

**Expedient núm. 129/2023**

**Resolució núm. 239/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2023

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (actualment Vicepresidència Segona i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Habitatge)

VISTA la reclamació número **129/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED], en representació de [REDACTED], formulada contra la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives i sent ponent el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 5 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED], en representació de [REDACTED] segons consta degudament acreditat en l'expedient, va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/1836794. En esta reclamava contra la falta de resposta de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (actualment Vicepresidència Segona i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Habitatge) a una sol·licitud d'informació pública presentada el 3 d'abril de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1424529, en la qual demanava accés als informes sobre incidència econòmica, valoració del sistema i estudi de les valoracions sobre la memòria econòmica feta per [REDACTED] respecte del Decret 27/2023, de 10 de març, del Consell.

Concretament sol·licita el següent:

*“Que se'ns faça arribar, a l'empara de l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, còpia dels informes citats, és a dir, els informes o memòries que efectuaren una anàlisi de la situació actual del sector prestador de servicis socials, i la incidència econòmica que per a este sector i els usuaris suposa la norma proposada i, especialment, quant a la incidència econòmica que tindrà este decret en les persones usuàries que reben prestació vinculada al servici d'acord amb la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència i aquelles que no reben cap ajuda o es troben a l'espera de la concessió d'una prestació d'este tipus.*

*Que se'ns faça arribar, a l'empara de la mateixa llei, còpia de la valoració de les al·legacions efectuades per [REDACTED] en relació amb l'existència o no d'errors en els càlculs efectuats en la memòria econòmica del projecte de decret.”*

**Segon.** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la

deliberació de la present resolució, este Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives per via telemàtica, i el va instar, amb data 18 de maig de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 30 de maig de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 2 de juny de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives en el qual manifesta que:

*“Mitjançant Resolució de 5 de maig de 2023 del director general de l'Institut Valencià de Formació, Investigació i Qualitat dels Serveis Socials (“IVAFIQ”), es va donar resposta a l'esmentada sol·licitud, la va estimar i va indicar a l'entitat interessada que d'acord amb el que estableix l'article 22.3 de la Llei 19/2019, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la documentació sol·licitada estava publicada en la pàgina web de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, en l'apartat d'expedients de la normativa tramitada, al qual es pot accedir a través del següent enllaç:*

<https://inclusio.gva.es/va/expedients-normativa-tramitada/-/categories/370104969>

*Cal destacar sobre aquest tema, que l'esmentada resolució va ser notificada el mateix dia 5 de maig de 2023 i acceptada per l'entitat interessada el dia 8 de maig. En els annexos adjunts es facilita tant la resolució del director general de l'IVAFIQ, com els justificants de la notificació i acceptació d'esta:*

- Annex 1: Resolució de 5 de maig de 2023.
- Annex 2: Justificant de la notificació.
- Annex 3: Justificant de l'acceptació de la notificació.

*D'acord amb tot el que s'ha exposat, tenint en compte que l'interessat ha rebut resposta a la seua sol·licitud i que la informació està publicada en l'espai web de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, sol·licitem al Consell de Transparència l'arxivament de l'expedient núm. 129/2023 al qual ha donat lloc la queixa presentada”.*

**Tercer.** Amb data 14 de juny 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 14 de juny, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en este cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, i se li concedia a este efecte un termini de deu dies, i se li assenyalava que, si no hi havia comunicació per part seua en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El mateix dia 14 de juny de 2023 es va rebre en el Consell resposta del reclamant, en la qual exposava el següent:

*“[...] Hem consultat la documentació que es troba en l'enllaç facilitat de la pàgina web i en este no es troben els documents sol·licitats, és a dir, els informes sobre incidència econòmica, valoració del sistema i estudi de les valoracions sobre la memòria econòmica feta per ██████ respecte del Decret 27/2023.*

*Per tant, des ██████ entenem que la nostra sol·licitud d'informació no ha sigut satisfeta ni en temps ni en forma.”*

**Quart.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Vicepresidència Segona i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Habitatge – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a), que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*. El reclamant és interessat quan és titular d'interessos col·lectius (art. 4.1-a LPAC).

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar cada cas concret.

**Sisé.** Arribats a este punt, veiem que la informació que el reclamant sol·licita és:

- còpia dels informes o memòries sobre l'anàlisi de la situació actual del sector prestador de servicis socials, i la incidència econòmica que per a este sector i els usuaris suposa la norma proposada (Decret 27/2023), especialment en les persones usuàries que reben prestació vinculada al servici i aquelles que no reben cap ajuda o es troben a l'espera de la concessió d'una prestació d'este tipus, i
- còpia de la valoració de les al·legacions efectuades per [REDACTED] en relació amb l'existència o no d'errors en els càlculs efectuats en la memòria econòmica del projecte de decret.

Resol la Conselleria la sol·licitud d'informació mitjançant Resolució de 5 de maig de 2023 -el mateix dia que va tindre entrada la reclamació davant este Consell- estimatòria de la sol·licitud i manifesta que la documentació sol·licitada està publicada en la pàgina web de la Conselleria, i es pot accedir a través del següent enllaç:

<https://inclusio.gva.es/va/expedients-normativa-tramitada/-/categories/370104969>

No obstant això, i posat en coneixement del reclamant el que ha al·legat la Conselleria, manifesta que en l'enllaç facilitat no consta la informació que sol·licita, ja que no es troben els informes sobre incidència econòmica, valoració del sistema i estudi de les valoracions sobre la memòria econòmica feta per [REDACTED] respecte del Decret 27/2023.

Doncs bé, com es desprén de la seua mateixa sol·licitud, la informació se sol·licita arran del dictamen del Consell Jurídic Consultiu (CJC) núm. 158/2023, d'1 de març, emés sobre el projecte del decret en qüestió. En este dictamen s'establixen dues observacions essencials:

La primera deia literalment: "En definitiva, este Consell estima la necessitat que la norma fora acompanyada dels informes o memòries que efectuaren una anàlisi de la situació actual del sector prestador de servicis socials, i la incidència econòmica que per a este sector i els usuaris suposa la norma proposada".

La segona afirmava que: "Tenint en compte la necessitat que els càlculs realitzats en la memòria econòmica resulten el més ajustats a la realitat, i com que en l'Informe, de 9 de desembre de 2022, de la Direcció General de Pressupostos s'assenyala, entre les seues conclusions, que "amb la finalitat d'assegurar que l'impacte econòmic del decret no afecte la situació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de la hisenda de la Generalitat, per la Conselleria competent per raó de la matèria hauran d'adoptar-se les mesures necessàries per a assegurar que la concreta projecció pluriennal de l'increment de despesa derivada del decret s'ajusta, amb caràcter de màxim, a les previsions que per als exercicis 2023-2027 preveu la memòria econòmica", este Consell estima que, prèviament a l'aprovació de la norma projectada, han de valorar-se les al·legacions efectuades per la citada entitat (es referix a [REDACTED] en relació amb l'existència o no d'errors en els càlculs efectuats en la memòria econòmica".

Per tant, vist que el citat Decret 27/2023 va ser aprovat pel Consell el dia 10 de març de 2023, "a proposta de la vicepresidenta i consellera d'Igualtat i Polítiques Inclusives, de conformitat amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, d'acord amb el Consell Jurídic Consultiu", entén el reclamant que, de conformitat amb el que es preveu en l'article 2.5 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, si la disposició s'ha adoptat segons el dictamen del CJC (si s'aparta d'este dictamen s'indicarà "oït el Consell Jurídic Consultiu"), necessàriament han d'existir els informes i memòries que donen resposta al plantejat pel CJC i que sol·licita el reclamant.

**Seté.** Este Consell ha accedit a la pàgina web facilitada per la Conselleria i ha pogut comprovar que en esta es troba publicada tota la documentació relativa a la tramitació de la norma (informes, consultes, dictàmens, etc...), i quant al que realment interessa al reclamant la Conselleria, després del Dictamen del Consell Jurídic Consultiu (CJC) núm. 158/2023, d'1 de març, publica en la pàgina web l'"Informe d'adaptació al dictamen 158/2023 del CJC sobre el projecte de decret...", de 7 de març de 2023, en el qual es dona resposta a les qüestions plantejades pel reclamant i que van ser posades de manifest pel CJC en el seu dictamen, per la qual cosa, vist tot el que s'ha exposat i havent comprovat que la Conselleria facilita al reclamant, mitjançant Resolució de 5 de maig de 2023, l'enllaç que dona accés a la informació sol·licitada el que cal, en este cas, és desestimar la present reclamació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada per [REDACTED] en data 5 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1836794, contra la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (actualment Vicepresidència Segona i Conselleria de Servicis Socials, Igualtat i Habitatge), d'acord amb el que disposen els fonaments jurídics sisé i seté.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de



conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho