

Expedient núm. 148/2023

Resolució núm. 35/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 23 de febrer de 2024

Reclamant: Sindicat Independent Sociolaboral

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (actualment Vicepresidència Segona i Conselleria d'Igualtat, Servicis Socials i Habitatge)

VISTA la reclamació número **148/2023**, interposada pel Sindicat Independent Sociolaboral contra la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, amb data 17 de maig de 2023, el Sindicat Independent Sociolaboral va presentar una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2100203. En esta reclamava contra la falta d'informació en la resposta oferida per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives després d'una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 21 d'abril de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1610497, en la qual demanava informació relativa a un contracte de la residència de majors i centre de dia Virgen de Gracia de Vila-real.

Concretament, sol·licitava el següent:

“1. Informació sobre la data de la firma de la primera pròrroga realitzada amb l'empresa gestora GESMED i expiració de la pròrroga esmentada, així com que ens informen si ja s'està considerant la pròxima licitació.

2. Informació sobre la substitució del metge i si estan al corrent d'esta circumstància.”

A esta sol·licitud responia la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, mitjançant escrit de data 16 de maig de 2023, en el qual exposava el següent:

“En contestació a la seua sol·licitud d'informació de data 21 d'abril de 2023, li comuniquem que la residència i centre de dia de PMD Virgen de Gracia es gestiona a través del compliment del preceptiu contracte conforme a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Esta llei, mitjançant el seu TÍTOL III 'Gestió de la publicitat contractual per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics', estableix que l'Administració pública disposarà d'una plataforma electrònica que permeta la difusió a través d'Internet dels contractes del sector públic. Podreu consultar a este efecte a través de la següent pàgina: <https://www.contratacion.gva.es>

Finalment, respecte a la substitució del metge del centre, l'informem que, d'acord amb el compliment del preceptiu contracte, les empreses informen de la situació dels professionals contractats, sense observar cap circumstància rellevant sobre este tema.”

En la seua reclamació davant el Consell Valencià de Transparència, el Sindicat Independent Sociolaboral argumentava el següent:

“U: la resposta no ens permet concretar si hi ha o no metge substituït al centre (sense que sol·licitem més dades).

DOS: L'enllaç al qual ens remeten és infructuós perquè no es publica en esta plataforma la firma de les pròrrogues dels contractes establits amb anterioritat, i sí que s'hi publica la publicació de les licitacions, per la qual cosa tampoc concreta la data de la firma de la pròrroga, si n'hi ha, i quan finalitza, si és el cas.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives per via telemàtica, i se la va instar, amb data de 23 de maig de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 24 de maig de 2023, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 6 de juny de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la conselleria esmentada en el qual s'exposa:

“... en l'arxiu adjunt es remet la contestació que ha sigut remesa a l'interessat: SINDICAT INDEPENDENT SOCIOLABORAL (SISLA), el 31 de maig de 2023 (reg. eixida 12 RTC/2023/21592).”

En este escrit, la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives responia de nou al Sindicat Independent Sociolaboral amb el següent:

“En contestació a la seua sol·licitud, li comuniquem que la residència i centre de dia de PMD Virgen de Gracia es gestiona a través del compliment del preceptiu CNMY19/18-18/10 conforme a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La clàusula quinta del contracte CNMY19/18-18/10 estableix que el termini d'execució de la prestació del servici començarà l'endemà a la seua formalització, finalitzant en tot cas el 31 de març de 2023. En l'annex I sobre les característiques particulars per a l'adjudicació de contractes administratius de servicis mitjançant procediment obert, en l'apartat R s'assenyala la no possibilitat de prorrogar el contracte, per tant...

Finalment, respecte a la figura del metge del centre, l'informem que el metge de la residència ha sigut baixa voluntària en data 30 d'abril de 2023, sent substituït en data 2 de maig de 2023. En este supòsit, l'Administració ha pogut supervisar l'assenyalat mitjançant visita al centre en data 4 de maig de 2023, comprovació del contracte del nou metge i, d'acord amb el compliment del preceptiu contracte, l'empresa informa de la situació dels professionals contractats de manera mensual.”

Tercer. En data 14 de juny de 2023, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el mateix dia 14 de juny, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions. En tal cas, hauria de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, amb un termini de deu dies a este efecte, i assenyalant que, en cas de no produir-se comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

El 14 de juny de 2023, es va rebre en el Consell resposta del reclamant, en la qual exposava el següent: “Indicar-los que no hem rebut tota la informació. En concret, l'Administració en qüestió va pujar la comunicació incompleta, la qual cosa es va fer saber en data i forma el passat 31/05/2023 en un altre document que adjuntem com a INFORMACIÓ INCOMPLETA i, al seu torn, se'ls torna a recordar

ahir dia 13/06/2023 en un altre que també adjuntem com a RECORDATORI I SOL·LICITUD COMPLEMENTÀRIA.

Per tot això considerem que no hem rebut tota la informació en concret sobre l'estat en el qual es troba el contracte.”

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons menciona, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (abans d'impugnar-la en la jurisdicció contenciosa administrativa) al Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Igualtat, Servicis Socials i Habitatge— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que “el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana”. Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (exp. 100/2016); Res. 29/2019 (exp. 132/2018). I més recentment en Res. 30/2023, Res. 54/2023, Res. 60/2023, Res. 69/2023, Res. 102/2023, Res. 165/2023, entre altres...

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, veiem que la informació que sol·licita el reclamant versa concretament:

- sobre la data de la firma de la primera pròrroga realitzada amb l'empresa gestora GESMED i expiració de la pròrroga esmentada, així com, si ja s'està considerant la pròxima licitació, en relació amb un contracte de la residència de majors i centre de dia Virgen de Gracia de Vila-real, i
- sobre la substitució del metge i si estan al corrent d'esta circumstància.

Sobre estes qüestions, respon la Conselleria prèviament a la presentació de la reclamació, mitjançant escrit de data 16 de maig de 2023, i manifesta, d'una banda, que la residència i centre de dia de PMD Virgen de Gracia es gestiona a través del preceptiu contracte conforme a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en el títol III de la qual s'establix que l'Administració pública disposarà d'una plataforma electrònica que permeta la difusió a través d'Internet dels contractes del sector públic, i facilita a este efecte l'accés a la informació a través de la següent pàgina: <https://www.contratacion.gva.es>

D'altra banda, i respecte a la substitució del metge del centre, que, d'acord amb el compliment del preceptiu contracte, les empreses informen de la situació dels professionals contractats, sense observar cap circumstància rellevant sobre este tema.

No conforme amb la resposta facilitada, en la seua reclamació a este consell, el sindicat argumenta que la resposta no permet concretar si hi ha o no metge substituït al centre i que l'enllaç facilitat és infructuós perquè en eixa plataforma no es publica la firma de les pròrroques dels contractes.

Posteriorment, i a conseqüència del tràmit d'al·legacions, la Conselleria posa en coneixement d'este consell que, amb data 31 de maig, ha contestat de nou a la sol·licitud del reclamant comunicant-li que la residència i centre de dia de PMD Virgen de Gracia es gestiona a través del contracte CNMY19/18-18/10, conforme a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, i en la seua clàusula quinta estableix que el termini d'execució de la prestació del servei comença l'endemà de la formalització, i finalitza, en tot cas, el 31 de març de 2023. En l'annex I sobre les característiques particulars per a l'adjudicació de contractes administratius de servicis mitjançant procediment obert, en l'apartat R, s'assenyala la no possibilitat de prorrogar el contracte, per la qual cosa amb esta contestació es dona resposta clara a la primera sol·licitud del reclamant.

I respecte a la figura del metge del centre, l'informen que el metge de la residència ha sigut baixa voluntària en data 30 d'abril de 2023, i substituït en data 2 de maig de 2023. Mitjançant visita al centre en data 4 de maig de 2023, l'Administració ha pogut supervisar el que s'ha assenyalat i comprovar el contracte del nou metge i, a més, d'acord amb el compliment del contracte preceptiu, l'empresa informa de la situació dels professionals contractats de manera mensual, i dona així contestació a la segona de les sol·licituds.

Sèptim. En conseqüència, i vist l'exposat, hauríem d'entendre que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte del procediment per facilitar-se la informació sol·licitada una vegada formulada la reclamació davant este consell. No obstant això, traslladada la resposta de la Conselleria al sol·licitant, amb data 14 de juny de 2023, manifesta no estar conforme amb esta perquè entén que la comunicació va ser incompleta, ja que deia "...i per tant..." sense continuar amb la redacció, si bé este consell considera que no és necessària eixa finalització del paràgraf, ja que immediatament abans li responen concretament al sol·licitat. I, d'altra banda, en la seua disconformitat, també insisteix a recordar que va presentar una sol·licitud complementària (GVRTE/2023/2408199) que no ha sigut contestada, però, vista la seua data de presentació davant la Conselleria —el 4 de juny de 2023— posterior a la present reclamació, i el seu contingut, esta no és objecte de la reclamació que ara es debat. Per tot això, i tenint en compte la disconformitat del reclamant, no queda més que resoldre la desestimació de la reclamació, ja que se li ha facilitat la informació que sol·licitava.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Desestimar la reclamació presentada pel Sindicat Independent Sociolaboral, amb data 17 de maig de 2023 i número de registre GVRTE/2023/2100203, contra la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i



Polítiques Inclusives, conforme a l'exposat en els fonaments jurídics sext i setè de la present resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**