

Expedient núm. 154/2023

Resolució núm. 26/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 9 de febrer de 2024

Reclamant: Fundació Animanaturalis Internacional

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Agost

VISTA la reclamació número **154/2023**, interposada per la Fundació Animanaturalis Internacional contra l'Ajuntament d'Agost i sent ponent la vocal del Consell la senyora Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 23 de maig de 2023 el [REDACTED], en representació de la Fundació Animanaturalis Internacional, segons consta acreditat mitjançant l'aportació dels Estatuts de la Fundació, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb el número de registre GVRTE/2023/2198978. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Agost a una sol·licitud d'accés a informació presentada el 19 d'abril de 2023 en la qual demanava informació sobre el cost/despesa efectiu destinat a la celebració d'espectacles amb bòvids (sense mort de l'animal durant l'espectacle) durant les festes de 2019 i 2022.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Agost per via telemàtica, i en data d'11 de juliol de 2023 l'instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 12 de juliol de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 24 de juliol de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament d'Agost en el qual manifesta que:

“Que el cost/despeses efectius destinats a la celebració d'espectacles amb bòvids (sense mort de l'animal durant l'espectacle), durant les festes de 2019 i 2022, que va organitzar l'Associació Taurina Agostera amb l'autorització de la Conselleria de Règim Interior, Justícia i Ocupació i esta Corporació, i, per tant, sense generar cap despesa a l'Ajuntament d'Agost.

Quant a presentar al·legacions, dins del termini concedit, li comuniquem que no hem tingut accés a l'expedient amb número de registre GVRTE/2023/2198978, per la qual cosa m'oposo a esta reclamació”.

Tercer. Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (abans d'impugnar-la en la jurisdicció contenciosa administrativa) al Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament d'Agost— està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

La Fundació Animanaturalis Internacional és una organització no governamental i sense ànim de lucre, constituïda a l'empara de la legislació en matèria de fundacions dictada per la Generalitat de Catalunya, la finalitat de la qual és la defensa dels animals i que se centra en:

- Evitar que patisquen en les principals àrees en les quals són utilitzats, com ara la indústria de l'alimentació, els laboratoris i els espectacles.
- Evitar la tinença irresponsable d'animals de companyia.
- Potenciar el compliment de la normativa legal en la matèria, l'educació i la conscienciació de les persones per a evitar el maltractament dels animals.
- La defensa del medi ambient.

Està legitimada per a interposar qualsevol mena de reclamació, tant en via administrativa com judicial, en defensa dels seus fins específics.

Cal destacar la condició d'interessada de l'associació reclamant, segons el que disposa l'apartat 2 de l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques: "[...] Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega".

Cal assenyalar que la informació a la qual se sol·licita accés està relacionada amb informació de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà aplicable, al seu torn, el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons el qual "qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que s'establix en el títol II, la condició d'interessat".

Quint. Finalment, la informació sol·licitada podria constituir, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o els documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en este cas concret.

Sext. Doncs bé, segons ha indicat l'Ajuntament en les al·legacions formulades en resposta al tràmit d'audiència, no ha realitzat cap despesa en relació amb esta mena d'esdeveniments, ja que estos els organitza l'Associació Taurina Agostera, i no consta en poder de la corporació cap informació sobre el que sol·licita la Fundació Animanaturalis. Referent a això, cal assenyalar que "el concepte d'informació pública partix d'una premissa inexcusable, i és l'existència de la informació en el moment de formulació de la sol·licitud d'accés, així com que esta estiga en poder de l'administració a la qual se sol·licita".

Ara bé, tal com va mantindre el Consell en la Resolució 41/2019 (expedient 131/2018), concernent a informació sobre una sol·licitud de reunió amb el president del Govern en la qual el Consell va estimar que "la negació de l'existència o la disponibilitat de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que ha de fer-se amb una seguretat rellevant, ja que la seua conseqüència òbvia és la negació radical de l'accés a la informació". També en la resolució de l'expedient 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t, va indicar que "afirmada la inexistència de la informació només pot exigir-se, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que es brinda a la ciutadania és la màxima [...] el subjecte obligat ha satisfet de la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació", tal com ha fet, en este cas, l'Ajuntament d'Agost en indicar que no s'ha produït cap cost per al municipi, ja que s'encarrega de realitzar estos esdeveniments l'Associació Taurina Agostera.

Sèptim. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament d'Agost l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13

d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud s'haja registrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre, dins del termini, la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació presentada per la Fundació Animanaturalis contra l'Ajuntament d'Agost, en els termes previstos en el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho