

Expedient núm. 217/2023

Resolució núm. 65/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de març de 2024

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat)

VISTA la reclamació número **217/2023**, interposada per la [REDACTED] contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i amb la vocal del Consell, la Sra. Sofía García Solís, com a vocal s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, en data 26 de juny de 2023 la [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/2766680. En esta reclamava contra la falta de resposta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat) a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 6 de març de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/1039441, en la qual demanava una còpia de la documentació acreditativa del compliment dels requisits per part de [REDACTED] per a participar en el procés de provisió per lliure designació convocat per la Resolució de 28 de setembre de 2022, així com una còpia del resultat de la valoració de tots els candidats.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Sol·licite a la Direcció General de Recursos Humans que, tenint per presentat este escrit, l'admeta i, en mèrit del que s'ha exposat, en virtut de la meua condició d'interessada en el procediment per a la provisió, pel sistema de lliure designació, de diversos llocs de direcció de departaments i centres de salut pública de naturalesa funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, convocat per la Resolució del 28 de setembre de 2022, de la directora general de Recursos Humans, i a l'empara del que disposa l'article 53 de la Llei 39/2015, se'm remeta una còpia, al correu electrònic que figura en l'encapçalament d'este escrit, de la documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits per a participar en este procés de provisió de [REDACTED], que ha resultat nomenada directora del Centre de Salut Pública d'Alcoi, així com el resultat de la valoració de tots els candidats, inclosa la meua.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este Consell va concedir un tràmit d'audiència a la Conselleria de Sanitat per via telemàtica, i en data de 29 de juny de 2023 l'instava a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que podia resultar rellevant, rebut el dia 30 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

El 13 de juliol de 2023 el Consell Valencià de Transparència va rebre un escrit d'al·legacions de la Conselleria de Sanitat en el qual es manifesta que:

“Primer. Per resolució de 28 de setembre de 2022, de la directora general de Recursos Humans, es va convocar la provisió pel sistema de lliure designació, de diversos llocs de direcció de departaments i centres de salut pública de naturalesa funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública entre els quals es trobava el lloc de director/a de centre de Salut Pública d'Alcoi.

Segon. Este lloc va ser adjudicat a [REDACTED] funcionària de carrera, adscrita al Departament de Tecnologia dels Aliments de la UPV, que ja exercia este lloc amb anterioritat.

Tercer. La convocatòria esmentada assenyalava que la sol·licitud havia d'estar acompanyada d'un historial professional de competències i capacitats i de la documentació acreditativa del compliment dels requisits, llevat que constaren anotats en el Registre de Personal de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Quart. Atés que [REDACTED] ocupava el lloc, en comissió de servicis, des del 14 d'octubre de 2019 no se li va requerir acreditació del compliment dels requisits, per la qual cosa solament va presentar l'historial professional de competències i capacitats.

Com que es tracta d'una convocatòria de personal funcionari la forma de provisió del qual és la lliure designació, només és objecte de publicitat la resolució de nomenament.

Quint. Este nomenament va ser intervingut de conformitat per la Intervenció Delegada de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Sext. Cal assenyalar que a petició pròpia, la Sra. [REDACTED] va cessar en el seu lloc directiu el passat dia 10 de juliol de 2023. S'hi adjunta còpia de la sol·licitud i de la resolució de cessament de la interessada.”

Tercer. Considerant el que estableix l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que “si la informació sol·licitada podia afectar drets o interessos de tercers, identificats degudament, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguen fer les al·legacions que estimen oportunes”. Per part d'este Consell també es va procedir a donar-li trasllat, amb un escrit del 29 de juny de 2023, a la [REDACTED], rebut el mateix dia 29 de juny de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins a la data s'haja rebut cap contestació a este requeriment.

Quart. Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'este Consell, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Sanitat– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.a, que es referix de manera expressa a "l'Administració de la Generalitat".

Quart. Pel que fa al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, ja que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

En este cas, a més, la reclamant gaudix de la condició d'interessada perquè ha participat en el procés per a la provisió, pel sistema de lliure designació, de diversos llocs de direcció de departaments i centres de salut pública de naturalesa funcional de la Conselleria de Sanitat, convocat per la Resolució del 28 de setembre de 2022, de la directora general de Recursos Humans, sobre el qual sol·licita la informació.

Així, i pel que fa a la posició de la interessada, cal destacar la connexió particular del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que disposa l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un "règim especialment privilegiat d'accés" quan un ciutadà que sol·licita una informació determinada exercint el dret d'accés exercix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, i s'entén que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (Resolució 18/2023, Resolució 47/2023, Resolució 58/2023, Resolució 92/2023, Resolució 114/2023, entre d'altres).

Rellevància especial té la condició d'interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, i el Consell considera en este cas que "la condició d'interessat en el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013", i que "els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una qualificació determinada, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a, d'esta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos". Este Consell ja ha resolt en altres ocasions, amb base en la jurisprudència del TS (STS de 6 de juny de 2005, 3 d'octubre de 2013, 22 de novembre de 2016), que una persona que accedix a un procediment de concurrència competitiva té dret a obtenir una còpia de l'examen d'un altre concursant participant en el mateix procés selectiu, quan ha aprovat i obtingut una puntuació superior a la del sol·licitant, perquè el dret d'accés a les dades personals de les persones seleccionades ha de prevaldre sobre el dret a la seua protecció, ja que hi ha un innegable interès públic en el control de l'activitat administrativa en la selecció provisional de llocs de treball i que, a l'efecte de comparació, permeta establir la defensa de l'interessat amb vista a aplicar els principis de mèrit i capacitat (Resolució 46/2023, Resolució 88/2023, Resolució 104/2023, Resolució 137/2023, Resolució 242/2023 [...]).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'han elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. Arribats a este punt, recordem que la reclamació es fonamenta en la falta de resposta de la Conselleria de Sanitat a la sol·licitud de:

- la documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits per a la participació en el procés de provisió de la persona a qui es va adjudicar el lloc i va resultar ser nomenada directora del Centre de Salut Pública d'Alcoi,
- el resultat de la valoració de tots els candidats, inclòs el de la reclamant.

Doncs bé, concedit el tràmit d'audiència a la Conselleria, manté que este lloc va ser adjudicat a una funcionària de carrera, adscrita al Departament de Tecnologia dels Aliments de la UPV, i que ja exercia el lloc amb anterioritat, en comissió de servicis, concretament des del 14 d'octubre de 2019, raó per la qual no se li va requerir l'acreditació del compliment dels requisits. Per tant, únicament va presentar l'historial professional de competències i capacitats.

Tenint en compte que la convocatòria per la qual es regix el procediment de provisió assenyalava que "la sol·licitud havia d'estar acompanyada d'un historial professional de competències i capacitats i de la documentació acreditativa del compliment dels requisits, llevat que constaren anotats en el Registre de Personal de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública", este Consell entén que no se li va exigir acreditar el compliment dels requisits perquè estos ja estarien anotats en el Registre de Personal.

També assenyalava la Conselleria en l'escrit d'al·legacions que la persona que va ser nomenada per a eixe lloc directiu va cessar en este a petició pròpia el dia 10 de juliol de 2023, és a dir, al cap de poc temps de concedir tràmit d'al·legacions a la Conselleria i 3 dies abans de remetre a este Consell l'escrit d'al·legacions esmentat.

No obstant això, i al marge que l'ocupant del lloc haja cessat o no en este, la informació que se sol·licita és informació pública, es troba o s'ha de trobar en poder de l'Administració i qui sol·licita l'accés és interessada en el procediment, per la qual cosa gaudix d'un dret privilegiat d'accés a la informació. Això, unit a la falta d'al·legacions per part de la persona a qui pot afectar la divulgació de la informació, que és l'ocupant del lloc directiu, i el nom i els cognoms de la qual es coneixen àmpliament, i així consta en l'expedient, fan concloure a este Consell que no concorre una causa d'inadmissió ni límits al dret d'accés dels previstos en els articles 18, 14 i 15 de la Llei 19/2013.

En conseqüència d'això, i vist el que s'ha exposat, és procedent estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés de la reclamant a la informació sol·licitada, tant quant a la documentació acreditativa del compliment dels requisits exigits per a la participació en el procés de provisió de la persona que va resultar ser nomenada directora del Centre de Salut Pública d'Alcoi que, segons es desprén de l'al·legat per la Conselleria i de la convocatòria mateixa, s'entén que estaran anotats en el Registre de Personal de la Conselleria de Sanitat, com pel que fa al resultat de la valoració de tots els candidats, amb l'única excepció de l'accés a les dades incloses en les categories especials de dades de l'article 9 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 (Reglament general de protecció de dades, RGPD), que han de ser dissociades degudament.

En el cas hipotètic que la informació sol·licitada no es trobe en poder de l'Administració, esta ho ha de manifestar i justificar-ne expressament la inexistència, i això permetrà a la reclamant, en nom dels principis de transparència, mèrit i capacitat que han de regir els processos selectius, exercitar les accions que considere pertinents en la seua defensa.

Sèptim. Finalment, és procedent recordar a la Conselleria de Sanitat l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada per la [REDACTED] en data 26 de juny de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/2766680, contra la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (actualment, Conselleria de Sanitat), i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada, conforme al que exposa el fonament jurídic sext d'esta resolució.

Segon. Instar la Conselleria de Sanitat, en el termini d'un mes des de la notificació d'esta resolució, que entregue a la reclamant la informació sol·licitada i no entregada, i que comuniqui a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir el que s'ha acordat.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**