

Expedient núm. 203/2023

Resolució núm. 52/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 8 de març de 2024

Reclamant: ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Almassora

VISTA la reclamació número **203/2023**, formulada pel ██████████ contra l'Ajuntament d'Almassora i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 10 de juny de 2023, el ██████████ va presentar, en qualitat de delegat sindical STAS, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2510054. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament d'Almassora a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 27 de gener de 2023, amb número de registre 2023001397, en la qual demanava informació sobre la licitació, contracte o relació comercial entre l'empresa J. Jareño i l'Ajuntament d'Almassora, així com si l'ajuntament esmentat havia tingut, cedits o en propietat, vehicles d'esta empresa i, si és el cas, quin era el preu d'adquisició dels vehicles.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Licitació, contracte o relació comercial amb l'empresa J. Jareño i l'Ajuntament d'Almassora.

Que s'informe si la policia ha tingut, cedit o en propietat, algun vehicle provinent d'esta empresa i, si és el cas, el preu d'adquisició d'estos vehicles.

Tindre accés als documents sobre la relació comercial entre esta empresa i l'Ajuntament, que dona servici al departament de Policia Local.”

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almassora per via telemàtica, i se'l va instar mitjançant escrit de data 29 de juny de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 30 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament d'Almassora.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament d'Almassora— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED], com o delegat de personal per STAS, a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'esta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cal assenyalar que el CVT, respecte de les sol·licituds d'accés a la informació pública presentades per representants sindicals, ha afirmat la seua competència per a la resolució de les reclamacions que es presenten en l'àmbit de l'exercici de l'acció sindical i entén, a més, que "el dret general d'accés a la informació pública que la Llei de transparència preveu per a qualsevol ciutadà o ciutadana, es veu reforçat en este cas pel caràcter de representant sindical de qui sol·licita la informació. Ara bé, este reforç no comporta que no s'aplique a este cas la normativa general que regula el procediment d'accés a la informació que preveu la Llei estatal 19/2013 i la Llei 2/2015 valenciana". Este criteri es manté en repetides resolucions: Res. 31/2017 (Exp. 100/2016); Res. 29/2019 (Exp. 132/2018).

Quint. Dels antecedents que consten en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veu reforçat, en este cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, ja que no es donen els supòsits de l'STS 1338/2020, de 15 d'octubre, que recorda el que es resol en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019) que, entre altres consideracions, va manifestar: "...que en l'exercici de les funcions de les juntes de personal, legitimat per l'art. 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència... Per consegüent, està justificat que l'empresa comuniqui dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que estos puguen exercir les competències que la llei els conferix, que és un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'art. 11.2 a de la LOPD. Sembla evident que, si tant l'art. 64 ET com el 10.3.1 LOLS conferixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'esta per la comunicació de l'empresa es trobarà emparada per esta excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen una connexió directa amb l'exercici de les competències esmentades."

Així, en els supòsits en què, malgrat la condició de representant sindical del reclamant, la informació sol·licitada no tinga relació amb l'exercici de l'acció sindical, el Consell considera que no correspon reconèixer-li este dret reforçat d'accés, perquè no reuneix les pressuposicions de l'STS 1338/2020. En virtut d'estes consideracions, amb la informació de què disposa el CVT i com a conclusió, el dret d'accés no gaudix, en este assumpte, del privilegi que hem reconegut als representants sindicals en les

reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per dur-lo a terme.

Sext. Entrant ja en el fons de l'assumpte, respecte dels documents l'accés als quals sol·licita el reclamant, detallats en l'antecedent primer d'esta resolució, que, recordem, són:

- Licitació, contracte o relació comercial entre l'empresa J. Jareño i l'Ajuntament d'Almassora.
- Que s'informe si la policia ha tingut, cedit o en propietat, algun vehicle provinent d'esta empresa i, si és el cas, el preu d'adquisició d'estos vehicles.
- Documents acreditatius sobre la relació comercial entre l'empresa i l'Ajuntament, que dona servici al departament de Policia Local.

La informació sol·licitada, segons el que considera el CVT, constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà valorar les circumstàncies que concorren en esta reclamació.

Es tracta, majoritàriament, d'expedients de contractació amb l'empresa J. Jareño. Evidentment, i pel que fa als expedients de contractació duts a terme per l'Ajuntament per a la contractació de l'empresa esmentada i regulats mitjançant la llei de contractes del sector públic, es tracta d'informació que hauria d'estar publicada en el portal de transparència de l'ajuntament, d'acord amb el que es preveu en l'article 8.1.a de la Llei 19/2013, de transparència, que estableix que s'hauran de publicar, "com a mínim, tots els contractes, amb indicació de l'objecte; la duració; l'import de la licitació i de l'adjudicació; el procediment utilitzat per a celebrar-los; els instruments a través dels quals, si és el cas, s'han publicat; el nombre de licitadors participants en el procediment, i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte".

En relació amb l'apartat de la sol·licitud relatiu al fet "que s'informe si la policia ha tingut, cedit o en propietat, algun vehicle provinent d'esta empresa (J. Jareño) i, si és el cas, el preu d'adquisició d'estos vehicles", entenem que, si s'ha produït esta cessió, la informació acreditativa d'esta constarà en poder de l'Administració o estarà inclosa en la documentació contractual que el reclamant sol·licita. Quant a les factures relatives al preu d'adquisició d'estos vehicles, estes han de constar també en el corresponent expedient econòmic.

En conseqüència, i sense concórrer en cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni en cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 del mateix text legal, és procedent estimar la reclamació en estos dos incisos i reconèixer el dret del reclamant a la informació sol·licitada, per la qual cosa la corporació ha de facilitar, si és el cas, si la informació ja ha sigut publicada, com pot accedir-hi, proporcionar expressament l'enllaç que accedix a la informació i, dins d'este, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que fan referència al que s'ha sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de manera inequívoca, ràpida i directa, a la informació (article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell). I en relació amb la cessió de vehicles a la policia, els documents acreditatius d'esta i les factures corresponents.

Sèptim. Pel que fa a l'apartat de la sol·licitud relatiu a l'accés a documents acreditatius de la relació comercial entre esta empresa i l'Ajuntament, que dona servici al departament de Policia Local, que no formen part dels expedients de contractació, en cas que n'hi haja, perquè no tenim més dades que les que consten en l'expedient d'este consell, i atés que la corporació no va contestar al reclamant quan es va dirigir a esta per a sol·licitar la informació, i tampoc ha donat resposta al requeriment que este òrgan de garantia li ha remés en tràmit d'al·legacions, no sabem si hi ha o no algun altre document acreditatiu de la relació comercial (com poden ser factures, albarans, etc.) entre l'empresa i l'administració reclamada, que tampoc ha al·legat cap causa d'inadmissió o límit que puga restringir el dret d'accés, per

la qual cosa, en el cas que existisca esta informació, haurà de ser facilitada al reclamant, i caldrà dissociar, en tot cas, les dades personals que puguen afectar l'esfera de la seua intimitat, com pot ser el número de compte corrent en les factures o qualsevol altra dada de caràcter personal. I en cas que no hi haja cap documentació, la corporació haurà de manifestar expressament la seua inexistència.

Octau. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament d'Almassora l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació formulada pel [REDACTED], amb número de registre GVRTE/2023/2510054, contra l'ajuntament d'Almassora, d'acord amb el que es preveu en els fonaments jurídics sext i sèptim.

Segon. Instar l'administració esmentada a entregar al reclamant la informació sol·licitada en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la notificació d'esta resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**