

Expedient núm. 190/2023

Resolució núm. 33/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 9 de febrer de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca).

VISTA la reclamació número **190/2023**, formulada pel [REDACTED] contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca), i sent ponent el vocal del Consell, el Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 30 de maig de 2023, el [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació al Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2334699. En eixe document reclamava la falta de resposta de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 3 de febrer de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/529195, en la qual demanava informació sobre les actuacions que s'havien dut a terme contra l'infractor respecte de les actes 4768, 4769 i 4770 alçades pels agents forestals a la [REDACTED] [REDACTED], així com sobre si s'havia requerit a l'arrendatari que esmenara esta infracció d'instal·lació elèctrica i si s'havia comprovat que s'haguera complit.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, abans de la deliberació de la present resolució, este consell va concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) per via telemàtica, en la qual se li va instar, amb data 28 de juny de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions mencionades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, el qual es va rebre el mateix dia 28 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

El dia 27 de juliol de 2023, el Consell Valencià de Transparència rep l'escrit d'al·legacions de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) en el qual copia literalment l'informe de la cap d'Unitat de Recursos i Sancions de la Direcció Territorial de València d'esta Conselleria:

“En data 8 d'abril de 2022 té entrada en el registre del Servei Territorial de Medi Ambient de la Direcció Territorial de València, amb número de registre PR001/2022/4469, una denúncia per infracció en matèria d'espais naturals contra [REDACTED] per muntar una instal·lació elèctrica en terreny forestal, derivada de la inspecció feta pels agents mediambientals a la [REDACTED]

- ██████████, a instància del ██████████, en qualitat de representant de ██████████
- En data 7 de juliol de 2022, l'enginyer forestal dels Servicis Territorials de València emet un informe valoració de l'expedient en qüestió en el qual s'assenyala que s'ha de retirar de manera immediata tot el material instal·lat.
 - En data 20 de juliol de 2022 la instructora emet un informe de proposta d'iniciació del procediment sancionador per infracció de l'article 67.a de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, i la possible qualificació com a sanció lleu, amb multa de 100 euros, d'acord amb els articles 68 i 74 de la Llei de forests, ja mencionada.
 - En data 20 de juliol de 2022, la directora territorial de València dicta un acord d'iniciació del procediment sancionador de forests 12017/22, que es notifica el 23 d'agost de 2022 publicada en edictes en el Boletín Oficial del Estado, ja que la notificació per correu resultà infructuosa.
 - En data 21 de setembre de 2022, la directora territorial de València dicta una resolució del procediment sancionador de forests 12017/22 per la qual s'imposa a ██████████ la sanció de 100 euros. Esta resolució es notifica el 2 de novembre de 2022, publicada en edictes en el Boletín Oficial del Estado, ja que la notificació per correu resultà infructuosa.
 - En data 7 d'octubre de 2022 té entrada en el registre telemàtic de la Generalitat, amb número de registre GVRTE/2022/3196461, una sol·licitud d'informació formulada per ██████████ sobre les actuacions que s'han dut a terme després de l'alçament de les actes d'inspecció i si s'ha requerit alguna cosa a qui havia fet la instal·lació defectuosa.
 - En data 19 d'octubre de 2022, la instructora del procediment sancionador, sobre la base de l'article 27 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals sobre el tractament de dades relatives a infraccions i sancions administratives, comunica al peticionari que, sobre la base de la denúncia formulada per l'agent mediambiental contra la mercantil ██████████, s'ha obert un procediment sancionador per la infracció comesa, el qual s'ha resolt amb la imposició de la sanció corresponent.
 - En data 7 de novembre de 2022 té entrada en el registre telemàtic de la Generalitat, amb número de registre GVRTE/2022/3581441, un escrit formulat pel ██████████ pel qual sol·licita el trasllat de la totalitat de l'expedient i la informació de les actuacions dutes a terme contra la mercantil ██████████.
 - En data 19 de gener de 2023 té entrada en el registre telemàtic de la Generalitat un ofici del Jutjat de Primera Instància i Instrucció núm. 7 de Llíria perquè es remeta, en virtut d'un procediment de diligències prèvies, l'expedient complet.
 - En data 24 de gener de 2023 es remet una còpia completa i fidedigna de l'expedient sancionador 12017/22 al Jutjat de Primera Instància i Instrucció núm. 7 de Llíria.
 - En data 3 de febrer de 2023, el ██████████ presenta una nova sol·licitud d'informació sobre les actuacions que s'han dut a terme i si s'ha adoptat cap mesura o s'ha requerit res a l'arrendatari pel que fa a esta instal·lació, a qui es dona un termini per a retirar-la o esmenar les infraccions advertides, i si s'ha comprovat si l'arrendatari ha esmenat estes irregularitats. Esta sol·licitud no és atesa sobre la base de l'article 18.1.e de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que és clarament reiterativa.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICIS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en

matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons menciona, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (abans d'impugnar-la en la jurisdicció contenciosa administrativa) al Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca)– es troba subjecta a les exigències de la llei mencionada, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

En el cas present, el reclamant té la condició d'interessat perquè és un dels propietaris de la [REDACTED], [REDACTED], arrendada a una empresa d'esdeveniments denominada [REDACTED], [REDACTED], que ha sigut sancionada per incompliments en la instal·lació elèctrica i deficiències greus. La masia mencionada és un BIC (bé d'interés cultural) i es troba al parc natural de la Calderona, i que, a més, es pot veure afectada per l'incompliment de les mesures imposades pels agents mediambientals i per la falta d'esmena de les irregularitats detectades.

Cal assenyalar que la informació a la qual se sol·licita accés està relacionada amb informació de caràcter mediambiental, per la qual cosa resultarà, al seu torn, aplicable el que preveu l'apartat 7 de l'article 2 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), segons el qual: *qualsevol persona física o jurídica, així com les seues associacions, organitzacions i grups, que sol·licite informació ambiental, requisit suficient per a adquirir, a l'efecte del que estableix el títol II, la condició d'interessat*.

Quant a esta qüestió, i pel que fa a la posició de l'interessat, cal destacar la connexió particular del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, ja que s'entén que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022, i més recentment, Res. 18/2023, Res. 47/2023, Res. 58/2023, Res. 92/2023, Res. 114/2023, entre moltes altres).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, la Conselleria, en les seues al·legacions, manifesta que "esta sol·licitud no s'atén sobre la base de l'article 18.1.e de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern perquè és manifestament reiterativa".

Este fet té la causa en una sol·licitud anterior presentada pel reclamant en data 5 d'octubre de 2022 en la qual, com a interessat, sol·licitava a la Conselleria informació sobre les actuacions que s'havien dut a terme després de l'alçament de les actes d'inspecció i si s'havia adoptat alguna mesura o s'havia requerit res a l'arrendatari, que és qui havia procedit a fer la instal·lació defectuosa, i al qui s'havia concedit un termini per a retirar-la o esmenar les infraccions advertides.

En resposta a esta sol·licitud el reclamant rep, com a única contestació, un ofici de la instructora del procediment de data 19 d'octubre de 2022, en el qual informa que “en resposta al seu escrit, amb data d'entrada en esta territorial el 07/10/2022, li comunique que sobre la base de la denúncia formulada per l'agent mediambiental contra la mercantil [REDACTED] s'ha obert el procediment sancionador de referència per la infracció comesa, el qual ha sigut resolt amb la imposició de la sanció corresponent”.

En relació amb esta resposta, el reclamant torna a sol·licitar a la Conselleria, en data 3 de febrer de 2023, informació sobre les actuacions que s'han dut a terme contra l'infractor respecte de les actes 4768, 4769 i 4770 alçades pels agents forestals a la masia [REDACTED], així com sobre si s'havia requerit res a l'arrendatari per a esmenar esta infracció d'instal·lació elèctrica i si s'havia comprovat que s'haguera complert. I a esta sol·licitud no li contesten, raó per la qual presenta la reclamació que ara es debat.

Evidentment, amb la resposta que havia oferit la Conselleria, no es dona contestació a la sol·licitud inicial, per la qual cosa no podem apreciar que, com s'explica en les al·legacions, no es dona una resposta a la segona sol·licitud per considerar que és reiterativa, la qual cosa és una clara indefensió al reclamant en el seu dret d'accés.

Sèptim. En conseqüència, i vist el que s'ha exposat adés, considerem que el reclamant té clarament un dret privilegiat d'accés a la informació que sol·licita, ja que és interessat com a propietari de la parcel·la en la qual s'ha instal·lat la instal·lació elèctrica per l'arrendatari i que experimenta determinades irregularitats que, a més, han sigut detectades i sancionades. Per això, i en vista que no s'aprecia la concurrència de causa d'inadmissió o límits dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, de transparència, considerem que és procedent estimar la reclamació i facilitar l'accés a la informació sol·licitada.

Octau. Per a concloure, cal recordar a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) l'obligació de resoldre de l'Administració, inclosa amb caràcter general en la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que en l'article 34.1 estableix que “Les sol·licituds d'accés a la informació pública s'han de resoldre i notificar a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptador des que la sol·licitud ha entrat en el registre de l'administració o organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per [REDACTED], amb data 30 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2334699, contra la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (actualment, Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca) i reconèixer-li el dret d'accés a la informació, segons s'ha exposat en els fonaments jurídics sext i sèptim de la present resolució.

Segon. Instar la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Pesca perquè, en el termini d'un mes, des de la recepció de la notificació d'esta resolució, facilite al reclamant la informació sol·licitada sobre la qual es reconeix l'accés.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu a la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho