

Expedient núm. 202/2023

Resolució núm. 51/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 8 de març de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Hospitalari Provincial de Castelló

VISTA la reclamació número **202/2023**, interposada pel [REDACTED], formulada contra el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 9 de juny de 2023, el [REDACTED], en qualitat de delegat sindical de CCOO, va presentar per via telemàtica una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència amb número de registre GVRTE/2023/2491878. En esta reclama contra la falta de resposta del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló a una sol·licitud d'accés a informació, presentada el 23 de gener de 2023 i amb número de registre d'entrada 23/36, en la qual demanava informació relativa als tres instituts clínics de què està dotat l'Hospital Provincial de Castelló, tal com arregen els Estatuts del Consorci Hospitalari de Castelló (Institut Oncològic de Castelló, Institut de Salut Mental de Castelló i Institut Oftalmològic J. M. Menezo).

Concretament, sol·licitava el següent:

"[...] se'ns aclarisca si hi ha algun desplegament dels instituts esmentats, normativa que els regule i estructura que tenen i, si és el cas, se'ns faciliten."

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, este consell va procedir a concedir un tràmit d'audiència al Consorci Hospitalari Provincial de Castelló per via telemàtica, i se'l va instar, en data de 13 de juny de 2023, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el 14 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 5 de juliol de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló en el qual manifesta que:

"...davant de la sol·licitud d'informació relativa al desplegament, normativa reguladora i estructura dels tres instituts clínics d'este hospital, es comunica al Consell que no consta cap informació sobre els documents sol·licitats i que l'única referència que se'n fa és la que apareix en els Estatuts del Consorci Hospitalari Provincial de Castelló".

Aporta també el justificant de recepció del reclamant firmat per este en data 3 de juliol de 2023.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este consell, en què la vocal Sra. Sofia García Solís s'absenta durant la discussió i estudi de l'expedient i s'absté de participar en la resolució que s'hi adopte per possibles interessos en conflicte, s'adopta la present resolució segons els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —el Consorci Hospitalari Provincial de Castelló— està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa el seu article 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED], com a delegat sindical de CCOO, a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que "el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana". Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies que concórreguen en este cas concret.

Sext. En relació amb la informació sol·licitada pel reclamant, el Consorci Hospitalari de Castelló ha posat en coneixement del Consell Valencià de Transparència que no consta cap informació sobre els documents sol·licitats. Com hem vist en la fonamentació prèvia, i així ho ha assenyalat el Consell

Valencià de Transparència, el concepte d'informació pública partix de l'existència de la informació en el moment de la formulació de la sol·licitud d'accés. No obstant això, este extrem s'hauria d'haver posat en coneixement del reclamant mitjançant la resolució desestimària oportuna, perquè no consta en poder de l'administració reclamada cap documentació relacionada amb la sol·licitud d'accés. Per això, convé recordar al Consorci Hospitalari de Castelló el principi d'eficàcia que s'exigix a les administracions públiques perquè es complisquen raonablement les expectatives que la societat demana, entre les quals es troba el deure de resoldre expressament les sol·licituds i reclamacions, ja que el coneixement de la fonamentació de les resolucions es pressuposa com a inexcusable per a defensar els seus drets i interessos legítims. Al seu torn, el principi de celeritat imposa a l'Administració el seu impuls d'ofici a càrrec del titular de la unitat administrativa encarregada, que ha d'adoptar les mesures necessàries per a evitar qualsevol anormalitat o retard. L'evocació dels principis esmentats ha de servir per a l'objecte pretés, que és facilitar al ciutadà la informació que sol·licita o, en el cas que ens ocupa, la seua inexistència, i, al mateix temps, evitar reclamacions innecessàries. En virtut del que s'ha exposat anteriorment, és procedent desestimar la reclamació formulada pel Sr. ██████████, a causa de la inexistència de la informació sol·licitada.

Sèptim. Finalment, és procedent recordar al Consorci Hospitalari de Castelló l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

Convé, al seu torn, destacar que el personal al servici de les administracions públiques que tinga a càrrec seu el despatx dels assumptes, així com els titulars dels òrgans administratius competents per a instruir i resoldre, són directament responsables, en l'àmbit de les seues competències, de complir amb l'obligació legal de dictar resolució expressa dins del termini corresponent. L'incompliment d'esta obligació donarà lloc a l'exigència de responsabilitat disciplinària, sense perjudici de la qual pertoque d'acord amb la normativa aplicable (article 21.6 de la Llei 39/2015).

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació formulada pel ██████████, en data 9 de juny de 2023 i número de registre GVRTE/2023/2491878, contra el Consorci Hospitalari de Castelló, d'acord amb el que es disposa en el fonament jurídic sext.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**