

Expedient núm. 204/2023

Resolució núm. 46/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 23 de febrer de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat)

VISTA la reclamació número **204/2023**, formulada per la [REDACTED] contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Sofía García Solís, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 12 de juny de 2023, la [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2524046. En esta reclama contra la resposta del Departament de Salut de Vinaròs de l'actual Conselleria de Sanitat a una sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 4 de maig de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1812195, en la qual demanava una còpia de l'escrit presentat pel personal facultatiu de medicina interna, secció pneumologia de consultes externes de l'hospital.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Que, amb data 03.05.23, se'm comunica que a partir d'esta data el meu nou lloc de treball està en els magatzems d'hospital i atenció primària, fins que es resolguen les actuacions prèvies en relació amb l'escrit rebut amb el personal facultatiu de medicina interna, secció pneumologia de consultes externa de l'hospital.

Que, per mitjà del present escrit, SOL·LICITE que se'm done una còpia de l'escrit esmentat a fi de poder exercitar el meu dret de defensa.”

En contestació a esta sol·licitud d'informació, la Direcció d'Infermeria del Departament de Salut de Vinaròs de l'actual Conselleria de Sanitat, mitjançant escrit de data 5 de maig de 2023 li comunica que “...que no es pot facilitar esta informació pel fet que tota la documentació rebuda està en el procés del període d'informació o actuacions prèvies (art. 55 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques)”. Escrit notificat a la interessada el dia 10 de maig de 2023, segons notificació electrònica que consta en l'expedient. La interessada va presentar una reclamació al Consell de Transparència CV el dia 12 de juny de 2023 en el qual manifestava la seua disconformitat amb la resposta i sol·licitava que es dicte una resolució conforme al que demanava. Tenint en compte que el dia del venciment del termini per a presentar la reclamació (1 mes) és inhàbil, esta es troba presentada dins del termini legalment establert en l'article 38.2 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència al Departament de Salut de Vinaròs de la Conselleria de Sanitat per via telemàtica, i se la va instar en data 18 de juliol de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 18 de juliol, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Amb data 21 de juliol de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Direcció d'Infermeria del Departament de Salut de Vinaròs en el qual manifesta que:

"[...] és informació reservada de l'empresa, que està sent valorada per la Direcció General de Recursos Humans, per a determinar si és procedent o no l'inici d'expedient disciplinari.

Donat el document sol·licitat per la ██████████ i el deure de salvaguarda que exercix l'administració respecte dels drets que assistixen als firmants d'estos escrits, els qui s'han expressat lliurement denunciant una situació que consideraven anòmala, i alberguen així mateix la possibilitat que la concessió de la sol·licitud de la ██████████ suppose un risc per als drets dels denunciants, es considera que no és procedent accedir a la seua petició.

Si després de la valoració es procedix a inici d'expedient disciplinari, la ██████████ tindrà dret a la vista de l'expedient íntegrament.

S'ha de deixar constància que la ██████████ és coneixedora de la informació que sol·licita, com es pot comprovar en la seua compareixença, en la qual consta la firma de la secretària, la firma de la interessada i la firma de la directora d'Infermeria".

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Tal com disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons menciona, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (abans d'impugnar-la en la jurisdicció contenciosa administrativa) al Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1.a, que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la ██████████ a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

A més, en este punt cal destacar que qui sol·licita la informació és interessada en el procediment, ja que demana un escrit relacionat amb la seua persona, que ha sigut presentat pel personal facultatiu de medicina interna, secció pneumologia de consultes externes de l'Hospital Comarcal de Vinaròs i que, a conseqüència d'este, la direcció d'Infermeria va decidir el seu canvi de lloc de la consulta de pneumologia als magatzems de l'hospital inicialment, i finalment només de consulta.

En este sentit, i pel que fa a la posició de l'interessat, cal destacar la connexió particular del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (art. 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apt. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés exercix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent este Consell que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 18/2023, Res. 47/2023, Res. 58/2023, Res. 92/2023, Res. 114/2023, entre moltes altres).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, serà necessari tindre en compte les circumstàncies que concorren en este cas concret.

En el present cas, la reclamant sol·licita accés a l'escrit esmentat a fi de poder exercitar el seu dret de defensa, i pel que fa a la concurrència del dret d'accés amb altres drets, en no poques ocasions este Consell ha subratllat la intensitat que cobra el dret d'accés a la informació en connexitat amb la defensa dels interessos del reclamant i, si és el cas, per a possibilitar la defensa i l'accés a la justícia. La concurrència del dret d'accés a la justícia intensifica el dret d'accés a la informació per estar la informació sol·licitada directament vinculada amb la possibilitat del reclamant d'exercir el dret a la justícia (art. 24 CE). En este sentit, el CVT ha posat de manifest en nombroses resolucions que esta concurrència "... comporta la potenciació i la intensificació de la protecció del dret d'accés...".

Sext. Com consta en els antecedents, esta resolució porta causa de l'escrit presentat pel personal facultatiu del Servei de Medicina Interna, secció Pneumologia de consultes externes de l'Hospital de Vinaròs, en el qual denunciaven una situació que consideraven anòmala en relació amb la interessada, la qual cosa ha provocat el seu trasllat a un altre servei i l'obertura de diligències prèvies per part de l'administració amb vista a valorar si és procedent o no l'obertura d'un expedient disciplinari contra la seua persona.

Sobre l'accés a un expedient informatiu per part de la persona denunciada, el Tribunal Suprem en la recent sentència de data 25 de setembre de 2023, rec. 8072/2020, va resoldre la qüestió d'interés cassacional plantejada a fi de determinar l'abast de l'accés a la informació reservada per part de la persona denunciada. El TS interpreta el contingut dels articles 53 i 55 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre i assenyala que "cap dubte oferix que, en la informació reservada o informació prèvia oberta respecte a un funcionari, per a determinar si posteriorment s'incoa o no un procediment disciplinari, este té la condició d'interessat, segons l'article 4 de la 39/2015. En conseqüència, la resposta a la qüestió d'interés cassacional és que el funcionari denunciat respecte al que s'ha incoat una informació prèvia o reservada, encara que després no siga sancionat, té dret a accedir a este expedient".

Així doncs, en el cas que ens ocupa en què la sol·licitant demana accés a l'escrit presentat pels denunciants, manifesta la seua queixa amb les funcions efectuades en el seu lloc de treball i justifica que el necessita per a exercir el seu dret de defensa, estaríem en un supòsit idèntic al que examina el TS en la sentència esmentada, ja que la sol·licitant té la condició d'interessada en el procediment, segons la Llei 39/2015, perquè, com ja vam dir en la resolució de l'exp. 128/2023, una cosa és que la

informació siga “reservada” en el sentit de no divulgar-la, i una altra molt diferent és denegar esta informació reservada a l’afectat, fins i tot encara que no s’òbriga l’expedient sancionador.

Així doncs, i tenint en compte, com s’ha manifestat en el FJ 4t, que la recurrent exercix la condició d’interessada en les diligències prèvies incoades per la Direcció d’Infermeria del Departament de Salut de Vinaròs, li assistix el seu dret a accedir a la informació sol·licitada.

Sèptim. Finalment, i en relació amb el que manifesta l’administració sobre el “deure de salvaguarda que exercix respecte dels drets que assistixen als firmants d’estos escrits” com a justificació per a denegar la sol·licitud d’accés, este Consell no compartix este criteri, ja que, com la mateixa directora d’Infermeria manifesta en l’escrit de 21 de juliol de 2023, “la [REDACTED] és coneixedora de la informació que sol·licita, com es pot comprovar en la seua compareixença, en la qual consta la firma de la secretària, la firma de la interessada i la firma de la directora d’Infermeria”, per la qual cosa, sent coneixedora de tot el personal del Servei de Medicina Interna i per tant dels facultatius denunciants, no considerem que d’això es puga derivar la vulneració de cap dret protegit. En igual sentit, i en exercir la condició d’interessada en les diligències prèvies (art. 53 Llei 39/2015), tampoc és necessari el tràmit d’audiència a tercers a què es referix l’art. 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, d’accés a la funció pública i bon govern.

És procedent, en conseqüència, estimar la reclamació de la interessada, ja que no s’aprecia cap límit ni causa d’inadmissió (art. 14 i 18 de la Llei 19/2013).

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació amb número de registre GVRTE/2023/1812195, formulada per la [REDACTED] contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment Conselleria de Sanitat).

Segon. Instar la Conselleria de Sanitat que en el termini d’un mes facilite a la reclamant l’accés a la informació que sol·licita.

Tercer. Convidar el reclamant a comunicar a este Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l’execució d’esta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l’endemà de la notificació, d’acord amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**