

Expedient núm. 213/2023

Resolució núm. 57/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 8 de març de 2024

Reclamant: Confederació de Taxistes Autònoms de la Comunitat Valenciana

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori)

VISTA la reclamació número **213/2023**, formulada per la Confederació de Taxistes Autònoms de la Comunitat Valenciana contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, amb la vocal del Consell la Sra. Emilia Bolinches Ribera com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 22 de juny de 2023, el [REDACTED], en qualitat de president de la Confederació de Taxistes Autònoms de la Comunitat Valenciana, va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVSIR/2023/146696. En esta reclama contra la falta de resposta de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat a una sol·licitud d'informació pública presentada el 26 d'abril de 2023, amb número de registre REGAGE23e00026826566, en la qual demanava accés a diversa documentació relativa a les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) concedides i sol·licitades a la Comunitat Valenciana.

Concretament, sol·licitava:

- a) Certificat acreditatiu del nombre i detall de les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) concedides a la Comunitat Valenciana.*
- b) Certificat acreditatiu del nombre i detall de les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) sol·licitades entre els anys 2015 i 2018, tots dos inclusivament.*
- c) Certificat acreditatiu del nombre i detall de les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) sol·licitades, que es troben en data de hui pendents de resoldre.*
- d) Expedient d'atorgament de cada una d'estes".*

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'este consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per via telemàtica; es va instar, en data 28 de juny de 2023, a formular les al·legacions que es consideraren oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el mateix dia 28 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En contestació a este requeriment, en data 17 de juliol de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, en el qual manifesta el següent:

“... Com pot observar-se, els tres primers apartats de la sol·licitud NO fan referència a cap mena d'informació pública. En efecte, l'article 7.4 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, definix com a informació pública “... el conjunt de documents o continguts, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'article 3 i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions...”. Per tant, la petició d'emissió dels certificats als quals fa referència l'escrit de data 26 d'abril de 2023 del ██████████ no pot entendre's com una sol·licitud d'accés a informació pública. Respecte a la informació sol·licitada en el punt d, és a dir, la relativa als expedients d'atorgament de totes i cada una de les autoritzacions VTC concedides a la Comunitat Valenciana, ha d'assenyalar-se el següent:

1. Segons la informació disponible en data de hui en el web del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, en data 3 de juliol de 2023, hi havia 787 autoritzacions VTC a la Comunitat Valenciana.

2. Esta xifra no és representativa del nombre d'autoritzacions VTC atorgades durant la història, atés que:

- Autoritzacions atorgades en el seu moment poden haver sigut objecte de caducitat per deixar de reunir els requisits exigibles.*
- Hi ha autoritzacions que, encara que atorgades, es troben en baixa recuperable, i, en este cas, NO formen part de la xifra de 787 esmentada. En particular, s'estima que hi ha 86 autoritzacions en esta situació.*
- A més, hi ha 1.112 sol·licituds d'autoritzacions VTC que van ser denegades en el seu moment i que, actualment, estan pendents de sentència judicial.*

Per tant, i sota estes consideracions, el nombre d'expedients als quals estaria fent referència la sol·licitud del ██████████ podria ser superior a diversos milers d'expedients. En este sentit, l'article 47 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, assenjala que s'inadmetran les sol·licituds relatives a informació quan s'haja de fer una tasca exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada. A més, l'article 49 de l'esmentat Decret 105/2017, determina que s'inadmetran les sol·licituds quan tinguen un caràcter abusiu, entenent que eixe abús es produïx, entre d'altres, quan existix desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la. En una línia similar, l'article 33 de l'esmentada Llei 1/2022 determina que les sol·licituds formulades de manera genèrica han de concretar-se. Sol·licitar tots i cada un dels expedients d'atorgament d'autoritzacions de vehicles de lloguer amb conductor (VTC) que s'hagen resolt al llarg de la història és una sol·licitud excessivament genèrica per a poder ser atesa.

Adicionalment, ha de tindre's en compte que, de la seqüència d'escrits presentats pel Sr. ██████████, als quals es fa al·lusió en l'apartat d'antecedents i, en particular, de l'escrit de data 31 de març de 2023 en el qual manifesta haver realitzat determinades activitats de “control” sobre els vehicles de lloguer amb conductor (VTC) exercides pels afiliats a l'associació que presidix, la informació sol·licitada podria afectar els drets o interessos de terceres persones (els titulars d'eixes autoritzacions), per la qual cosa, en virtut del que es disposa en l'article 33.6 de la Llei 1/2022, la petició d'informació hauria de posar-se en coneixement d'estes perquè en el termini de quinze dies hàbils presenten les al·legacions que estimen pertinents. Este aspecte pot també tindre implicacions en relació amb l'article 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, en particular en la possibilitat d'inadmetre sol·licituds que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la llei.

4. CONCLUSIONS

1. L'escrit de sol·licitud d'informació presentat pel Sr. ██████████ inclou tres peticions (emissió de determinats certificats) que no poden considerar-se informació pública.

2. *Respecte a la seua quarta petició, és a dir, la relativa a l'obtenció de tots i cada un dels expedients d'atorgament d'autoritzacions VTC que s'hagen produït al llarg de la història (la petició no concreta un determinat període temporal, per la qual cosa així ha de ser entesa):*

- *Pot qualificar-se de genèrica, atesa la seua magnitud i falta de concreció temporal.*
- *La seua execució suposaria una tasca exhaustiva, havent de consultar-se arxius històrics en tots els servicis territorials de transport, sense la garantia que es conserven tots i cada un dels expedients d'atorgament.*
- *Té, per tant, un caràcter abusiu, per haver-hi desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la.*
- *Podria afectar els drets i interessos de terceres persones (els titulars de les autoritzacions VTC).*
- *La petició d'eixa informació no es troba justificada, amb la finalitat de transparència de la llei, sinó que va dirigida a efectuar determines activitats de "control" que estarien reservades als servicis d'inspecció i a les forces i cossos de seguretat de l'Estat".*

Tercer. Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment, Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori)— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa en l'art. 3.1 apartat a, que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Segons l'article 1 dels seus estatuts, "la CONFEDERACIÓ D'AUTÒNOMS DEL TAXI DE LA COMUNITAT VALENCIANA és una organització que té com a missió la defensa de tots els interessos que siguen comuns als treballadors autònoms de la indústria del taxi de la Comunitat Valenciana, a l'empara de la Llei 19/77, d'1 d'abril, reguladora del dret d'associació sindical, i RD 873/77, de 22 d'abril". En conseqüència, i conforme al que disposa l'article 4.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques ("Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els

termes que reconega la llei”), la confederació reclamant gaudix de la condició d’interessat en el procediment.

I, pel que fa a la posició de l’interessat i la particular connexió del dret d’accés a la informació amb el dret d’accés a l’expedient (art. 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l’apt. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d’accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d’accés exercix també la posició jurídica d’interessat en l’expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d’accés a la informació (Res. 18/2023, Res. 47/2023, Res. 58/2023, Res. 92/2023, Res. 114/2023, entre d’altres).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d’acord amb el que estableix l’article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s’entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l’Administració i que s’hagen elaborat o adquirit en l’exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l’article 7.4.

Sext. En el present cas, la reclamació se centra en la falta de resposta de la Conselleria a una sol·licitud d’informació relativa al nombre i detall de les autoritzacions d’arrendament de transport amb conductor (VTC), concretament:

- les concedides a la Comunitat Valenciana,
- les sol·licitades entre els anys 2015 i 2018, tots dos inclusivament,
- les sol·licitades que es troben pendents de resoldre,
- i, a més, l’expedient d’atorgament de cada una d’estes.

És cert que en els tres primers apartats el que sol·licita és un “*certificat acreditatiu*” de tal informació, al·legant la Conselleria, en el seu escrit dirigit a este Consell, que la petició d’emissió de certificats no pot entendre’s com una sol·licitud d’accés a informació pública.

Ara bé, sobre este particular, el Consell manté el criteri que “*el dret d’accés a la informació no cobrix el dret a obtindre “certificats” per part de l’Administració, sinó exclusivament l’accés a la informació*”. En estos supòsits distingix els casos en què el que es demana és informació pública que està en poder de l’Administració, però el reclamant demana que esta es lliure certificada, fet que suposaria dur a terme una acció prèvia al seu accés i fins i tot podria incórrer en reelaboració. Si bé en estos casos, i en nom del principi de màxima transparència, el Consell considera que, “evidentment certificada no, però si l’Administració disposa d’eixa informació que se sol·licita, doncs que se li lliure, però tal com dispose d’esta la mateixa administració, sense necessitat de facilitar-la certificada”. Així es pronuncia en la Resolució 57/2023, Res. 58/2023, Res. 66/2023, Res. 84/2023 i Res. 141/2023, entre d’altres.

En conseqüència, si la Conselleria disposa de la informació relativa al nombre i detall de les autoritzacions d’arrendament de transport amb conductor (VTC) concedides a la Comunitat Valenciana, així com les sol·licitades entre 2015 i 2018 i les sol·licitades pendents de resoldre —entenem que també relatives a la Comunitat Valenciana—, haurà de facilitar-la a la confederació reclamant, en l’estat en el qual dispose d’esta, sense que la seua posada a disposició supose una labor prèvia d’elaboració i certificació. Es tracta d’informació pública que, com a tal, ha d’estar en poder de l’Administració, i, atés que el que se sol·licita és el “nombre i detall” i l’entitat reclamant gaudix de la condició d’interessada en el procediment, no hi apreciem la concurrència de cap causa d’inadmissió o límits dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013 de transparència, per la qual cosa és procedent estimar la reclamació quant a la informació sol·licitada en els tres primers apartats.

Sèptim. Pel que fa a la informació sol·licitada en l'apartat *d*, relatiu a l'expedient d'atorgament de cada una de les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) concedides a la Comunitat Valenciana, manifesta la Conselleria:

D'una banda, que la petició no concreta un període de temps determinat, per la qual cosa sembla sol·licitar tots i cada un dels expedients d'atorgament d'autoritzacions VTC que s'hagen produït “*al llarg de la història*”, i això li fa considerar que, atesa la magnitud i la falta de concreció temporal, es tracta d'una sol·licitud que ha de qualificar-se d'excessivament genèrica per a ser atesa; a este efecte, se cita l'article 33 de la Llei 1/2022, que, segons diu la Conselleria, “determina que les sol·licituds formulades de manera genèrica han de concretar-se”, però sense que en cap moment s'haja requerit per la seua part a l'entitat sol·licitant perquè concrete la seua sol·licitud en el termini establert en l'apartat 5 de l'article esmentat. Recordem que la reclamació davant d'este Consell es formula per la falta de resposta de la Conselleria a la sol·licitud d'accés, que ni tan sols ha tramitat cap procediment de sol·licitud, ni ha requerit a l'entitat perquè concretara el termini o l'objecte de la seua sol·licitud.

En relació amb este punt indica la Conselleria que, en data de juliol 2023, en el web del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana, consten 787 autoritzacions VTC a la Comunitat Valenciana, però eixa xifra no és representativa del total que se sol·licita, ja que hi ha autoritzacions que van ser atorgades en el seu moment, però que poden haver caducat per deixar de reunir els requisits exigibles o bé que es troben en baixa recuperable (unes 86), no formant part en eixe cas de la xifra esmentada, i, a més, hi ha unes 1.112 sol·licituds de VTC que van ser denegades en el seu moment i que estan pendents de sentència judicial. En conseqüència, segons la Conselleria, el nombre d'expedients als quals estaria fent referència el sol·licitant podria ser superior a diversos milers d'expedients.

D'altra banda, que la seua execució suposaria una tasca exhaustiva que obligaria a haver de consultar els arxius històrics en tots els servicis territorials de transport, sense la garantia que es conserven tots i cada un dels expedients d'atorgament. A més, considera que la petició té caràcter abusiu, per haver-hi desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la, i no es troba justificada amb la finalitat de transparència de la llei.

Així, i encara que no ho esmenta expressament, entén la Conselleria que resulten d'aplicació les causes d'inadmissió previstes en els apartats *c* i *e* de l'article 18.1 de la Llei 19/2013, de transparència, citant a este efecte els articles 47 i 49 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, que fan referència a estes i que arpleguen la inadmissió de les sol·licituds relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció de reelaboració prèvia a l'atorgament de la informació sol·licitada i aquelles que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la llei.

Finalment, manté la Conselleria en les seues al·legacions que es tracta d'una sol·licitud que podria afectar els drets i interessos de terceres persones (els titulars de les autoritzacions VTC) i que, en aplicació del que disposa l'article 33.6 de la Llei 1/2022, la petició d'informació “hauria de posar-se en coneixement d'estes” perquè, en el termini de quinze dies hàbils, presenten les al·legacions que estimen pertinents, però sense que en cap moment s'haja plantejat, per la seua part, la possibilitat de fer-ho dins del procediment de sol·licitud d'accés incoat arran de la presentació de la sol·licitud d'informació; procediment que, com hem dit, intuïm que no s'ha tramitat.

Simplement es limita a dir que el fet d'haver de donar trasllat per a al·legacions a tots aquells possibles tercers afectats per la divulgació de la informació podria també tindre implicacions en relació amb l'article 49 del Decret 105/2017 i la possibilitat d'inadmetre sol·licituds que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la llei.

Octau. En conseqüència i vist el que s'ha exposat, este Consell compartix les al·legacions de la Conselleria quant al fet que la informació relativa als expedients d'atorgament de cada una de les autoritzacions d'arrendament de transport amb conductor (VTC) concedides a la Comunitat Valenciana (apartat *d* de la sol·licitud) pot abastar una quantitat ingent de documentació, i així ho justifica, i que facilitar la informació sol·licitada possiblement comporta una labor de cerca i recopilació que supose

una tasca complexa i exhaustiva, tenint en compte el nombre d'expedients de què es tracta i que també pot haver-hi desproporció entre la rellevància de la informació sol·licitada i el temps i els recursos necessaris per a obtindre-la, de manera que hi concorrerien les causes d'inadmissió al·legades per la Conselleria, i seria procedent desestimar la reclamació quant a este apartat *d* de la reclamació.

Ara bé, això no obsta per a reprendre l'Administració, no només per no tramitar la sol·licitud d'informació requerint al sol·licitant perquè concrete la seua sol·licitud o preveient la possibilitat de donar trasllat per a al·legacions a possibles tercers afectats, sinó per no complir l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que, en l'article 21, preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "*b*) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació formulada en data 22 de juny de 2023 per la Confederació de Taxistes Autònoms de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVSIR/2023/146696, contra la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (actualment Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori), reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada en els tres primers apartats (*a*, *b* i *c*) de la sol·licitud, tal com dispose d'esta l'Administració, sense necessitat d'emetre certificat acreditatiu, conforme al que es disposa en el FJ sext de la present resolució.

Segon. Desestimar la reclamació quant a l'apartat *d* de la sol·licitud per concórrer-hi causes d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013, segons el que s'ha exposat en el FJ sèptim.

Tercer. Instar la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori al fet que, en el termini d'un mes des de la recepció de la present resolució, facilite a l'entitat reclamant la informació sol·licitada a la qual es reconeix l'accés, a més de comunicar a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, s'hi podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**