

Expedient Núm. 147/2023

Resolució Núm. 240/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2023

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Bétera

VISTA la reclamació número **147/2023**, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Bétera, i sent-ne ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 17 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2105920. En esta reclamava (al marge d'altres assumptes exposats pel reclamant que no són competència d'este Consell) contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Bétera a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 14 d'agost de 2022, amb número de registre 2022-12214-E, en la qual demanava còpia de l'expedient complet de l'immoble amb referència cadastral [REDACTED]

Concretament sol·licita el següent:

“Que després de l'adquisició de l'immoble situat al carrer [REDACTED] de Bétera, el passat 4 de novembre de 2021, sol·licite una còpia de l'expedient complet amb referència cadastral [REDACTED] i amb la següent situació [REDACTED] sòl finca [REDACTED]. En este expedient m'agradaria que figuraren els plànols complets aprovats per l'Ajuntament, amb els mesuraments, com també que ens indiquen els motius pels quals el dia de hui encara no disposem de llicència de primera ocupació i qualsevol altra informació que afecte este immoble pel qual no s'haja emés la corresponent llicència de primera ocupació”.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Bétera per via telemàtica, i se l'instava, amb data de 23 de maig de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 24 de maig, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 8 de juny de 2023 el Consell Valencià de Transparència rep l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Bétera en el qual manifesta que:

“PRIMER. Emplaçar l'interessat, Sr. [REDACTED], a realitzar la consulta de l'expedient esmentat en les oficines del Departament d'Urbanisme, atenció al públic, en horari d'oficina de 9 a 14 hores i dimecres també de 17 a 19.30 hores, identificat amb el núm. [REDACTED], amb

referències cadastrals [REDACTED] i [REDACTED], del [REDACTED] na, carrer [REDACTED], promoguda per la mercantil promocions [REDACTED] SEGON. Instar l'interessat a la identificació de les còpies que requerisca obtindre del mencionat expedient i a la sol·licitud d'estes per registre d'entrada, bé de manera presencial o bé per la seu electrònica del mateix Ajuntament. TERCER. Notificar el present acord degudament als interessats, així com al Consell Valencià de Transparència...”

Tercer. En data 22 de juny de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 22 de juny de 2023, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament de Bétera, i li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions; en este cas, havia de comunicar-ho al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, a este efecte es concedia un termini de deu dies i s'assenyalava que, si no hi havia comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 22 de juny de 2023 el Consell va rebre resposta del reclamant, en què manifestava el següent: “He rebut un correu de l'Ajuntament de Bétera en què posa l'expedient a la meua disposició en les seues oficines. Que el passat 12/06/23 em vaig presentar a les instal·lacions on em van indicar que puc consultar l'expedient en un ordinador i indicar-los el que necessite de l'expedient. Atesa la quantitat de documents a revisar els indique que vull la totalitat de l'expedient i em diuen que no me 'l poden copiar en el meu llapis de memòria i que, a tot estirar, el poden remetre a copisteria i ja em diran l'import de fer les còpies. Que en la mateixa resolució de l'Ajuntament m'insten a indicar de manera presencial o per seu electrònica les còpies que necessite de l'expedient núm. [REDACTED], a la qual cosa els responc que m'interessa la totalitat de l'expedient. Posteriorment, el 14 de juny em remeten a través de l'aplicació d'intercanvi de fitxers del Ministeri d'Economia, un total de 27 arxius, que en la majoria són plànols. Que els remet un correu sol·licitant la totalitat de l'expedient a través de l'aplicació d'intercanvi de fitxers o bé a través d'aplicacions gratuïtes com WeTransfer. Davant d'esta sol·licitud, m'indiquen que este mateix matí (19-06-23) el seu company me'ls ha remés, qüestió que no s'ha produït. El que no puc entendre és esta falta de transparència de posar a disposició la totalitat de l'expedient, sobretot després de més d'un any en què sol·licite informació i com a resposta obtinc silenci. Per tot això, sol·licite una còpia completa de l'expedient i no sols dels plànols a través de l'aplicació d'intercanvi de fitxers del Ministeri d'Economia o bé a través de...”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conformement amb el que disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes

resolucions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Bétera– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”*.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. Cal destacar en este punt la condició d'interessat del reclamant, com a propietari de l'immoble sobre el qual sol·licita informació. Així, i pel que es referix a la posició de l'interessat i la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a Llei 39/2015), en relació amb el que disposa l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx, en principi, informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, siga quin siga el format o suport que tenen, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Cal destacar que la matèria sobre la qual se sol·licita informació és de contingut urbanístic. No oblidem que en matèria urbanística és evident l'interés públic en l'accés a la informació. En esta matèria, l'article 5.f del Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, reconeix a «tots» els ciutadans el dret d'exercir l'acció pública per a fer respectar les determinacions de l'ordenació territorial i urbanística. I este dret no és possible exercir-lo si no es té accés a la informació sobre les actuacions urbanístiques realitzades (Res. [REDACTED] de l'Exp. [REDACTED] i altres anteriors).

Sext. Dels antecedents es deduïx que el reclamant sol·licita una *còpia de l'expedient complet amb referència cadastral* [REDACTED] —sobre un immoble de la seua propietat— que incloga els plànols aprovats per l'Ajuntament amb els corresponents mesuraments i qualsevol altra informació que afecte este immoble. I, a més, sol·licita que se li indiquen els motius pels quals encara no disposa de llicència de primera ocupació.

De l'escrit presentat pel reclamant es desprén que, pel que sembla, l'Ajuntament, arran del tràmit d'al·legacions concedit per este Consell, ha posat a la seua disposició l'expedient i l'ha citat perquè comparega en les dependències municipals a fi que, atés el volum de l'expedient, pugua consultar-lo i indicar el que necessita. Però, segons ell mateix manifesta, *“atesa la quantitat de documents a revisar els indique que vull la totalitat de l'expedient”*.

Per la seua part, la corporació, el 14 de juny, li remet la documentació a través d'una aplicació d'intercanvi de fitxers, i confirma el reclamant que ha rebut 27 arxius que, en la seua majoria, són plànols, i que de la remesa el 19 de juny no ha rebut res, per la qual cosa considera que la seua sol·licitud no ha sigut satisfeta.

En conseqüència, respecte d'aquella documentació ja rebuda, com poden ser els plànols, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. Per tant,

només cal assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar parcialment la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir, en eixe punt de la reclamació, d'acord amb el que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*.

Sèptim. Quant a la resta de la informació sol·licitada, este Consell no pot corroborar a quins documents s'ha donat accés i a quins altres no, per la qual cosa, hem de considerar que, en el present cas, ens trobem davant d'informació relativa a matèria urbanística en la qual, com hem assenyalat, l'exercici de l'acció pública es reconeix a tots els ciutadans i, a més, el sol·licitant de la informació és interessat en el procediment, com a propietari de l'immoble sobre el qual sol·licita la informació, de manera que té un dret reforçat d'accés. A més, no resulta d'aplicació causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels contemplats en l'article 14 i 15 del mateix text legal.

Tot això ens porta a resoldre que és procedent estimar parcialment la present reclamació reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada i encara no entregada. l'Ajuntament ha de facilitar-la al reclamant, si encara no ho ha fet. En cas que la corporació ja l'haguera entregada, bastarà que ho justifique expressament davant d'este Consell.

Ara bé, el problema sembla centrar-se especialment quant a la manera de formalització de l'accés a la informació pública. Referent a això, l'article 22 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que *“l'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà. Quan no puga donar-se l'accés en el moment de la notificació de la resolució haurà d'atorgar-se, en qualsevol cas, en un termini no superior a deu dies”*. També és pertinent el que disposa l'article 20 d'esta mateixa norma, que afirma que *“seran motivades les resolucions que deneguen l'accés, les que concedisquen l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent de la sol·licitada i les que permeten l'accés quan hi haja hagut oposició d'un tercer”*.

A l'anterior cal afegir que la Llei valenciana 1/2022, de 13 d'abril, disposa, respecte de la formalització de l'accés a la informació (article 36), que *“serà gratuïta la posada a la disposició de la informació per mitjans electrònics o per compareixença en la seu de l'òrgan administratiu que la custodie. No obstant això, l'expedició de còpies o la transformació de la informació a un format diferent de l'original podrà donar lloc a l'exigència d'exaccions, d'acord amb la normativa vigent en matèria de taxes de la Generalitat.”* L'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, afig que *“3. La posada a la disposició de la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, llevat que la informació no estiga disponible en eixe format i no hi siga possible la seua conversió o la persona sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà.*

Quan per la seua complexitat o volum la informació fora difícilment subministrable en un suport no electrònic, l'administració contactarà amb la persona sol·licitant per a, bé mitjançant concreció de les dades, bé mitjançant compareixença, bé per la seua acceptació d'un sistema o suport electrònic, puga veure satisfet el seu dret.”

Per tant, d'acord amb això i com en altres ocasions ha assenyalat este Consell, si existix la informació sol·licitada en suport electrònic, així ha de facilitar-se. Si hi ha cap motiu tècnic o jurídic que ho dificulte o impedisca, haurà de motivar-se al reclamant. Així mateix, fins i tot en el cas que la informació sol·licitada no estiga en suport electrònic, caldrà digitalitzar-la sempre que això simplement supose un senzill tractament informàtic per al subjecte obligat.

Octau. Finalment, cal recordar a l'Ajuntament Bétera l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1 de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud ha entrat en el registre de*

l'administració o organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] amb data 17 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/[REDACTED], contra l'Ajuntament de Bétera, segons el que disposa el fonament jurídic sèptim.

Segon. Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte de la sol·licitud d'informació ja entregada, ja que l'Ajuntament de Bétera va concedir, extemporàniament, l'accés a part de la informació que es reclamava.

Tercer. Instar l'Ajuntament de Bétera que, en el termini d'un mes des de la notificació de la present resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada i no entregada, i comuniqui a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho