

**Expedient núm. 141/2023**

**Resolució núm. 233/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 13 de desembre de 2023

Reclamant: Confederació Estatal de Sindicats Mèdics (CESM) Comunitat Valenciana

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat)

VISTA la reclamació número **141/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] secretari general del Sindicat Mèdic CESM Comunitat Valenciana, formulada contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i amb la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera en qualitat de ponent, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 11 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED], secretari general del Sindicat Mèdic CESM Comunitat Valenciana, segons consta acreditat en l'expedient, va presentar per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1979059. En esta reclamava contra la falta de resposta per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat) a una sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 31 de gener de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/475252, en què demanava diversa informació relativa als procediments d'explant realitzats en el Departament de Salut de l'Hospital Arnau de Vilanova - Llíria de València.

Concretament, demanava el següent:

1. Les actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments anteriors a la sol·licitud d'informació realitzada el 12 de maig de 2021 [...]
2. La relació de personal participant en l'explant realitzat el 3 de gener de 2021 amb la funció/categoria professional, la dotació econòmica total de l'explant i la retribució percebuda per cada participant [...]
3. La relació de tots els explants realitzats en els últims 5 anys, junt amb els participants en cadascun, la dotació econòmica assignada a cadascun i les retribucions que va percebre cada participant en l'explant [...]"

**Segon.** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per via telemàtica; es va instar amb data 8 de juny de 2023 a formular les al·legacions que es consideraven oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que podia resultar rellevant, rebut el mateix dia 8 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 23 de juny de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública en què manifesta que:

“[...] Les normes que regulen l'activitat d'extracció i trasplantament d'òrgans i teixits estableixen que l'organització de les activitats de trasplantaments en cada centre s'articula mitjançant estructures de coordinació de trasplantaments, formades per l'Equip de Coordinació i la Comissió de Trasplantaments. La Gerència del Departament ha informat el sindicat, entenent que l'Equip de Coordinació i la Comissió de Trasplantaments no són òrgans de representació de personal, que considera la informació sol·licitada excessiva per als fins requerits, ja que es tracta de documentació interna que no entra en les competències sindicals que té. S'ha tingut en consideració la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. Per això, davant de les peticions reiterades s'ha donat una resposta en la qual es detallaven els criteris de distribució entre els professionals que hi intervenen. Es fa constar que estos criteris han sigut objecte de modificació en els anys 2021, 2022 i 2023.

La normativa regula les retribucions per a les actuacions concretes d'extracció i trasplantament, però no en regula la distribució, per això cada comissió de trasplantaments es regix pels seus propis acords.”

**Tercer.** Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les funcions pròpies, l'article 48.1 d'este text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els “continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar cada cas concret.

**Sisé.** Arribats a este punt, i pels antecedents que consten en l'expedient, veiem que el sindicat reclamant va sol·licitar la informació que reclama ara en diverses ocasions, ja que va advertir, arran d'un explant realitzat a l'Hospital Arnau de Vilanova, unes certes irregularitats en el pagament dels procediments d'explants que, segons manifesta el reclamant, estan regulats retributivament pel que disposen els acords de 25 de març 2003, del Consell de la Generalitat, publicat en el DOGV de 31 de març de 2003 i de 17 de desembre de 2004.

Així, en data 12/05/2021 sol·licita per primera vegada la informació detallada en l'antecedent primer d'esta resolució, a la qual dona resposta la gerent del Departament de Salut de l'hospital el 05/07/2021, segons el parer del reclamant, de manera genèrica sense contestar expressament a les preguntes plantejades.

Davant d'esta contestació, el sindicat torna a plantejar la mateixa sol·licitud el dia 21/07/2021, que és contestada per la gerent mitjançant un escrit del 06/09/2021, en els mateixos termes que l'anterior.

Posteriorment, en data 05/11/2021, el sindicat presenta un nou escrit en què torna a sol·licitar el mateix. Davant de la falta de resposta, sol·licita una cita amb la Direcció de l'Hospital que s'atén el 26/10/2022. Finalment, el 22/12/2022, en resposta a les múltiples sol·licituds del sindicat, la gerència respon sobre la distribució i retribució dels procediments d'explant realitzats en el departament de salut, i el reclamant considera que novament no respon a les qüestions plantejades, atés que no concreta les dades sol·licitades.

En conseqüència, el 31/01/2023 reitera la petició i, davant de la falta de resposta per l'Hospital, planteja esta reclamació.

Dit això, manté el sindicat en la seua reclamació que "la informació i les preguntes plantejades poden ser obtingudes de manera senzilla i estan al seu abast plenament -a l'abast de l'Hospital-:

1. Les actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments anteriors a la sol·licitud d'informació realitzada el 12 de maig de 2021. Cal recordar que la Direcció Mèdica de l'Hospital Arnau mateixa és part integrant de la Comissió de Trasplantaments del Departament, així com de la Comissió de Seguiment i Avaluació d'esta. Per tant, ha de disposar de les actes sol·licitades.

2. La relació de personal que va participar en l'explant realitzat el 3 de gener de 2021 amb la funció/categoria professional, la dotació econòmica total de l'explant i la retribució percebuda per cada participant. L'obtenció d'esta informació és realment senzilla, ja que es pot acudir al Departament de Nòmines del Servei de Personal de l'Hospital, perquè esta informació es troba en el seu poder. A més, cal recordar que és la Direcció Mèdica la responsable de la distribució de les retribucions, oïda la coordinació o la comissió de trasplantaments, si és el cas. Per tant, la Direcció és conixedora també d'esta informació.

3. La relació de tots els explants realitzats en els últims 5 anys, junt amb els participants en cadascun d'estos, la dotació econòmica assignada a cadascun i les retribucions que ha percebut cada participant en l'explant. De la mateixa manera, informació en possessió del Departament de Nòmines del Servei de Personal de l'Hospital i perfectament disponible per part de la Gerència a través de la Direcció Hospitalària."

**Seté.** En la resposta oferida per l'Hospital el 05/07/2021, en contestació a la primera sol·licitud d'accés, després de recaptar un informe del president de la Comissió de Trasplantaments, l'informen del següent: "Les retribucions als integrants de l'equip que intervé en un explant no estan establides de manera certa per l'ONT, a causa de les realitats tan diferents d'un centre o un altre, els equips diferents, en cada actuació i en cada centre hospitalari, segons la complexitat del centre i de la seua organització, i s'aplique en cada actuació concreta. Com a proposta, hi ha un suggeriment de percentatges respecte a les retribucions, per grups d'actuació en cada intervenció.

I és cada equip coordinador qui resol la retribució particular dels membres i/o grup de treball:

Eixa proposta establida temps arrere, que usem com a base de treball, va ser:

- Per als facultatius: una retribució global d'entorn del 70 %, que es pot dividir de la manera següent:

- ✓ Un 20 %, en els serveis centrals (anàlisis clíniques, anatomia patològica, hematologia, radiologia, neurologia, neurofisiologia);
  - ✓ Un 15 %, els serveis generadors (urgències, med. intensiva);
  - ✓ Un 15 %, l'equip explantador;
  - ✓ Un 35 % (cirurgia cardíaca, toràcica, hepàtica, urologia, cir. general, anestèsia, coordinador mèdic),
  - ✓ i l'extractor de teixits (oftalmologia, traumatologia, cir. plàstica): 9 %.
- Per als grups de treball de no facultatius es proposa una retribució total d'entorn del 30 %.
- ✓ coordinador d'infermeria (un, en eixa referència) 4,5 %;
  - ✓ infermeria (un també) 15 %;
  - ✓ auxiliar d'infermeria (un) 7,5 %;
  - ✓ zeladors (dos) 1,5 %.

És palés que eixa distribució de tasques genèrica només es pot aplicar parcialment en el cas del nostre centre, a causa de l'absència d'alguns intervinents i la presència d'uns altres en un nombre superior que el que s'ha proposat. Altres centres hospitalaris de referència provincial, o fins i tot nacional en alguna modalitat d'implant, tampoc poden encaixar fàcilment en eixa distribució per eixos mateixos motius, i la complexitat derivada del nombre tan elevat de participants en cada procés. Així mateix, tampoc es poden equiparar ni comparar entre si, en cap aspecte. (Prova esta asimetria la imatge de les retribucions anuals en concepte de subvencions rebudes en l'últim any disponible. Vegeu l'annex 1).

Així doncs, cada hospital ha hagut d'actuar de manera interna regulant eixe repartiment segons les característiques pròpies de cada centre. En el nostre centre hospitalari s'afeg, a més, el factor de ser doble, Arnau + Llúria, d'activitat realitzada, en part, per personal compartit i, en part, diferent segons cada cas. Alguna de les tasques a vegades es realitza en centres externs als dos.

Per això, en la realitat, sobre eixa base proposta global, donem un marge de variabilitat per a ajustar-lo als temps d'actuació, complexitat del lloc de treball encarregat, disponibilitat i resolució de problemes apareguts en cada ocasió.

En l'explant indicat en la data 3 de gener de 2021, amb un temps de duració de 9 dies des que s'activa mitjançant una telefonada al coordinador de trasplantaments el dia 28 de desembre de 2020, amb la defunció el dia 2 de gener del 2021, l'explant el dia 3, i es conclouen els tràmits pels coordinadors el dia 5 de gener, l'actuació de l'anestèsista va tindre lloc el dia 3 de gener, de les 13.15 h a les 14.25 h (1 h i 10 min), amb una duració d'1 h 40 minuts des que el pacient entra en quiròfan.

La queixa que origina l'escrit del sindicat mèdic i que radica en una retribució de 360 € per a l'anestèsista (equiparable al cobrament de qualsevol professional mèdic per una guàrdia laborable de 17 h) sembla poc adequada d'alguna manera.

Sempre s'ha intentat ajustar la retribució als temps de treball, la complexitat de l'actuació i la capacitat de resolució de problemes eventuals que sorgixen, indefectiblement, en les actuacions. D'altra banda, els equips de treball de cada especialitat mèdica i dels grups de no facultatius estan formats per voluntaris en les categories professionals implicades, per la qual cosa ningú que no ho desitge està obligat a participar-hi.

Respecte a la resta de qüestions plantejades en la sol·licitud, excedix de les competències d'esta gerència donar resposta a estes".

**Huité.** Segons es desprén del que s'ha exposat anteriorment, la mateixa sol·licitud d'informació que reclama ara la va presentar el sindicat en ocasions anteriors, i ha obtingut resposta en data 05/07/2021, contra la qual no va presentar reclamació davant d'este consell, sinó que va tornar a presentar sol·licituds noves.

En la contestació de l'Hospital, és cert que no es dona una resposta concreta al que se sol·licita:

1. Actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments anteriors al 12 de maig de 2021.
2. Relació del personal que va participar en l'explant del 3 de gener de 2021 amb la seua funció/categoria professional, dotació econòmica total de l'explant i retribució percebuda per cada participant.

3. Relació de tots els explants realitzats en els últims 5 anys, els participants en cadascun, dotació econòmica assignada a cada explant i retribucions que ha percebut cada participant.

El que fa és explicar com es procedix en les retribucions dels integrants de l'equip que intervé en un explant, establint uns percentatges que van des d'un 70 % per als facultatius, amb la distribució corresponent segons l'especialitat, fins a un 30 % per als no facultatius.

Sobre l'explant de 3 de gener de 2021, fa referència al mateix temps que va durar este, així com a l'actuació de l'anestèsista que es va estendre a 1 h 40 minuts des que el pacient va entrar en el quiròfan, i la retribució del qual va ser de 360 €, però no diu res de la resta del personal que va participar en l'explant esmentat, ni la categoria professional, ni com va ser la dotació total d'este, ni la retribució que va rebre cadascun.

Tampoc contesta a la tercera qüestió relativa a la relació dels trasplantaments duts a terme en els últims 5 anys, amb el detall sol·licitat corresponent.

En conseqüència, i atés que no s'ha contestat a les qüestions sol·licitades, encara que el sindicat mèdic va haver de presentar una reclamació contra la resposta oferida per la Gerència de l'Hospital si no hi estava conforme, segons el principi de màxima transparència i a fi d'evitar indefensió al reclamant, valorarem cada apartat per si és oportú o no estimar la concurrència d'algun límit a l'exercici del dret d'accés o causa d'inadmissió dels previstos en la Llei 19/2013, de transparència.

**Nové.** Així, en primer lloc, i pel que fa a les **actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments** anteriors al 12 de maig de 2021, tractant-se d'informació pública que ha d'estar en poder de l'Hospital, no apreciem cap causa que n'impedisca l'accés, sempre que estes actes existisquen i el subjecte obligat dispose d'estes, que ha de justificar-ne, en cas contrari, la inexistència.

Quant a la informació relativa a l'**explant del 3 de gener de 2021**, no hi hauria inconvenient a concedir l'accés a la informació sobre la dotació econòmica total d'este, que segurament l'hospital coneix i pot facilitar. Es planteja una qüestió diferent amb la relació del personal que va participar en l'explant esmentat, la funció/categoria professional i la retribució percebuda per cadascun, ja que, en este cas, s'aprecia la concurrència del límit de protecció de dades personals i, fins i tot, caldria plantejar-se el fet de donar trasllat per a al·legacions a cadascun d'ells per si consideren que l'accés a la informació pot entrar en conflicte amb algun dret.

Finalment, respecte a la relació de tots els **explants realitzats en els últims 5 anys**, seguint el criteri exposat, no s'aprecia cap límit a l'accés a la relació d'estos explants i a la dotació econòmica assignada a cadascun, si l'Hospital disposa d'esta informació sense necessitat d'elaborar-la a propòsit. Ara bé, quant a la relació dels participants en cada explant d'eixos últims 5 anys i les retribucions percebudes per cadascun d'ells, apreciem igualment el límit de la protecció de dades, a més que no sabem exactament la quantitat d'informació que se sol·licita, ja que en cinc anys poden haver-se dut a terme multitud d'explants, i això ocasionaria en el subjecte obligat una labor d'extracció i cerca de la informació que perjudique l'acompliment normal de les seues funcions i trobe cabuda la causa d'inadmissió que preveu l'apartat c de l'article 18 de la Llei 19/2013 (sol·licituds relatives a informació per a la divulgació de les quals siga necessària una acció prèvia de reelaboració), entenent el Decret 105/2017 que concorre esta causa quan, entre d'altres, s'haja de fer una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada.

Per tant, entenem que procedix estimar la reclamació en els termes exposats, reconeixent el dret d'accés del sindicat a les actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments anteriors al 12 de maig de 2021 i a la relació de tots els explants realitzats en els últims 5 anys, inclòs el de 3 de gener de 2021, així com a la dotació econòmica total d'estos, i es desestima la reclamació quant a la relació de participants en tals explants, junt amb la seua funció/categoria professional i la retribució percebuda per cadascun d'ells.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sindicat Mèdic CESM Comunitat Valenciana, amb data 11 de maig de 2023 i número de registre GVRTE/2023/1979059, contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat), reconeixent el dret d'accés a la informació relativa a les actes de les reunions de la Comissió de Trasplantaments anteriors al 12 de maig de 2021 i a la relació de tots els explants realitzats en els últims 5 anys, inclòs el de 3 de gener de 2021, així com a la dotació econòmica total d'estos, conforme al que exposa el fonament jurídic nové d'esta resolució.

**Segon.** Desestimar la reclamació en relació amb la informació sol·licitada relativa a la relació de participants en els explants, junt amb la seua funció/categoria professional i la retribució percebuda per cadascun, conforme al que disposa el fonament jurídic nové d'esta resolució.

**Tercer.** Instar la Conselleria de Sanitat que, en el termini d'un mes des de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada l'accés a la qual s'estima, i comunique a este consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho