

Expedient núm. 199/2023

Resolució núm. 44/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

Sra. Emilia Bolinches Ribera

València, 23 de febrer de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Santa Pola

VISTA la reclamació número **199/2023**, interposada pel [REDACTED] contra l'Ajuntament de Santa Pola i sent ponent la vocal del Consell la Sr. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 5 de juny de 2023, el [REDACTED], en qualitat de regidor del grup municipal socialista de l'Ajuntament de Santa Pola, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2417167. En esta reclama contra la falta d'informació en la resposta oferida per part de l'Ajuntament de Santa Pola a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 25 d'abril de 2023, amb número de registre 2023-E-RE-6112, en la qual demanava accés a la relació dels imports de minoració de totes les subvencions rebudes per l'Ajuntament de juliol de 2019 a març de 2023.

En resposta a esta sol·licitud, l'Ajuntament de Santa Pola responia al [REDACTED], amb data 10 de maig de 2023, en el que exposava el següent:

“En contestació a la vostra instància presentada amb registre d'entrada RE-6112, de data 25/04/2023, en la qual sol·liciteu “una relació dels imports de minoració de totes les subvencions rebudes per este ajuntament de juliol de 2019 a març de 2023”, des d'Alcaldia, indiquen:

1r. Que s'està recaptant informació dels imports de minoració de les subvencions rebudes per l'Ajuntament durant els anys 2015 a 2019.

2n. Que es procedirà també a resumir els imports corresponents al període 2019-2023.

3r. Que, a causa de la falta de mitjans tècnics i humans per a agilitzar la recopilació de la informació, el procés d'elaboració d'esta es dilatarà en el temps durant almenys un mes.

4t. Que, una vegada es tinga la informació, se'ls donarà trasllat d'esta.”

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Santa Pola per via telemàtica, i en data de 13 de juny de 2023 l'instava mitjançant un escrit a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 14 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En resposta a este requeriment, amb data 30 de juny de 2023, es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Santa Pola en el qual manifesta que:

“AL·LEGACIONS

1r. Que a la sol·licitud realitzada pel 25 d'abril pel [REDACTED] es va contestar el 10 de maig. S'adjunta a este escrit la resposta enviada al [REDACTED], en la qual se li indicava que s'anava a recaptar la informació sol·licitada, així com la corresponent al període 2015-2019, si bé l'elaboració d'esta s'anava a demorar un temps (registre d'eixida 2023-S-RE-8111).

2n. Que el [REDACTED], com a part integrant del consistori, és conscient de les mancances de mitjans tècnics i humans que té l'Ajuntament, que en nombroses ocasions retarden els processos de reelaboració de la informació sol·licitada, tant pels grups polítics com pels ciutadans.

Encara més. Gran part de la informació sol·licitada, com és la que en esta ocasió vol conèixer el [REDACTED], ja s'ha posat a la disposició dels membres de la corporació municipal. En uns casos, a través dels seus portaveus, quan són expedients que es tractaran en les reunions de la Junta de Govern Local, expedients als quals tenen accés, encara que no formen part de l'equip de govern. En altres casos, per a les sessions del ple municipal, els expedients del qual es posen a la disposició de tota la corporació municipal amb la deguda antelació.

En concret, la informació sol·licitada (totes les minoracions de subvencions) s'ha donat compte en les sessions de la Junta de Govern Local. I els grups polítics que integren la corporació han tingut accés als expedients que s'hi han tractat, en els quals es contenien estes dades i es posaven prèviament a la seua disposició amb l'antelació suficient per a analitzar-les.

3r. Que este ajuntament no nega el dret d'accés a la informació pública del [REDACTED], si bé se li va indicar que s'anava a demorar la posada a la disposició de les dades sol·licitades. Posada a disposició que es retardarà més del desitjat a conseqüència de tots els tràmits que s'estan realitzant a conseqüència de les eleccions municipals del passat mes de maig i dels necessaris que implicaran les pròximes eleccions generals que se celebraran durant el pròxim mes de juliol.

4t. Que, no obstant això, en la mesura que siga possible s'intentarà agilitzar la recopilació de la informació sol·licitada, per a posar-la a la seua disposició tan prompte com siga possible.

5t. Que, tal com s'ha indicat en anteriors ocasions a la institució a la qual ens dirigim, les deficiències estructurals de l'Ajuntament impedeixen a vegades complir amb els escassos terminis administratius establits per a la posada a la disposició de la informació pública sol·licitada.”

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta esta resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons menciona, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (abans d'impugnar-la en la jurisdicció contenciosa administrativa) al Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de Santa Pola— està subjecta a les exigències de la Llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal concloure que el [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'este Consell a l'efecte eventualment de revertir la resposta suposadament incompleta de l'administració pública reclamada. Més encara: en concórrer en el [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal de Santa Pola, és procedent subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública obté un reforçament exprés del que s'establix per l'article 23.1 de la Constitució, i per l'elenc de facultats que als electes locals atorga la Llei reguladora de les bases de règim local.

Sobre el dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors, este Consell ha tingut ocasió de pronunciar-se en diverses resolucions, en les quals ha interpretat la normativa local i la de transparència en el sentit següent.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix en la disposició addicional 1a, apartat 2n “que es regiran per la seua normativa específica, i per esta llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”. De conformitat amb el que es regula en la DA esmentada, este Consell ha mantingut el criteri que són admissibles les reclamacions plantejades contra la denegació o limitació d'accés a la informació per l'aplicació subsidiària del règim de garantia a l'accés a la informació pública regulat en la Llei 19/2013.

Este Consell, quan els qui sol·liciten la informació són càrrecs electes, manté el criteri que ens trobem davant d'un règim qualificat d'accés a la informació i admet, així, les seues reclamacions davant d'este òrgan de garantia i les resol, ja que “és lògic que el dret d'accés a la informació que es garantix a qualsevol ciutadà no tinga millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la CE...”. La qüestió de l'abast del dret d'accés a la informació municipal per part dels regidors l'ha abordada este Consell en nombroses resolucions, de les quals es deriva una interpretació ja consolidada i uniforme de la normativa local i la de transparència en este aspecte concret. En 2023 són nombroses les resolucions en les quals el reclamant és, a més, representant local (Res. 27/2023, Res. 29/2023, Res. 55/2023, Res. 93/2023, Res. 155/2023, Res. 169/2023, Res. 194/2023, entre moltes altres).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt sembla convenient repassar breument el procés mitjançant el qual el [REDACTED], regidor del grup socialista del consistori, sol·licita el 25 d'abril els imports de minoració de les subvencions rebudes per l'Ajuntament de Santa Pola, concretament des de juliol de 2015 a març de 2023, sol·licitud que rep el 10 de maig amb una resposta de l'Ajuntament en la qual, sense negar-li-la, li asseguren que es demoraran en el lliurament.

Davant de la presentació del tràmit d'al·legacions per este Consell, es rep el 30 de juny de l'Ajuntament de Santa Pola una resposta extensa de la qual destacarem el que l'afecta en grau més alt al cas que ens

ocupa i que, a parer nostre, és l'afirmació "que este ajuntament no nega el dret d'accés a la informació pública del [REDACTED], si bé se li va indicar que s'anava a demorar la posada a la disposició de les dades sol·licitades". Més avant, l'Ajuntament explica que esta posada a la disposició del sol·licitat "es retardarà més del desitjat a conseqüència de tots els tràmits que s'estan realitzant a conseqüència de les eleccions municipals del passat mes de maig i dels necessaris que implicaran les pròximes eleccions generals que se celebraran durant el pròxim mes de juliol".

Amb l'assumpció del seu dret a obtenir el sol·licitat i l'advertiment d'una demora per diverses causes, entre les quals figuren la falta de mitjans tècnics i humans, i les dificultats davant de les eleccions de maig i juliol, arribem a l'actual mes de febrer de 2024, és a dir, huit mesos després de comunicar la demora no desitjada. Això ens porta a afirmar no només que el mateix ajuntament ha reconegut el dret del reclamant a obtenir la informació sol·licitada, sinó que ha transcorregut temps suficient perquè els inconvenients i les deficiències al·ludides hagen quedat resoltes.

Respecte a les causes d'inadmissió o límits al dret d'accés previstos en la Llei 19/2013, de transparència, no concorre causa de cap inadmissió de les previstes en l'article 18 d'esta llei. I sobre la possible aplicació dels límits previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal, quan qui sol·licita la informació és un regidor, que, com hem indicat abans, gaudix d'un dret privilegiat d'accés a la informació, manté el Consell que és "dubtosament aplicable de manera subsidiària l'art. 14 de la Llei 19/2013 pel que fa als límits. La normativa d'accés a la informació de regidors no regula estos límits i no sembla concórrer una altra normativa limitadora com podria ser, si és el cas, de protecció de dades especialment protegides (art. 9 RGPD). És per això que no pot advertir-se una necessitat imperiosa de limitar el dret fonamental d'accés per al regidor". Així mateix, és important assenyalar que facilitar la informació a un regidor no implica comunicar la informació a un subjecte extern a l'organització municipal, com seria el cas d'un ciutadà. A més que la informació no queda fora de l'àmbit de l'organització, no pot obviar-se l'especial deure de sigil per part dels membres de la corporació, que hauran de respectar la confidencialitat de la informació a què tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-li publicitat que pugja perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers, ja que en serien directament responsables. Tenen el deure de guardar reserva en relació amb les informacions que se'ls faciliten per a fer possible el desenvolupament de la seua funció, singularment d'aquelles que han de servir d'antecedent per a decisions que encara estiguen pendents d'adoptar, així com per a evitar la reproducció de la documentació que se'ls pugja facilitar, en original o en còpia, per a estudiar-la. En este sentit, Res. 29/2023, Res. 42/2023, Res. 66/2023, Res. 93/2023, Res. 94/2023, Res. 169/2023, Res. 173/2023, Res. 186/2023.

Vist el que s'ha exposat, este Consell considera que és procedent estimar la reclamació presentada i reconèixer el dret d'accés del regidor [REDACTED] a la informació sol·licitada.

Sèptim. Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de Santa Pola l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel [REDACTED], el 5 de juny de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2417167, contra l'Ajuntament de Santa Pola, i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, segons el que es disposa en el fonament jurídic sext.

Segon. Instar l'Ajuntament de Santa Pola a facilitar la informació en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la present resolució, amb l'obligació de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**