

Expedient núm. 150/2023
Resolució núm. 235/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 13 de desembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Fundació Visit Benidorm

VISTA la reclamació número **150/2023**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra la Fundació Visit Benidorm, i amb la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, que n'és la vocal, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 22 de maig de 2023 el Consell Valencià de Transparència, com a òrgan competent, va rebre un escrit remés pel Consell de Transparència i Bon Govern estatal, presentat pel Sr. [REDACTED] el dia 13 de maig de 2023, amb número de registre 2023-E-RE-1364. En este es formulava una denúncia pel presumpte incompliment de les obligacions de publicitat activa per part de la Fundació Visit Benidorm.

Concretament, es denunciava el següent:

“La pàgina de www.visitbenidorm.es no complix la Llei de transparència, ja que no publica detalladament les remuneracions del personal. Així mateix, no posa a la disposició dels ciutadans les dades sobre les quals després realitza els informes, així com tampoc les ofertes de les subcontractes amb les quals treballa”.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució per part d'este consell, es procedix a requerir la Fundació Visit Benidorm, que se l'insta mitjançant un escrit del 8 de juny de 2023 perquè informe com més prompte millor sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, en relació amb la denúncia formulada pel Sr. [REDACTED], ofici rebut el dia 9 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a esta, en data 22 de juny de 2023 es rep un informe de la Fundació en què manifesta el següent:

“No és cert que esta fundació NO complix les obligacions de publicitat activa a què es referixen els articles 6, 7, i 8 de la Llei 19/2013, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, tal com s'acredita a continuació.

La queixa formulada pel Sr. [REDACTED] porta causa no tant en un incompliment d'estes obligacions per part de la fundació, sinó que ell NO va saber localitzar en la pàgina web la documentació a la qual es referix en la queixa.

En l'apartat “Qui som” que es troba al peu inferior de la pàgina web de la fundació www.visitbenidorm.es figura tota la informació referida pel denunciante”.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'este consell, s'adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", que és l'òrgan competent per a vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa que conté esta llei per part dels subjectes obligats dels articles 3 i 4, i requerir d'ofici, a iniciativa pròpia o a conseqüència de denúncia, l'esmena dels incompliments de tals obligacions de publicitat i fer-ne el seguiment del compliment, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48 del mateix text legal.

Segon. De conformitat amb el que preveu la disposició final tercera, punt 1, de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, "el capítol II del títol I, relatiu a la publicitat activa, entrarà en vigor al cap de dotze mesos des que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*" –DOGV núm. 9323, de 22.04.2022–, és a dir, el 22 d'abril de 2023.

En conseqüència, i vist que esta reclamació es va presentar el dia 22 de maig de 2023 i, per tant, després de l'entrada en vigor del capítol II del títol I de la Llei 1/2022, tant pel que fa a la publicitat activa com quant a la resta, es regirà per la nova Llei 1/2022, de 13 d'abril.

Tercer. Així mateix, l'administració objecte de la denúncia per un presumpte incompliment dels seus deures de publicitat activa –Fundació Visit Benidorm– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada Llei 1/2022, de 13 d'abril, en virtut del que disposa l'article 4.1.b.

Així, la Fundació Visit Benidorm, contra la qual es formula la denúncia, com a beneficiària de subvencions (segons dades de la BDNS), sí que es troba subjecta a les exigències en matèria de publicitat activa de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 4.1.b 2 i 3 d'esta, que estableix que les entitats privades hauran de complir les obligacions de publicitat activa que estableix el capítol II del títol I de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, en els mateixos termes que els subjectes recollits en l'article 3 de la llei esmentada i respectant la seua naturalesa privada i les finalitats que tenen reconegudes:

- si perceben, durant el període d'un any natural, ajudes o subvencions de les entitats recollides en l'article 3 d'esta llei (Llei 1/2022) en una quantia superior a 50.000 euros, o
- quan les ajudes o les subvencions percebudes representen almenys el 40 % del total dels ingressos anuals, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros.

El compliment d'estes obligacions s'ha de realitzar a través del portal web de l'entitat, utilitzant els mitjans electrònics de l'organització, l'associació o l'agrupació a què puga pertànyer, i es poden complir a través del portal web que posa a la seua disposició la Generalitat.

Estes entitats han de publicar la informació a partir de l'any següent a l'any en què s'han superat els llindars establits, i ha de mantindre's publicada durant quatre anys naturals.

Quart. Quant a la qüestió relativa a la informació mínima que hauria de publicar, esta està regulada en el capítol II del títol I (article 5 a 11) de la Llei 19/2013.

Així, les entitats que encaixen en el supòsit de persones jurídiques privades que perceben durant un any més de 50.000 € i les entitats privades que perceben 5.000 € o més en ajudes o subvencions de qualsevol entitat pública i este import supose el 40 % o més dels ingressos anuals tindran les obligacions de publicitat activa previstes en la llei bàsica; en concret, des de l'article 5 fins al 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre. No obstant això, hi ha preceptes determinats que es referixen expressament a entitats i administracions públiques, per la qual cosa no es poden aplicar a les entitats privades. Tot això, tal com detalla la guia de transparència, l'enllaç de la qual s'hi adjunta seguidament:

https://gvaoberta.gva.es/documents/7843050/172241963/202009_guia_transparencia_entidades_privadas_gva_cast.pdf/049a371b-8e6b-48e2-b60a-4af5c32ca227

Cinqué. Del que estableix la Llei 19/2013 es desprèn que les entitats de naturalesa privada, com la Fundació Visit Benidorm, han de publicar, sempre que reunisquen les condicions indicades anteriorment, la informació següent:

Respecte de l'estructura i les funcions (article 6.1):

- Informació relativa a les funcions que desenvolupen
- Normativa que els siga aplicable
- Estructura organitzativa

A este efecte, han d'incloure un organigrama actualitzat que identifique les persones responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professionals.

Respecte de la informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8):

- Tots els contractes subscrits amb les administracions públiques.
- La relació dels convenis subscrits amb les administracions públiques.
- Les subvencions i ajudes públiques que reben quan l'òrgan concedent siga una administració pública, amb indicació de l'import, objectiu o finalitat i beneficiaris.
- Els pressupostos, amb descripció de les partides pressupostàries principals i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució.
- Comptes anuals que han de rendir-se i informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que s'emeten sobre estos.
- Les retribucions percebudes anualment per les persones que ocupen alts càrrecs i màxims responsables de les entitats obligades, així com les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec.

Respecte a la difusió d'esta informació, es poden aplicar els límits al dret d'accés a la informació pública i, especialment, el derivat de la protecció de dades de caràcter personal. En este sentit, quan la informació conté dades especialment protegides, ha d'anonimitzar-se abans de procedir a la publicació.

Sisé. Entrant a valorar el contingut de la denúncia presentada, el denunciant al·lega que l'entitat Fundació Visit Benidorm no publica detalladament les remuneracions del personal, així com tampoc posa a la disposició dels ciutadans les dades sobre les quals després realitza els informes, ni les ofertes de les subcontractes amb les quals treballa.

La Fundació, en l'escrit d'al·legacions de 22 de juny de 2023, manifesta que complix les obligacions de publicitat activa a què es referix la Llei 19/2013, i que la queixa que es formula ho és perquè el denunciant no va saber localitzar en la pàgina web la documentació referida en la queixa, perquè en l'apartat "Qui som", situat en la part inferior de la pàgina web de la Fundació www.visitbenidorm.es apareix tota la informació a què es referix el denunciant.

Per tant, competix a este consell, en el cas que ens ocupa, comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel denunciant en la pàgina web de la Fundació Visit Benidorm, i si esta té obligació de publicar la informació a la qual es fa referència en la denúncia relativa a les obligacions de publicitat activa. Així, per part d'este consell s'ha procedit a realitzar les comprovacions oportunes, i s'ha constatat que, en la pàgina web de la Fundació Visit Benidorm, i en la pestanya assenyalada per esta, s'accedix al portal de transparència, dividit en diverses àrees:

- Àrea econòmica, en què s'inclouen comptes anuals, pressupostos econòmics i un apartat de retribucions, en què, respecte a la remuneració dels càrrecs del patronat (president, vicepresidents i la resta de membres) i el comitè executiu, manifesta que "no perceben cap remuneració pel seu càrrec"; i sobre la remuneració del personal directiu de la Fundació "s'ha pressupostat en 64.114 € per a l'exercici 2023".
- Organigrama
- Plans d'actuació
- Memòria d'activitats
- Convenis de col·laboració i subvencions
- Política de qualitat

- Retribucions, des d'on s'accedix novament al contingut descrit en la mateixa pestanya de l'àrea econòmica.

Sobre els punts concrets de la queixa, sí que és cert que no es publiquen detalladament les remuneracions del personal, sinó que únicament es limita a indicar que la remuneració del personal directiu de la fundació s'ha pressupostat en una quantitat concreta per a l'exercici 2023, però sense especificar les retribucions percebudes anualment per les persones que ocupen alts càrrecs i màxims responsables de l'entitat, la qual cosa hauria d'estar publicat d'una manera més concreta.

Respecte a publicar les dades sobre les quals després realitza els informes, el denunciant no detalla molt bé a què es referix, i la Llei 19/2013 no diu res sobre l'obligació de publicar estes dades.

Finalment, quant a les ofertes de les subcontractes amb les quals treballa, la llei estableix l'obligació de publicar els contractes subscrits amb les administracions públiques, amb indicació de l'objecte, duració, import de licitació i d'adjudicació, etc., però no esmenta que hagen de publicar-se les ofertes de les subcontractes.

En conseqüència, i tot i que la Fundació Visit Benidorm manté una pàgina web bastant completa i actualitzada, procedix estimar parcialment la queixa presentada, ja que s'han de publicar les remuneracions dels càrrecs directius de la fundació d'una manera més detallada i revisar tota la informació que ha d'estar publicada segons la Llei 19/2013, i que recollim en el fonament jurídic cinqué, publicant el que encara no hi estiga.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar parcialment la queixa presentada pel [REDACTED] i rebuda en el Consell Valencià de Transparència el dia 22 de maig de 2023 contra la Fundació Visit Benidorm, de conformitat amb el que exposa el fonament jurídic sisé d'esta resolució.

Segon. Instar la Fundació Visit Benidorm perquè, en el termini de dos mesos des de la notificació d'esta resolució, publique detalladament les remuneracions dels càrrecs directius de la fundació i revise tota la informació que ha d'estar publicada segons la Llei 19/2013, i publicar el que encara no hi estiga, i que comuniqui a este consell les actuacions dutes a terme per a executar els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho