

Expedient núm. 365/2022

Informe núm. 1/2023

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

A València, 30 de juny de 2023

Assumpte: Consulta formulada per la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic sobre el dret d'accés d'un ciutadà (al·lega interès periodístic) a determinada informació relativa als immobles arrendats per la Generalitat Valenciana.

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén dels antecedents que es troben en l'expedient, en data 22 de novembre de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar, amb número de registre GVRTE/2022/3835764, davant la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni de la Conselleria d'Hisenda, una sol·licitud d'informació pública en què requeria la documentació següent:

“Sol·licite la relació de béns immobles (qualsevol tipologia d'immobles) arrendats per la Generalitat Valenciana o qualsevol dels seus organismes públics. Sol·licite que aquesta relació continga l'adreça de l'immoble, el seu ús actual per part de l'Administració pública, el propietari o propietària d'aquest i el preu que costa aquest immoble (IVA inclòs)”.

Segon. A fi de poder resoldre aquesta sol·licitud d'accés, la Direcció General del Sector Públic i Patrimoni, mitjançant un escrit de data 28 de desembre de 2022, va remetre a aquest Consell la consulta següent:

...

“Atesa la normativa vigent en matèria de transparència i excepte superior criteri d'aquest Consell, aquest centre directiu considera que és procedent facilitar l'accés a les dades relatives a l'adreça de l'immoble arrendat, el seu ús actual per part de l'Administració pública i la renda abonada per aquest. Planteja dubtes, no obstant això, l'accés a la dada requerida del propietari de l'immoble. Aquesta dada, a diferència del que es regula per als contractes del sector públic en l'article 20.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, no és objecte de publicitat activa atés que l'article 19.2 a) d'aquesta llei no inclou entre la informació a publicar el nom de l'adjudicatari del contracte, quan és l'Administració l'arrendatària. A més, hi ha la possibilitat que l'arrendador no siga el propietari de l'immoble, pot ser-ho l'usufructuari. La dada obtinguda és el del propietari i, en aquest sentit, la informació relativa a la titularitat de l'immoble no és de públic accés en determinats registres administratius com el del Cadastre. Finalment, cal assenyalar que en alguns contractes els arrendadors són persones físiques que no realitzen cap activitat empresarial per la qual cosa d'accedir-se a allò sol·licitat s'estarien facilitant al peticionari de la informació dades personals la privacitat de les quals està emparada per la normativa de la Llei 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

En virtut del que s'estableix en l'apartat 7 de l'article 48 de la Llei 1 /2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el Consell Valencià de Transparència té entre les seues funcions: "Resoldre les consultes que, en matèria de transparència, li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei."

Per tot el que s'ha exposat, se sol·licita informe relatiu a la procedència de facilitar al Sr. [REDACTED] la informació relativa als propietaris dels immobles arrendats per la Generalitat Valenciana."

Després de l'oportú debat sobre el fons de la qüestió plantejada, aquest Consell en el dia de hui acorda emetre el següent

INFORME

Primer. De conformitat amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les consultes que, en matèria de transparència, li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.7 del mateix text legal, i, en particular, segons el Decret 105/2017, de 28 de juliol, "les que amb caràcter facultatiu li formulen els òrgans encarregats de tramitar i resoldre les sol·licituds d'accés a la informació".

Per la seua part, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern".

Segon. Per la seua part, la informació sol·licitada té la condició d'«informació pública», en virtut del que s'estableix en l'article 7.4 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, "s'entén per informació pública el conjunt de documents o continguts, qualsevol que en siga el format o suport, que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3 i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions, independentment del moment en què hagen sigut elaborats o adquirits".

Tercer. Així mateix, és indiscutible que el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest informe es troba, sense cap dubte, subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 3.1.a) que estableix que "les disposicions d'aquesta llei s'apliquen a l'Administració de la Generalitat."

Quart. Pel que fa al sol·licitant del dret d'accés objecte d'aquesta consulta, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Convé destacar el fet que la informació sol·licitada relativa als propietaris dels immobles arrendats a la Generalitat Valenciana, conté dades de caràcter personal, que no són especialment protegides, però tampoc es tracta de dades merament identificatives relacionades amb l'organització i el funcionament de l'Administració, amb el que podria facilitar-se l'accés a la informació, després de la

ponderació prèvia raonada de l'interès públic en la seua divulgació i els drets de les persones afectades. Tot això, de conformitat amb el que es preveu en l'article 15 de la Llei 19/2013, que en el seu apartat 3 estableix: “... *Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigeix la sol·licitud concedirà l'accés després de la ponderació prèvia suficientment raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats, les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal. Per a la realització de l'esmentada ponderació, aquest òrgan tindrà particularment en consideració els criteris següents:*

...c) El menor perjudici dels drets dels afectats en cas que els documents únicament contingueren dades de caràcter merament identificatiu d'aquells.

...4. No serà aplicable el que s'estableix en els apartats anteriors si l'accés s'efectua després de la dissociació prèvia de les dades de caràcter personal, de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades.

5. La normativa de protecció de dades personals serà aplicable al tractament posterior de les obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés.”

Sisé. Per a la realització de la necessària ponderació, és procedent tindre en compte que resulta aplicable al dret d'accés a la informació objecte d'aquesta consulta allò que es preveu en la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, ja que d'acord amb el que es preveu en aquesta: “...2. *Es regiran per la seua normativa específica i per aquesta llei, amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació*”, i serà aplicable, quant a la informació relativa a la titularitat dels immobles, el que s'estableix en l'article 52.1 del Reial decret legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del Cadastre immobiliari, que reconeix amb caràcter general el dret d'accés de totes les persones als immobles dels quals aquestes són titulars, així com a la informació de dades no protegides en el Cadastre immobiliari.

En relació amb les dades relatives a la titularitat dels béns immobles, resulta, al seu torn, aplicable el que es disposa en l'article 51 del Reial decret legislatiu, que estableix que: “...*A l'efecte del que es disposa en aquest títol, tenen la consideració de dades protegides el nom, cognoms, raó social, codi d'identificació i domicili dels qui figuren inscrits en el Cadastre immobiliari com a titulars, així com el valor cadastral i els valors cadastrals del sòl i, si escau, de la construcció dels béns immobles individualitzats.*”

No obstant això, en relació amb la protecció relativa a la titularitat dels immobles la propietat dels quals corresponga a persones jurídiques privades, convé assenyalar que el TS en la seua sentència (STS 04/05/2023), en relació amb el dret d'accés a la informació pública, ha interpretat que l'aplicació que la normativa de protecció de dades no pot estendre's a les persones jurídiques, i aquestes no poden ser considerades titulars del dret a la protecció de dades.

Seté. Malgrat la importància que el subjecte sol·licitant de la informació haja manifestat la seua condició de periodista, i no obstant això l'especial protecció que mereix l'accés a la informació en aquests casos, no podem obviar l'existència de regulacions específiques quant al dret d'accés en la matèria objecte de la consulta, en què és aplicable la Llei 19/2013 de manera supletòria.

Vist l'anteriorment exposat, concloem que, segons es desprén de la normativa aplicable, la ponderació per l'òrgan al qual s'ha sol·licitat l'accés haurà de realitzar-se tenint en compte l'anteriorment exposat. Així, en relació amb la informació relativa a la titularitat dels immobles corresponents a persones físiques estariem en presència d'una dada protegida, per la qual cosa allò procedent seria obrar d'acord

amb el que es preveu en l'article 15.4 de la Llei 19/2013, dissociant les dades de caràcter personal de la informació sol·licitada, de manera que s'impedisca la identificació dels titulars d'aquests immobles perquè no apreciem la presència de cap circumstància que poguera alçar, en aquest cas, el límit relatiu a la protecció de dades personals.

Ara bé, en l'accés a la informació relativa a la titularitat dels béns immobles arrendats per la Generalitat Valenciana corresponent a persones jurídiques haurà d'estimar-se l'accés a aquesta i facilitar aquesta informació, juntament amb la resta de la informació a què se sol·licita accés.

És tot el que cal comunicar, als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho