

Expedient núm. 201/2023

Resolució núm. 45/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 23 de febrer de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública)

VISTA la reclamació número **201/2023**, interposada pel [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública i com a ponent el vocal del Consell, Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 8 de juny de 2023, el [REDACTED] va presentar, amb número de registre GVRTE/2023/2488538, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la resolució d'inadmissió de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, de data 7 de juny de 2023, a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 18 de maig de 2023 davant la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital, amb número de registre GVRTE/2023/2131070 i remesa a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública per ser de la seua competència (núm. d'expedient GVAGIP/2023/273), en la qual demanava un extracte dels acords o bé les actes de totes les reunions de la Comissió de Seguiment de Borses que pogueren afectar les situacions de les persones interessades en estes (borses prioritàries, situacions en estes, penalitzacions, etc.) des de l'entrada en vigor de l'Orde 18/2018.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este Consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, mitjançant l'escrit de data 26 de juny de 2023, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, escrit que va ser rebut per la Conselleria el dia 29 de juny de 2023, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En contestació a este requeriment, amb data 17 de juliol de 2023 es rep en el Consell un escrit de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, el qual adjunta comunicació de data 13 de juliol del director general de Funció Pública que al·lega el següent:

“...En primer lloc, el reclamant va sol·licitar pel portal de transparència "extracte dels acords o bé les actes de totes les reunions de la comissió de seguiment de borses que puguen afectar les

situacions de les persones interessades en estes (borses prioritàries, situacions en estes, penalitzacions, etc.) des de l'entrada en vigor de l'Orde 18/18).

Esta sol·licitud va ser inadmesa per l'esmentada direcció general per necessitar una reelaboració, i també se li indicava que "la comissió no determina el funcionament de la unitat administrativa de les borses d'ocupació temporal. Les borses prioritàries, situacions en estes o les penalitzacions estan regulades en l'Orde 18/18, de 19 de juliol, sense que la comissió puga adoptar cap acord sobre aquest tema. L'article 12 estableix les seues funcions."

En el tràmit d'al·legacions, es reitera que la comissió no adopta cap acord i, per tant, no poden afectar les borses prioritàries, situacions en estes o penalitzacions. L'article 12 de l'esmentada orde estableix que és un òrgan de participació format per representants de l'Administració i per representants de les organitzacions sindicals amb representació en la Mesa Sectorial de Funció Pública. Entre les funcions de l'apartat 2, de l'article 12, no se li atribueix la competència per a adoptar acords, i es configura com un òrgan a través del qual les organitzacions sindicals són informades de l'activitat de la unitat administrativa que gestiona les borses d'ocupació temporal. L'òrgan competent per a resoldre quines borses són prioritàries, situacions en estes o les penalitzacions és la Direcció General de Funció Pública i és a esta a la qual correspon l'aplicació de la normativa reguladora de la matèria. Normativa en la qual s'establixen els mecanismes per a la determinació de la borsa prioritària i les diferents situacions i penalitzacions".

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons arplega, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'este text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions es regiran pel que es preveu en esta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (actualment Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública)– està subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.a, que fa referència de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat."

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constitueix, en principi, informació pública, d'acord amb el que s'establix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar i determinar el que siga procedent en cada cas.

Sext. Segons el que s'ha exposat en els antecedents, el reclamant sol·licita l'extracte dels acords o bé les actes de totes les reunions de la comissió de seguiment de borses que puguen afectar les situacions de les persones interessades en estes (borses prioritàries, situacions en estes, penalitzacions, etc.) des de l'entrada en vigor de l'Orde 18/2018. L'Administració considera que és un cas de reelaboració. S'afirma que la comissió de seguiment els acords de la qual se sol·liciten no pot adoptar cap acord. Esta direcció recorda que l'article 12, que establix les seues funcions, en l'apartat 2, no atribueix competència per a adoptar acords a esta comissió, i es configura com un òrgan a través del qual les organitzacions sindicals són informades de l'activitat de la unitat administrativa que gestiona les borses d'ocupació temporal. S'assenyala que l'òrgan competent per a adoptar acords és la Direcció General de Funció Pública.

Doncs bé, una visió antiformalista del dret d'accés a la informació pública exigix tindre en compte que, amb claredat, el que sol·licita el reclamant és qualsevol acord relatiu a les situacions de les persones interessades en les borses, si és el cas, actes de reunions que s'hagen celebrat. La circumstància de si estos acords o, si és el cas, actes, no siguen de la comissió de seguiment de borses no és l'element essencial de la sol·licitud, màximament quan la Direcció General de Funció Pública afirma que és ella mateixa qui adopta els acords oportuns. Així, d'una banda, si com afirma la Direcció General, la comissió de seguiment no ha adoptat cap acord ni hi ha actes, la Direcció General haurà d'afirmar expressament que no existix cap acord o acta de la comissió, sense que siga suficient assenyalar que la seua regulació no li ho permet. Si, finalment, sí que hi haguera algun acte, acta o acord d'esta comissió, haurà de facilitar-se en els termes que ara s'assenyalen. I és que, d'altra banda i quant a la informació substantiva que es reclama, es reconeix el dret al fet que es facilite com a interessat els documents, acords o actes que existisquen -i no hagen de ser elaborats- sobre la situació de les persones interessades en les borses des de l'entrada en vigor de l'Orde 18/2018. Únicament i per al cas excepcional que contingueren dades personals especialment protegides de l'article 9 de l'RGPD (salut, entre altres), estes dades haurien de ser degudament anonimitzades.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel [REDACTED] contra la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública (Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública) en els termes de l'FJ 6.

Segon. Instar l'actual Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública al fet que, en el termini d'un mes, facilite al reclamant la informació l'accés a la qual sol·licita.

Tercer. Convidar el reclamant al fet que comuniqui a este Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'esta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'establix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**