

**Expedient núm. 166/2023**

**Resolució núm. 244/2023**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de desembre de 2023

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Buñol

VISTA la reclamació número **166/2023**, interposada pel Sr. ██████████ contra l'Ajuntament de Buñol i sent ponent el vocal del Consell el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 25 de maig de 2023 el Sr. ██████████, en qualitat de delegat de personal i secretari general de ██████████ a l'Ajuntament de Buñol, va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2261082. En esta reclama contra la falta de resposta per part de l'Ajuntament de Buñol a una sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 5 d'abril de 2023, amb número de registre 3397/2023, i reiterada el dia 28 d'abril de 2023, amb número de registre 3980/2023, en la qual demanava determinada informació relacionada amb les autoritzacions emeses per la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat sobre la utilització d'autobusos municipals i l'establiment de noves parades.

Concretament sol·licita el següent:

*"1. Autoritzacions d'utilització dels autobusos municipals, emeses per part de la Conselleria de Transports, per a vies urbanes i interurbanes*

*2. Autorització de la citada Conselleria per a l'establiment de noves parades*

*Igualment sol·licitem la convocatòria urgent d'una reunió entre el govern municipal i el comité d'empresa per a tractar este assumpte."*

**Segon.** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Buñol per via telemàtica, i el va instar amb data 8 de juny de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 9 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 30 de juny de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Buñol en què manifesta el següent:

*"...Quant a la necessitat de tindre les autoritzacions a les quals es referix el reclamant en les seues sol·licituds i, en ocasió de la reclamació efectuada pel Consell Valencià de Transparència en esta qüestió, s'ha procedit a sol·licitar informe referent a l'Oficial de la Policia Local d'este Ajuntament.*

*En este informe de 29 de juny de 2023 consta el següent "a criteri del que subscriu, l'administració local no té cap obligació de notificar a una altra administració, la col·locació, supressió o modificació de parades en un recorregut ja existent i autoritzat, ja que legalment, la competència dins del nucli urbà recau a l'Ajuntament".*

*No obstant l'anterior i, vista la problemàtica sorgida sobre aquest tema, esta alcaldia ha procedit a l'estudi de la qüestió, i ha sol·licitat a este efecte els informes tècnics necessaris per a així convocar el reclamant a una reunió pròximament sobre esta qüestió.*

*D'altra banda, fent ús de la possibilitat d'emetre al·legacions al requeriment efectuat a este Ajuntament pel Consell Valencià de Transparència per la present EXPOSE que:*

- La reclamació del reclamant ÉS IMPROCEDENT perquè la informació a la qual pretén accedir no és exigible, com així ha fet constar l'Oficial de la Policia Local en el seu informe de 29 de juny de 2023.*
- No obstant l'anterior, després de sol·licitar els informes pertinents, esta Alcaldia iniciarà l'expedient que corresponga, si és el cas, per a demanar les autoritzacions que el sol·licitant reclama. En este sentit, la informació requerida estaria en curs d'elaboració, ja que hauria de ser inadmesa la reclamació atenent el que es disposa en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern".*

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – l'Ajuntament de Buñol – es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.* Presenta el reclamant el seu escrit davant este Consell en qualitat de delegat de personal i secretari general de la [REDACTED] a l'Ajuntament de Buñol, en què manifesta que l'accés a la informació sol·licitada és necessari i rellevant "perquè es puga dur a terme per este [REDACTED] la defensa dels drets dels treballadors, de les condicions de seguretat i higiene laboral, sense minvament de la seua capacitat de negociació per falta d'informació".

Afig que “la dita modificació de la ruta del servici de transport pot suposar una modificació del Catàleg de Llocs de treball, perquè varien les funcions del personal que presta el servici de transport urbà, i cal, si és el cas, valorar la necessitat de modificar el catàleg de llocs de treball, entre altres modificacions que puguen derivar d'estos canvis, i és matèria de negociació la recollida en l'article 37 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic:

“1. (. . .) j) Les que així s'establisquen en la normativa de prevenció de riscos laborals.

k) Les que afecten les condicions de treball i les retribucions dels funcionaris, la regulació de les que exigisca la norma amb rang de llei”.

2. Queden excloses de l'obligatorietat de la negociació, les matèries següents:

a) Les decisions de les administracions públiques que afecten les seues potestats d'organització.

Quan les conseqüències de les decisions de les administracions públiques que afecten les seues potestats d'organització tinguen repercussió sobre condicions de treball dels funcionaris públics previstes en l'apartat anterior procedirà la negociació d'estes condicions amb les organitzacions sindicals a què es referix este Estatut”.

Cal assenyalar que el CVT, respecte d'aquelles sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical, mantenint el criteri que els representants sindicals tenen un dret d'accés qualificat com a representants dels treballadors, perquè el dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat, i l'Administració ha d'abstindre's de desenvolupar qualsevol conducta que poguera impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical consagrat en l'article 28.1 CE. Cal citar: 19/2022, 33/2022, 130/2022, 132/2022, 180/2022...

**Cinqué.** Finalment, la informació sol·licitada, si existix, en principi, constituïx informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4. No obstant això, caldrà valorar cada cas concret.

**Sisé.** Segons s'ha exposat, al final de la sol·licitud formulada a l'Ajuntament es demana “la convocatòria urgent d'una reunió entre el govern municipal i el comitè d'empresa”, es tracta d'una qüestió que no pot ser objecte d'esta reclamació. La reclamació davant este Consell se centra en les “autoritzacions d'utilització dels autobusos municipals, emeses per part de la Conselleria de Transports” i “autorització de la citada conselleria per a l'establiment de noves parades”. Doncs bé, la veritat és que de les al·legacions realitzades per l'Ajuntament el que es deduïx és que estes autoritzacions no existixen ni són procedents. Com este Consell sosté des dels seus inicis (CTCV Res. exp. 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t) de manera reiterada, el dret d'accés a la informació dona dret a ser informat de l'existència o no de la informació o documents sol·licitats. Així, per al cas que la informació sol·licitada de manera concreta no existisca, ha d'afirmar-se expressament la inexistència de la informació. I així ho ha fet l'Ajuntament, justificant fins i tot per què no existixen les referides sol·licituds.

Ha d'indicar-se que l'Ajuntament ha anat fins i tot més enllà de l'exigible en virtut del dret d'accés a la informació del reclamant, fins i tot en supòsits com el present en el qual es puga considerar que és un dret reforçat per quedar si és el cas vinculat a l'activitat sindical. No en va, l'Ajuntament ha demanat informació i informes sobre el particular, fins i tot assenyala que si fora necessària la sol·licitada autorització la demanaria. Així les coses, cal considerar que el dret del reclamant ha sigut satisfet en afirmar expressament la seua inexistència i fins i tot motivar-la, per la qual cosa ha de desestimar-se la present reclamació.

**Seté.** Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Buñol l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

## **RESOLUCIÓ**

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació número 166/2023, interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Buñol.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho