

Expedient núm. 184/2023

Resolució núm. 19/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 31 de gener de 2023

Reclamant: Fundació Animanaturalis Internacional

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Arañuel

VISTA la reclamació número **184/2023**, interposada per la Fundació Animanaturalis Internacional, formulada contra l'Ajuntament d'Arañuel, amb el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, vocal del Consell, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 29 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED], en representació de la Fundació Animanaturalis Internacional, segons consta acreditat mitjançant l'aportació dels estatuts de la fundació, va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2305600. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Arañuel a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 20 d'abril de 2023, en la qual demanava informació sobre el programa de les festes de l'any 2019 i el cost/despesa efectiu destinat a la celebració d'espectacles amb bòvids (sense mort de l'animal durant l'espectacle) durant les festes de 2019 i 2022.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Arañuel per via telemàtica, i se'l va instar, amb data de 12 de juliol de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 12 de juliol de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 14 de juliol de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Arañuel en el qual exposa:

"[...]Primer. Que la falta de resposta de l'Ajuntament d'Arañuel a la sol·licitud efectuada el 20 d'abril de 2023 es deu al fet que es tracta d'un Ajuntament amb poc personal...

Segon. Que l'Ajuntament d'Arañuel no té programa de festes, atés que no n'és l'organitzador. Els festejos són organitzats per les comissions de festes amb total independència del consistori.

Tercer. Que este ajuntament col·labora amb la celebració dels festejos que s'organitzen per les comissions de festes, siguen espectacles amb bòvids o d'un altre tipus. En concret, en els festejos corresponents a espectacles amb bòvids es col·labora amb el pagament de les assegurances obligatòries.

Quart. En resposta al seu requeriment, s'informa que en els anys 2019 i 2022 l'Ajuntament ha tingut una despesa en assegurances de responsabilitat i accidents com segueix:

Any 2019: 4.304,72 euros

Any 2022: 4.272,69 euros.”

Amb data 19 de juliol de 2023, es va requerir a l'ajuntament que facilitara al reclamant la informació rebuda pel Consell, requeriment notificat el dia 19 de juliol de 2023, sense que s'haja rebut fins a la data resposta a este requeriment.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament d'Arañuel— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a “*les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana*”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

La Fundació Animanaturalis Internacional és una organització no governamental i sense ànim de lucre, constituïda a l'empara de la legislació en matèria de fundacions dictada per la Generalitat de Catalunya, la finalitat de la qual és la defensa dels animals i que se centra en:

- Evitar que patisquen en les principals àrees en les quals són utilitzats, com ara la indústria de l'alimentació, els laboratoris i els espectacles.
- Evitar la tinença irresponsable d'animals de companyia.
- Potenciar el compliment de la normativa legal en la matèria, l'educació i la conscienciació de les persones per a evitar el maltractament dels animals.
- La defensa del medi ambient.

Està legitimada per a interposar qualsevol mena de reclamació, tant en via administrativa com judicial, en defensa dels seus fins específics.

Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, segons el que disposa l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: “[...] Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega”.

Cal assenyalar que la informació a la qual se sol·licita accés està relacionada amb informació de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà, al seu torn, aplicable el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació

pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons el qual: *qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'establix en el títol II, la condició d'interessat.*

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que establix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. En relació amb la informació sol·licitada relativa als programes de festes de la localitat, en resposta al tràmit d'audiència, s'ha indicat per part de l'Ajuntament que no disposa d'esta informació, ja que els festejos són organitzats per les comissions de festes amb independència total del consistori. Referent a això, cal assenyalar que *“el concepte d'informació pública partix d'una premissa inexcusable que és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés, així com que esta estiga en poder de l'administració a la qual se li sol·licita”.*

Ara bé, tal com va mantindre el Consell en la Res. 41/2019 (exp. 131/2018) concernent a informació sobre una sol·licitud de reunió amb el president del Govern en què el Consell va estimar que: *“La negació de l'existència o disponibilitat de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que ha de fer-se amb una rellevant seguretat, ja que la seua conseqüència òbvia és la negació radical de l'accés a la informació.* També en la resolució de l'expedient 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t va indicar que *“afirmada la inexistència de la informació, només pot exigir-se, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que es brinda a la ciutadania és la màxima. [...] el subjecte obligat ha satisfet en la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació”*, tal com ha fet, en este cas, l'Ajuntament d'Arañuel, per indicar que l'encarregat de la realització d'estos esdeveniments és la comissió de festejos amb total independència del consistori. Per la qual cosa, el més procedent serà la desestimació de la reclamació quant a este apartat d'esta.

Sèptim. En relació amb la informació relativa a la despesa efectuada per l'ajuntament en els festejos amb bòvids, en resposta al tràmit d'audiència, l'Ajuntament ha posat en coneixement del Consell Valencià de Transparència, que ha col·laborat en els anys 2019 i 2022 amb el pagament de les assegurances obligatòries per al desenvolupament d'estos festejos amb les quantitats de 4.304,72 i 4.272,69 euros, respectivament, però, tal com es desprén dels antecedents que hi ha en l'expedient, no tenim constància que esta informació haja sigut posada a la disposició de la part reclamant, per la qual cosa el més procedent serà estimar la reclamació quant a este apartat d'esta.

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Arañuel l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 establix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud s'haja registrat en el registre de l'administració o l'organisme competent”*, i l'article 68.3 considera com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada per la Fundació Animanaturalis, amb número de registre GVRTE/2023/2305600, contra l'Ajuntament d'Arañuel, reconeixent el dret d'accés a la informació relativa a la despesa efectuada per l'ajuntament en els festejos amb bòvids, conforme a l'exposat en el fonament jurídic sèptim d'esta resolució, i desestimant-se quant al programa de les festes de l'any 2019, segons exposa el fonament jurídic sext.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Arañuel perquè, en el termini d'un mes, des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada sobre la qual es reconeix l'accés.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que establixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho