

Expedient núm. 188/2023

Resolució núm. 22/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 31 de gener de 2024

Reclamant: Fundació Animanaturalis Internacional

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Ayódar

VISTA la reclamació número **188/2023**, interposada per la Fundació Animanaturalis Internacional, formulada contra l'Ajuntament d'Ayódar, amb el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, vocal del Consell, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 29 de maig de 2023, el Sr. [REDACTED], en representació de la Fundació Animanaturalis Internacional, segons consta acreditat mitjançant l'aportació dels estatuts de la Fundació, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2306116. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Ayódar a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 20 d'abril de 2023, en la qual demanava informació sobre el programa de les festes de l'any 2019 i el cost/despesa efectiu destinat a la celebració d'espectacles amb bòvids (sense mort de l'animal durant l'espectacle) durant les festes de 2019 i 2022.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Ayódar per via telemàtica, i l'instava, mitjançant un escrit de data 12 de juliol de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix 12 de juliol de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament d'Ayódar.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'este recurs —l'Ajuntament d'Ayódar— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector vinculades o dependents".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

La Fundació Animanaturalis Internacional és una organització no governamental i sense ànim de lucre, constituïda a l'empara de la legislació en matèria de fundacions dictada per la Generalitat de Catalunya, la finalitat de la qual és la defensa dels animals i que se centra en:

- Evitar que patisquen en les principals àrees en les quals són utilitzats, com són la indústria de l'alimentació, laboratoris i espectacles.
- Evitar la tinença irresponsable d'animals de companyia.
- Potenciar el compliment de la normativa legal en la matèria, l'educació i la conscienciació de les persones per a evitar el maltractament dels animals.
- La defensa del medi ambient.

Està legitimada per a interposar qualsevol mena de reclamació, tant en via administrativa com judicial, en defensa dels seus fins específics.

Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, segons el que disposa l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: "[...] Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega".

Cal assenyalar que la informació a la qual se sol·licita accés està relacionada amb informació de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà, al seu torn, aplicable el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons la qual "qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'estableix en el títol II, la condició d'interessat".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Entrant ja en el fons de l'assumpte, la present reclamació deriva de la falta de resposta a una sol·licitud d'accés en la qual se sol·licitava informació sobre el programa de les festes de l'any 2019, així com el cost/despesa efectiu destinat a la celebració d'espectacles amb bòvids (sense mort de l'animal durant l'espectacle) durant les festes de 2019 i 2022, informació que entenem que està en poder

de l'administració reclamada i en relació amb la qual no s'han al·legat per esta límits ni causes d'inadmissió per les quals l'accés a esta importació pugua resultar afectat.

No podem oblidar que l'objecte de la sol·licitud d'informació és relatiu no només al programa de festes de l'any 2019, sinó també al cost/despesa efectiu realitzat pel municipi en els festejos amb bòvids (sense mort de l'animal). Parlem, per tant, d'una despesa pública l'execució de la qual ha d'estar presidida, entre d'altres, pels principis d'eficàcia i transparència. A més, es tracta d'informació econòmica global, perquè, en definitiva, se sol·licita l'accés al cost efectiu, una xifra global de diners públics, l'accés al qual difícilment podria resultar afectat per cap límit.

Al que s'ha exposat anteriorment, hem d'afegir que la informació sol·licitada està relacionada amb la utilització i l'exposició d'animals en activitats culturals i festives, activitats que regula la Llei 7/2023, de 28 de març, de protecció dels drets i benestar dels animals, que, a partir d'una demanda social evident (segons determina l'exposició de motius), ha establert unes condicions d'ús concordes a la seua dignitat com a éssers sensibles, amb la finalitat d'evitar situacions d'humiliació, maltractament i mort de l'animal, circumstància que reforçaria novament el dret d'accés a la informació, per la qual cosa és procedent estimar la reclamació presentada per la Fundació Animaturalis Internacional.

Sèptim. Ara bé, la falta de resposta al tràmit d'al·legacions atorgat per esta autoritat de transparència a l'Ajuntament d'Ayódar impedeix a este Consell conèixer si la informació a la qual se sol·licita accés hauria d'elaborar-se prèviament, perquè el cost global de l'activitat pot comportar despeses indirectes que han d'imputar-se a esta, com podrien ser la participació de treballadors municipals en l'esdeveniment, els costos de seguretat i/o tancament, entre d'altres, per la qual cosa considerem que és procedent estimar la reclamació presentada i facilitar al reclamant la informació sol·licitada, però tal com es trobe en poder de l'Administració, sense que siga necessari dur a terme cap procés de reelaboració. En este sentit, el Consell Valencià de Transparència ha considerat que el concepte de reelaboració pot entendre's aplicable exclusivament quan la informació que se sol·licita, pertanyent a l'àmbit funcional d'actuació de l'organisme o entitat que rep la sol·licitud, haja d'elaborar-se expressament per a donar una resposta, per a la qual cosa calga fer ús de diverses fonts d'informació, o quan este organisme o entitat no tinga els mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita.

En cas que tota o part de la documentació sol·licitada no existisca o siga necessària una acció prèvia de reelaboració, hauran de justificar-se expressament les dos circumstàncies.

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Ayódar l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes, comptat des que la sol·licitud s'haja registrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per la Fundació Animanaturalis contra l'Ajuntament d'Ayódar i reconèixer el seu dret d'accés, en els termes que preveuen els fonaments jurídics sext i setè d'esta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament d'Ayódar perquè, en el termini d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'hi podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho