciana el 24 de juliol de 1986; i l'altre entre l'Administració de l'Estat, la Generalitat Valenciana i FEVE (Ferrocarriles Españoles de Vía Estrecha) el 24 de juliol de 1986.

La reclamant demana concretament, tal com s'especifica en l'antecedent primer d'esta resolució, dos convenis subscrits entre l'Administració de l'Estat i la Generalitat Valenciana (Conveni de transferències de 24 de juliol de 1986, en el qual s'establia un pla d'inversions per al quadrienni 1986-1989, en relació amb els serveis ferroviaris traspassats en virtut del Reial decret 1496/1986, de 13 de juny, sobre traspass a la Comunitat Valenciana dels serveis ferroviaris explotats per Ferrocarriles de Vía Estrecha del Estado, i el subscrit el 24 de juliol de 1986, d'acord amb el que s'havia previst en el reial decret esmentat), i ja ha quedat establert en el fonament jurídic cinquè que es tracta d'informació pública que, en cas de constar

en poder de l'Administració, haurà de ser entregada a la reclamant en el format o el suport que es tinga. Es dona la circumstància que l'article 27 de la Llei 1/2022 valenciana, li garanteix el dret d'accés a esta informació sense necessitat de motivar-ne la sol·licitud ni invocar la llei.

En este sentit, hem de precisar que no hi són aplicables els límits del dret d'accés previstos en l'article 28 de la Llei 1/2022, que, en el punt 1, es remet a l'article 14 de la Llei 19/2013. Ni tampoc hi és aplicable cap límit dels que s'assenyalen en eixe article 14 ni en l'article 15 d'esta llei. I, davant de la falta de resposta de l'Administració en l'oportunitat de motivar al·legacions, entenem que no hi ha hagut cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013. Tot això ens porta a reconèixer el dret d'accés als dos convenis sol·licitats per la reclamant i que es descriuen en l'antecedent primer, afirmació que mantindrem en la nostra resolució.

Seté. Finalment, pertoca recordar a la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit, es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per la [REDACTED] el 12 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2013749, contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori), segons el fonament jurídic sisé.

Segon. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori a facilitar a la reclamant, en el termini d'un mes a partir de la data de recepció d'esta resolució, la informació sol·licitada.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'hi podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho