

Expedient núm. 224/2023

Resolució núm. 68/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofía García Solís

València, 22 de març de 2024

Reclamant: ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de València

Vista la reclamació número **224/2023**, formulada pel Sr. ██████████ contra l'Ajuntament de València i amb el president del Consell, el Sr. Ricardo García Macho, com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 29 de maig de 2023 i número de registre I 00118 2023 135458, el ██████████ va presentar una sol·licitud d'informació a l'Ajuntament de València en la qual demanava accés a informació sobre la seua vinculació laboral amb l'ajuntament esmentat i la justificació de l'import de la seua percepció salarial, així com les raons per les quals està exclòs de l'augment salarial, que ha sigut aplicat a la resta dels companys amb funcions similars.

Concretament, manifestava el següent:

“El mes de novembre passat vaig formalitzar un contracte de treball d'un any amb l'Ajuntament de València, a on passava a prestar els meus servicis com a enginyer informàtic a canvi d'una retribució que l'Ajuntament m'ingressa en compte al final de cada mes, junt amb altres indicis que em fan pensar que forme part de la plantilla de l'Ajuntament. No obstant això, l'Ajuntament, en Junta de Govern Local el 20/01/2023, va decidir aprovar “l'increment del 2,50 % en les retribucions de tot el personal al servici de l'Ajuntament de València i autoritzar i disposar el gasto corresponent” en el qual jo no estic inclòs com a “personal al servici de l'Ajuntament” i, malgrat que els meus companys en el meu lloc de treball ja han percebut este increment, jo encara no l'he percebut.

Per tot el que he exposat anteriorment, SOL·LICITE a l'Ajuntament **que m'aclarisca quina vinculació laboral tinc amb este i les raons per les quals estic exclòs de l'augment salarial.**

Continuant les incongruències en la meua relació laboral amb este, segons el conveni del personal de l'Ajuntament de València, se'm deneguen diversos dels drets que se'ls té concedits als treballadors, entre estos, els drets retributius. Així doncs, no se m'apliquen les taules salarials i no percebo el mateix sou base i complements (competencial i específic) que els meus companys que fan treballs similars als meus. Per això, SOL·LICITE **que se m'aclarisca el mètode d'endevinació o fórmula matemàtica, indicant la font de procedència, en què l'Ajuntament ha obtingut l'import que figura en el meu contracte”.**

Segon. Mitjançant la Resolució VC-470, del 8 de juny de 2023, l'Ajuntament de València resol estimar la sol·licitud d'accés presentada adjuntant-hi l'informe del servici de personal, del 5 de juny, en què es conclou el següent:

“[...] TERCER. Que el treballador esmentat té subscrit amb esta corporació un contracte de treball de duració determinada per a la millora de l'ocupabilitat i la inserció laboral regulat per la disposició final

segona del Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball [...].

QUART. Que el contracte de treball esmentat es va formalitzar en virtut de l'acord de la Junta de Govern Local del 21/10/2022, pel qual es va aprovar la contractació del personal amb destinació al programa EMPUJU 2022-2023, a la vista de la Resolució del 23 de juny de 2022 de la Subdirecció General d'Ocupació per la qual es va concedir una subvenció a l'Ajuntament de València per a l'execució del programa EMPUJU 2022-2023, destinada a la contractació de persones desocupades menors de 30 anys. Tot això en virtut de l'Orde 7/2019, de 25 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball.

QUINT. La clàusula setètima del contracte de treball que el [REDACTED] té subscrit en virtut de l'acord esmentat de la Junta de Govern Local estableix que:

“Setètima. El contracte actual es regularà pel que disposa la legislació vigent que resulte d'aplicació i particularment per la disposició final segona del Reial decret llei 32/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reforma laboral, la garantia de l'estabilitat en l'ocupació i la transformació del mercat de treball, i l'Orde 7/2019, de 25 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball. Així mateix, li serà aplicable el que disposa el conveni col·lectiu per al personal laboral de l'Excm. Ajuntament de València”.

L'article 2.2 del conveni col·lectiu per al personal laboral de l'Ajuntament de València (BOP 15/VII/2019) sobre el seu àmbit personal, estableix que:

“2. Al personal eventual amb contracte de naturalesa temporal que presta servicis per a dur a terme programes públics de formació i promoció d'ocupació i per a fer les accions formatives dels diferents plans de formació i ocupació local els serà aplicable este conveni col·lectiu en els termes previstos en la disposició addicional quarta”.

Disposició addicional quarta, que assenyalava:

“Quarta. Personal laboral temporal que preste servicis per a la realització de programes públics de formació i promoció d'ocupació i per a executar les accions formatives dels diferents plans de formació i ocupació local.

Al personal eventual referit en l'article 2.2 d'este conveni els seran aplicables les disposicions d'este conveni col·lectiu, a exclusió del que preveuen el capítol III, secció 2a, el capítol IV (“Condicions econòmiques”) i el capítol V (“Prestacions socials”), el capítol VI (“Condicions professionals”), excepte els articles 65 i 75, que sí que els seran aplicables, i el capítol VII (“Promoció i carrera professional”). Les retribucions d'este personal seran les que es fixen, en cada cas, en les memòries elaborades pel Servei d'Ocupació i Emprenedoria, en els diferents programes de formació i promoció d'ocupació que es duren a terme”.

En eixe sentit, el Servei d'Ocupació va indicar les retribucions que ha de percebre cada una de les categories del programa EMPUJU, i per a la categoria d'enginyer informàtic (G.C.1), que és la categoria del [REDACTED], es fixen unes retribucions brutes mensuals de 2.541,70 euros.

SEXT. Que, no obstant això, es va acordar en Mesa General de Negociació l'aplicació al personal dels diferents programes d'ús de l'increment retributiu de l'1,5 % en el 2022, així com del 2,5 % en el 2023, l'expedient del qual requereix l'habilitació prèvia del crèdit corresponent, que actualment es troba en tràmit”.

Tercer. El 7 de juliol de 2023, el [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3006894, en la qual reclama contra la resposta oferida per l'Ajuntament de València a la sol·licitud d'informació, en els termes següents:

“Després de comprovar la resposta a la meua sol·licitud, l'Ajuntament l'ha acceptada, però no m'hi ha aportat la informació que demanava. Procedisc a explicar per què considere que no s'ha atès correctament la meua petició.

La primera sol·licitud consistia en el motiu pel qual es diferenciava entre empleats públics en la pujada realitzada de sous de principi d'any. Tal com expressava en la petició, buscava el criteri amb el qual havien calculat el nombre de treballadors als quals corresponia este augment, entenent que esta

informació existix, ja que, si no existira, no es podria haver calculat el gasto associat. Després de revisar l'annex amb l'informe de personal, no he trobat contestació a esta petició.

La segona sol·licitud era referent al mètode de càlcul amb el qual s'havia fixat el meu sou. L'Ajuntament simplement ha contestat amb una mera ampliació de les dades que jo ja indique en la meua petició, sense que se sàpia clarament com ha obtingut la quantia de 2.541,70 €. Si no hi ha un mètode objectiu de càlcul, demane que se m'indique. Esta petició, per tant, tampoc és satisfeta en l'informe de personal. [...]

Quart. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de València per via telemàtica; se li va instar mitjançant un escrit de data 18 de juliol de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, rebut el dia 19 de juliol de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

En data 3 d'agost de 2023 es rep en el Consell Valencià de Transparència un escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de València en el qual manifesta:

“[...] TERCER. Rebuda la notificació del tràmit d'audiència, la Secció de Transparència de l'Ajuntament de València procedix de nou a sol·licitar informació referent al contingut de la reclamació presentada per l'interessat, i s'emet un informe *ad hoc* pel Servei de Personal i el Servei de Formació i Ocupació, que es reproduïx a continuació:

- SERVICI DE PERSONAL

[...] PRIMER. Per este servici de personal es va emetre un informe del 05/06/2023 amb indicació de la vinculació laboral que el [REDACTED] manté amb esta corporació quan assenjala en els apartats TERCER i QUART el següent: [...]

SEGON. Respecte a les retribucions acordades en el contracte de treball, es va indicar que estes corresponen al que estableix la disposició adicional quarta del conveni col·lectiu per al personal laboral de l'Ajuntament de València (BOP 15/VII/2019), ja que la seua vinculació laboral es troba dins de l'àmbit personal de l'article 2.2 del conveni col·lectiu esmentat, que, alhora, remet a la disposició adicional quarta, que assenjala el següent: [...]

TERCER. En cap cas se li va indicar que les seues retribucions estarien excloses d'un augment salarial, ja que el punt SEXT de l'informe esmentat assenjalava: [...]

QUART. Respecte a la procedència a l'hora de determinar les retribucions, esta informació ha de recaptar-se del Servei de Formació i Ocupació perquè este servici és, com s'ha indicat anteriorment, el competent, d'acord amb el que estableix la disposició adicional quarta del conveni col·lectiu per al personal laboral de l'Ajuntament de València.

SERVICI DE FORMACIÓ I OCUPACIÓ

En relació a la sol·licitud d'informe del Servei de Participació Ciutadana i Transparència, del 28 de juliol de 2023, s'indica que les retribucions del personal contractat en el programa EMPUJU 2022/2023 van ser fixades pel Servei de Formació i Ocupació sobre la base de la taula salarial de l'exercici 2022 aplicable per als diferents plans i programes d'ús d'este servici, de conformitat amb l'habilitació legal conferida per la disposició adicional quarta del conveni col·lectiu vigent del personal laboral al servici de l'Ajuntament de València.

En este cas, les retribucions brutes corresponents al grup 1 de cotització a la Seguretat Social, amb les dos pagues extraordinàries prorratejades, eren de 2.541,70 € mensuals, de conformitat amb la taula salarial de l'exercici 2022 que s'adjunta a este informe, jornada completa (37,5 hores setmanals).

A estes retribucions fixades en la taula salarial se'ls poden aplicar els augments que corresponguen legalment a cada moment en virtut de normativa legal, Llei de pressupostos generals de l'Estat, conveni laboral, o els acords en virtut de negociació col·lectiva que s'aconseguisquen a l'Ajuntament de València.

Cosa de què s'informa als efectes oportuns.

A este informe s'adjunta una taula salarial que s'annexa a este escrit, igual que els informes.

QUART. Es procedix a traslladar a l'interessat la informació recaptada i que servix de fonament a estes al·legacions.

Per tot el que s'ha exposat, se sol·licita del CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA que tinga per presentat en termini este escrit i en particular en atenció als arguments que es contenen en esta, i es tinguen en compte per a considerar-los de cara a la resolució sobre esta reclamació com a desaparició de l'objecte de la reclamació quan esta administració procedisca a satisfer-la”.

Quint. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este consell adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, s'hi podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de València— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del [REDACTED] a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garantix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei. En este cas el reclamant té la condició d'interessat i sobre la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a de la Llei 39/2015), en relació amb el que disposa l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés s'exercix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació (Res. 25/2022, 44/2022, 65/2022, 199/2022, 212/2022...).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública “els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sext. L'interessat dissentix que se li haja facilitat accés a la informació sol·licitada, malgrat la resolució estimatòria del seu dret d'accés, perquè segons indica la primera sol·licitud consistia en el motiu pel qual es diferenciava entre empleats públics en la pujada realitzada de sous de principi d'any [...], buscava el criteri amb el qual han calculat el nombre de treballadors als quals corresponia este augment, entenent que esta informació existix, ja que, si no existira, no es podria haver calculat el gasto associat. Després de revisar l'annex amb l'informe de personal, no he trobat contestació a esta petició.

La segona sol·licitud era referent al mètode de càlcul amb el qual s'havia fixat el meu sou. L'Ajuntament simplement ha contestat amb una mera ampliació de les dades que jo ja indique en la meua petició, sense que se sàpia clarament com ha obtingut la quantia de 2.541,70 €. Si no hi ha un mètode objectiu de càlcul, demane que se m'indique. Esta petició, per tant, tampoc és satisfeta en l'informe de personal.

Entrant en el fons de l'assumpte, cal valorar si, atés el contingut de la resolució estimatòria, efectivament s'ha vist satisfet el dret del reclamant d'ara, perquè l'interessat nega que s'haja satisfet el seu dret d'accés.

Doncs bé, en esta resolució estimatòria s'indicava el següent: “[...] les retribucions que ha de percebre cada una de les categories del programa EMPUJU, que fixa per a la categoria d'enginyer informàtic (G.C.1), que és la categoria del [REDACTED], unes retribucions brutes mensuals de 2.541,70 euros.

SEXT. Que, no obstant això, es va acordar en Mesa General de Negociació l'aplicació al personal dels diferents programes d'ús de l'increment retributiu de l'1,5 % en el 2022, així com del 2,5 % en el 2023, l'expedient del qual requerix l'habilitació prèvia del crèdit corresponent, que actualment es troba en tràmit”. [...] Malgrat això, el reclamant insistix que no se li ha aclarit la vinculació laboral que té amb l'Ajuntament i les raons per les quals està exclòs de l'augment salarial, ni tampoc el mètode d'endevinació o fórmula matemàtica, indicant la font de procedència, on l'Ajuntament ha obtingut l'import que figura en el seu contracte, qüestions que, a banda d'altres consideracions, no van ser incloses en la sol·licitud inicial d'accés.

No obstant això, vistes les al·legacions formulades per l'Ajuntament de València a les quals s'incorpora un informe del Servei de Formació i Ocupació, en què es fa constar que les retribucions del personal contractat en el programa EMPUJU 2022/2023 -a través del qual va ser contractat el reclamant- van ser fixades per este servici sobre la base de la taula salarial de l'exercici 2022, aplicable per als diferents plans i programes d'ús del servici esmentat, de conformitat amb l'habilitació legal conferida per la DA quarta del conveni col·lectiu del personal laboral al servici de l'Ajuntament de València. A més, continua indicant l'informe que “en este cas, les retribucions brutes corresponents al grup 1 de cotització a la Seguretat Social, amb les dos pagues extraordinàries prorratejades, eren de 2.541,70 € mensuals, de conformitat amb la taula salarial de l'exercici 2022 que s'adjunta a este informe, jornada completa (37,5 hores setmanals). A estes retribucions fixades en la taula salarial se'ls poden aplicar els augments que corresponguen legalment a cada moment en virtut de normativa legal, Llei de pressupostos generals de l'Estat, conveni laboral, o els acords en virtut de negociació col·lectiva que s'aconseguisquen a l'Ajuntament de València. A este informe s'adjunta una taula salarial que s'annexa a este escrit, igual que els informes”.

També se l'informa, ja en la resolució a la seua sol·licitud, que “no obstant això, es va acordar en Mesa General de Negociació l'aplicació al personal dels diferents programes d'ús de l'increment retributiu de l'1,5 % en el 2022, així com del 2,5 % en el 2023, l'expedient del qual requerix l'habilitació prèvia del crèdit corresponent, que actualment es troba en tràmit”.

En conseqüència, segons indica l'Ajuntament, esta informació ha sigut facilitada al reclamant, per la qual cosa, entenent que s'ha satisfet el seu dret, només es pot concloure que ha tingut accés a la informació sol·licitada i que el que és procedent és desestimar la seua reclamació.

RESOLUCIÓ



Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Desestimar la reclamació formulada pel [REDACTED] en data 7 de juliol de 2023 amb número de registre GVRTE/2023/3006894, davant del Consell Valencià de Transparència, en la qual reclama contra la resposta oferida per l'Ajuntament de València.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**