

Expedient núm. 105/2023

Resolució núm. 229/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 13 de novembre de 2023

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat)

VISTA la reclamació número **105/2023**, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 12 d'abril de 2023, la Sra. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1510509. En esta reclamava contra les respostes oferides per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment Conselleria de Sanitat) a dues sol·licituds d'accés a informació presentades el 23 de febrer de 2023 i el 21 de març de 2023, amb números de registre GVRTE/2023/882710 i GVRTE/2023/1248244 respectivament, en les quals demanava informació diversa relacionada amb l'examen celebrat el 5 de febrer de 2023 per a l'accés al cos d'inspector mèdic de serveis sanitaris.

Concretament, en la sol·licitud del dia 23 de febrer de 2023, "per la decisió adoptada el dia de la celebració de l'examen (05/02/2023), de la convocatòria concurs oposició per a la provisió de vacants del cos superior tècnic d'inspecció de serveis sanitaris, escala d'inspecció mèdica de serveis sanitaris, decisió en la qual se m'obliga a eixir de l'aula, cosa que m'impedix realitzar l'examen i em causa un mal irreparable", demanava el següent:

"- Que se'm done trasllat de còpia de l'acta alçada pel tribunal de la sessió celebrada el dia de la realització de l'examen (05/02/2023) a les 12 hores, escala inspector mèdic de serveis sanitaris.

- Còpia de l'acta de l'aula S202, del dia i l'hora de celebració d'este examen.

- Dades de les col·laboradores en el desenvolupament de l'examen, que no eren membres del tribunal, i que van decidir la meua eixida de l'aula, sense permetre'm realitzar l'exercici."

A esta sol·licitud, la Conselleria de Sanitat, amb data 13 de març de 2023 i data d'acceptació per la interessada del 16 de març, responia en els termes següents:

"[...] S'acompanya a esta la còpia de l'acta alçada pel tribunal i còpia de l'acta de l'aula S202; no obstant això, de conformitat amb la llei de protecció de dades de caràcter personal vigent, no podem facilitar les dades de les col·laboradores en el desenvolupament de l'examen que van decidir la seua eixida de l'aula, sense permetre-li realitzar l'exercici; encara que estes persones estan perfectament identificades; el que se li comunica als efectes pertinents."

Segon. Amb data 21 de març de 2023, la reclamant presenta nova sol·licitud en la qual demana el següent:

“- Les actes annexes a l’acta del tribunal d’eixe dia, en les quals es recull la incidència descrita, tant de l’OTS com del Servei de Selecció i Provisió si n’hi haguera, tal com vostés referixen en l’acta del tribunal que m’ha sigut entregada, en què no es fa referència al que ha succeït.

- Llistes de comprovació d’aspirants presentats a l’aula S202, corresponents a l’exercici esmentat, i que segons referixen vostés mateixos s’annexen a l’acta sol·licitada quan el Servei de Selecció i Provisió les facilita.

- Així com tota la documentació relacionada amb la meua persona inclosa en l’expedient.”

En resposta a esta sol·licitud, la Conselleria de Sanitat, en data 23 de març, i notificació a la reclamant el 24 de març, informa el següent:

“En primer lloc, que el tribunal del procés selectiu que ens ocupa va emetre l’acta corresponent d’eixe dia, la qual li va ser facilitada a vosté en resposta a la seua anterior sol·licitud, i que esta acta no porta annexa cap altra acta, ni cap document (ja que són documents els que se solen annexar a les actes).

En segon lloc, se l’informa que no hi ha cap acta del Servei de Selecció i Provisió de Personal com a tal, integrat dins de la Direcció General de Recursos Humans, que no emet actes respecte dels processos selectius celebrats i, en conseqüència, no hi ha cap acta d’este servei de l’examen del 05.02.2023.

En tercer lloc, de conformitat amb la llei de protecció de dades de caràcter personal vigent, no és possible facilitar la llista de comprovació d’aspirants presentats a l’aula S202, corresponent a l’exercici esmentat, encara que estos assistents estan perfectament identificats; el que se li comunica als efectes pertinents.”

Tercer. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d’este consell es va procedir a concedir tràmit d’audiència a la Conselleria de Sanitat per via telemàtica, i se la va instar en data 2 de maig de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l’assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 2 de maig, segons el justificant de recepció que consta en l’expedient.

Amb data 18 de maig de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d’al·legacions de la Conselleria de Sanitat en el qual, entre altres arguments ja exposats en les respostes dirigides a la interessada, manifesta que:

“[...] els escrits de sol·licitud presentats per la persona interessada han sigut contestats i tota la documentació sol·licitada ha sigut entregada dins del termini i en la forma corresponent.”

Quart. Efectuada la deliberació de l’assumpte en la sessió del dia de la data d’este consell, s’adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D’acord amb el que disposa l’article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d’abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d’ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l’autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d’accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l’òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les funcions pròpies, l’article 48.1 d’este text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat – es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

En el present cas, la reclamant exercix també la condició d'interessada en el procediment, com a participant en el procés selectiu sobre el qual sol·licita la informació. Així, pel que fa a la posició de la interessada, cal destacar la connexió particular del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apt. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació en l'exercici del dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, ja que s'entén que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (R. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...). Rellevància especial té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, com és el cas que ens ocupa.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Arribats a este punt, veiem que la reclamació davant d'este consell es planteja contra les respostes oferides per la Conselleria de Sanitat actualment a dues sol·licituds d'accés a informació presentades per la reclamant el 23 de febrer de 2023 i el 21 de març de 2023, en relació amb una incidència produïda el dia 05/02/2023, data en què es va celebrar l'examen de la convocatòria concurs oposició per a la provisió de vacants del cos superior tècnic d'inspecció de serveis sanitaris, escala d'inspecció mèdica de serveis sanitaris, i la decisió adoptada pel personal col·laborador de l'aula S202, davant de l'arribada de la reclamant una vegada llegides les instruccions, que abandonara l'aula, sense que finalment poguera realitzar l'examen.

Així, en relació amb la informació sol·licitada i que, segons la reclamant, no li ha sigut facilitada, en la mateixa reclamació davant d'este consell manifesta:

“Sol·licite que em siga entregada tota la documentació sol·licitada reiteradament a la Direcció General de Recursos Humans de la Conselleria de Sanitat, incloent-hi la identificació de les persones que (en l'exercici de les seues funcions o en extralimitació d'estes, que no eren membres del tribunal i que segons manifesten en la seua resolució estan perfectament identificades) i van intervenir en la incidència ocorreguda el dia 05/02/2023, durant el desenvolupament del procés selectiu de metge inspector de serveis sanitaris a les 12 hores, en el qual se m'obliga a eixir de l'aula, una vegada admesa i identificada, així com les actes annexes (o documents annexos) en les quals es recull el que ha succeït tant per part del tribunal com del Servei de Selecció i Provisió de Recursos Humans, la llista

de comprovació d'aspirants en la qual estic inclosa, així com tota la documentació administrativa d'este procediment públic del qual forme part, i del qual emparant-se en la llei de protecció de dades, i en la nomenclatura dels documents que han de sol·licitar no m'ha sigut facilitada, per a poder actuar en conseqüència, i defensar-me del que considere una decisió arbitrària, presa pels qui no tenien assignada eixa potestat, en contra del criteri de l'OTS, i que m'ha causat un perjudici personal greu i irreparable.”

Seté. Analitzades per separat cadascuna de les sol·licituds, veiem que, en relació amb la informació sol·licitada el **23 de febrer de 2023**, la Conselleria, en l'escrit de 13 de març li facilita tant la còpia de l'acta alçada pel tribunal el dia de la realització de l'examen, com la còpia de l'acta de l'aula S202; documents que ella mateixa aporta a este consell quan s'hi dirigix, per la qual cosa entenem que la seua reclamació no ho és respecte a eixa documentació, sinó pel que fa al punt tercer de la sol·licitud, que ve referit a “les dades de les col·laboradores en el desenvolupament de l'examen, que no eren membres del tribunal, i que van decidir la meua eixida de l'aula, sense permetre'm realitzar l'exercici”.

Respecte a este apartat, la Conselleria manté que, de conformitat amb la llei de protecció de dades de caràcter personal vigent, no poden facilitar les dades de les col·laboradores; encara que estes persones estan perfectament identificades. Qüestió que s'ha pogut comprovar de la lectura de l'acta de l'aula S202, que identifica amb noms i cognoms les dues persones col·laboradores presents a l'aula i dos testimonis, per la qual cosa, compartint el que ha al·legat la Conselleria en la seua resolució i en el seu escrit d'al·legacions, considerem que esta informació s'ha facilitat en accedir a l'acta de l'aula, que precisament aporta a este consell la mateixa reclamant, per la qual cosa és procedent desestimar la reclamació pel que fa a este apartat, perquè la informació va ser facilitada a la sol·licitant juntament amb la resolució de la Conselleria de 13 de març i, per tant, amb anterioritat a la presentació de la present reclamació.

Huité. Respecte a la informació sol·licitada en l'escrit de data **21 de març de 2023**, la reclamant manifesta que no li han sigut entregades “les actes annexes (o documents annexos), en les quals es recull el que ha succeït tant per part del tribunal com del Servei de Selecció i Provisió de Recursos Humans, la llista de comprovació d'aspirants en la qual estic inclosa, així com tota la documentació administrativa d'este procediment públic del qual forme part”.

Si bé la Conselleria en la seua resposta a la reclamant en data 23 de març l'informa, d'una banda, que l'acta que el tribunal alça el dia de l'examen no porta annexa cap altra acta, ni cap document i, d'altra banda, que no hi ha cap acta del Servei de Selecció i Provisió sobre este tema, ja que este servei, com a tal, no emet actes respecte dels processos selectius celebrats.

En conseqüència, i en relació amb els dos apartats, la Conselleria ha manifestat expressament que no disposa d'esta informació, per la qual cosa, esta no està en poder de l'Administració ni ha sigut elaborada en l'exercici de les funcions pròpies, sense poder considerar que es tracte d'informació pública, tal com ve definida en la llei. A més, este consell ve mantenint el criteri que la informació pública partix d'una premissa inexcusable, que és que es disposa de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés, que hauria d'estar llesta i disponible, cosa que no succeïx en este cas, per la qual cosa és procedent desestimar la reclamació quant als dos primers incisos d'esta sol·licitud.

Finalment, pel que fa a “la llista de comprovació d'aspirants en la qual estic inclosa, així com tota la documentació administrativa d'este procediment públic del qual forme part” que, segons la Conselleria, de conformitat amb la llei de protecció de dades de caràcter personal vigent no és possible facilitar, encara que estos assistents estan perfectament identificats, i així s'ha pogut comprovar en la resolució de 13 de desembre de 2022 (DOGV núm. 9499, de 28/12/2022), per la qual s'aprova la llista definitiva d'aspirants admesos en el concurs oposició (que figura en l'annex I que s'acompanya) i se'ls

convoca per a la realització de la prova el dia 5 de febrer a les 12 hores, es tracta de documentació que ha sigut aportada per la reclamant en el seu escrit dirigit a este consell, per la qual cosa disposava d'esta informació en el moment de presentar la reclamació, la qual cosa conduïx a desestimar la present reclamació també pel que fa a este apartat.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] en data 12 d'abril de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1510509, contra la Conselleria de Sanitat, d'acord amb el que s'ha exposat en els fonaments jurídics seté i huité de la present resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que establixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho