

Expedient núm. 229/2023

Resolució núm. 74/2024

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sra. Sofía García Solís

València, 11 d'abril de 2024

Reclamant: Sr. ██████████

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Bufali

VISTA la reclamació número **229/2023**, interposada pel Sr. ██████████ contra l'Ajuntament de Bufali, i amb la vocal del Consell la Sra. Sofia García com a ponent, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, en data 12 de juliol de 2023, el Sr. ██████████ va presentar per via telemàtica, amb número de registre GVRTE/2023/3073940, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència. En esta reclamava contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Bufali a una sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 2 de juny de 2023, amb número de registre 532/2023, en la qual demanava accés a l'expedient i còpia íntegra de tota la documentació continguda en el procediment d'estabilització d'ocupació temporal per concurs, d'una plaça de funcionari de carrera, escala d'administració general, grup C, subgrup C2, d'auxiliar administratiu de l'Ajuntament de Bufali.

Concretament, sol·licitava el següent:

“... TERCER. A més, este sol·licitant presenta este escrit com a persona interessada, ja que ha pres part en el procés d'estabilització d'ocupació temporal per concurs d'una plaça de funcionari de carrera enquadrada amb escala d'administració general, grup C, subgrup C2 de classificació professional, denominada auxiliar administratiu/iva de l'Ajuntament de Bufali, sobre el qual sol·licita la informació que es concreta en la part final d'este escrit i, per tant, disposa de la condició d'interessat en el procediment, la qual cosa li atorga un dret reforçat d'accés. Destaca així la particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient segons l'article 53.l.a de la Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013. El Consell Valencià de Transparència s'ha reiterat, igual que l'autoritat catalana en matèria d'accés a la informació, en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan en un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés exercix també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d'accés a la informació.

...

SOL·LICITE

Es tinga per presentat este escrit i, en conseqüència, em siga facilitada una còpia íntegra de tota la documentació continguda en l'expedient corresponent al procés d'estabilització d'ocupació temporal per concurs d'una plaça de funcionari de carrera enquadrada amb l'escala d'administració general, grup C, subgrup C2 de classificació professional, denominada auxiliar administratiu/iva de l'Ajuntament de Bufali.

La informació es pot proporcionar per mitjans electrònics, bé donant accés a qui subscriu a l'expedient que conste en la seu electrònica o bé mitjançant remissió de l'expedient al correu electrònic següent: apasna@hotmail.com.

Per a la informació que no es trobe en mitjans electrònics, amb la comunicació prèvia del cost de la taxa, que se'm facilite, en el mateix format (paper).”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'esta resolució, este consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Bufali per via telemàtica, i en data 19 de juliol de 2023 l'instava mitjançant un escrit a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant, ofici rebut el mateix dia 19 de juliol de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Tercer. En data 24 de juliol de 2023, amb número de registre GVRTE/2023/3235282, es rep un nou escrit del reclamant en el qual exposa el següent:

“El passat 19 de juliol de 2023, he rebut per mitjans electrònics Resolució d'Alcaldia núm. 97 (adjunte document annex) de l'Ajuntament de Bufali relativa al nomenament de funcionari de carrera del procés d'estabilització d'ocupació temporal per concurs d'una plaça de funcionari de carrera enquadrada amb l'escala d'administració general, grup C, subgrup C2 de classificació professional, denominada auxiliar administratiu/iva, la qual dona resposta a l'esmentada al·legació, però davant de la disconformitat amb la forma d'accés a l'expedient que se'm concedix, he presentat en data 24 de juliol de 2023 un recurs de reposició, amb la condició que se'm proporcione la informació que sol·licite en format digital o en paper, per a poder examinar detingudament tota la documentació proporcionada i adoptar el comportament jurídic més adequat en defensa dels meus drets i interessos.”

En l'esmentada Resolució d'Alcaldia núm. 97, aportada pel reclamant com a documentació annexa al seu escrit, l'Ajuntament resolvia el següent:

“El recurrent sol·licita accés a l'expedient administratiu d'este procés d'estabilització d'ocupació temporal per concurs.

...

En este sentit, el sol·licitant referix: l'accés a este expedient podrà ser telemàtic en l'adreça de correu: ██████████@hotmail.com. No obstant això, en el present cas, davant de la ingent quantitat de dades personals que es contenen en este, el gestor electrònic d'expedients que utilitza esta administració (SeDival) no permet la posada a la disposició dels documents integrants en este amb una dissociació prèvia de les dades de caràcter personal dels aspirants que han pres part en el procés selectiu a fi de donar compliment a les previsions contingudes en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, per la qual cosa este accés s'haurà de produir de manera presencial en les mateixes dependències municipals (Servici de Personal) i correlatives còpies en paper, si és el cas, amb la dissociació prèvia de les dades personals que puguen contindre els documents.

Per la qual cosa és procedent ESTIMAR el que s'ha sol·licitat en els termes referits anteriorment, i és a través de resolució d'alcaldia com es fixarà el dia d'accés.”

RESOLC

...

TERCER. ESTIMAR la reclamació presentada per l'aspirant que seguidament s'indica pels motius exposats en la present resolució:

3. Registre entrada 532/2023, de data 02/06/2023, presentada pel Sr. ██████████
Es fixa la data per a l'accés i consulta presencial de la documentació de l'expedient administratiu el dia 27 de juliol de 2023, a les 09.00 hores, en les dependències de l'Ajuntament de Bufali...”

Quart. Per part seua, l'Ajuntament de Bufali, en contestació al requeriment realitzat per este consell en data 19 de juliol de 2023, va remetre un escrit d'al·legacions en data 27 de juliol de 2023 en el qual manifesta el següent:

“En relació amb el que interessa en l’escrit de data 18/07/2023 sobre l’assumpte indicat més amunt, comuniquem el següent:

Mitjançant Resolució de l’Alcaldia núm. 97, de data 19/07/2023, s’ha disposat el següent:

TERCER. ESTIMAR la reclamació presentada per l’aspirant que seguidament s’indica pels motius exposats en la present resolució: 3. Registre entrada 532/2023, de data 02/06/2023, presentada pel Sr.

Es fixa la data per a l’accés i consulta presencial de la documentació de l’expedient administratiu el dia 27 de juliol de 2023, a les 09.00 hores, en les dependències de l’ajuntament de Bufali, situat al carrer Mare de Déu de Loreto núm. 4 de 46891 Bufali.

Esta resolució va ser notificada al Sr. , segons consta en seu electrònica amb el núm. 5147237 en data 19/07/2023.

Contra esta Resolució de l’Alcaldia núm. 97, de data 19/07/2023, el Sr. ha interposat en data 24/07/2023 i amb registre d’entrada núm. 671/2023 un recurs de reposició que en estos moments es troba en estudi.”

Quint. Efectuada la deliberació de l’assumpte en la sessió del dia de la data d’esta consell, s’adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D’acord amb el que disposa l’article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d’abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d’ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l’autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d’accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l’òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d’accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l’article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d’accés a la informació, es podrà interposar una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes resolucions s’han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l’administració destinatària de la sol·licitud d’accés a la informació pública objecte del present recurs —l’Ajuntament de Bufali— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l’art. 3.1.d, que es referix de manera expressa a “les entitats integrants de l’Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Pel que fa a la part reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que preveu l’article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l’article 27 d’esta llei garanteix el dret a la informació pública de “qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”.

Dels antecedents que consten en l’expedient es desprén que el reclamant revist la condició d’interessat en el procediment, i destaca així la particular connexió del dret d’accés a la informació amb el dret d’accés a l’expedient article 53.1.a Llei 39/2015, en relació amb el que es disposa en l’ap. 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d’accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d’accés exercix també la posició jurídica d’interessat en l’expedient, entenent que esta posició jurídica afavorix les possibilitats d’accés a la informació. (Res. 18/2023, Res. 47/2023, Res. 58/2023, Res. 92/2023, Res. 114/2023, entre moltes altres). Rellevància especial té la condició d’interessat en els procediments selectius de personal, concursos, borses de treball i similars, i el Consell considera en este cas que “la condició d’interessat en

el procés selectiu del sol·licitant no el priva del seu dret d'accés a la informació a l'empara de la Llei 19/2013", i que "els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una qualificació determinada, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, per a, d'esta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos" (Res. 46/2023, Res. 88/2023, Res. 104/2023, Res. 137/2023, Res. 242/2023...).

Quint. Finalment, la informació sol·licitada en principi constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública els "continguts o documents, independentment del format o suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. No obstant això, caldrà atendre les circumstàncies d'este cas concret.

Sext. Sobre l'objecte de la reclamació, tal com consta en l'antecedent primer, el sol·licitant demana informació relativa al procés d'estabilització a "una plaça de funcionari de carrera enquadrada amb escala d'administració general, grup C, subgrup C2 de classificació professional, denominada auxiliar administratiu/iva de l'Ajuntament de Bufali.

La informació es pot proporcionar per mitjans electrònics, bé donant accés a qui subscriu a l'expedient que conste en la seua electrònica o bé mitjançant remissió de l'expedient al correu electrònic següent: [REDACTED]@hotmail.com.

Per a la informació que no es trobe en mitjans electrònics, amb la comunicació prèvia del cost de la taxa, que se'm facilite, en el mateix format (paper)."

Per part seua, l'Ajuntament de Bufali estima la reclamació i limita l'accés a la posada a la disposició de la documentació en les dependències de l'Ajuntament, i al·lega que: "davant de la ingent quantitat de dades personals que es contenen en este, el gestor electrònic d'expedients que utilitza esta administració (SeDival) no permet la posada a la disposició dels documents integrants en este amb una dissociació prèvia de les dades de caràcter personal dels aspirants que han pres part en el procés selectiu a fi de donar compliment a les previsions contingudes en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, per la qual cosa este accés s'haurà de produir de manera presencial en les mateixes dependències municipals (Servici de Personal) i correlatives còpies en paper, si és el cas, amb la dissociació prèvia de les dades personals que puguen contindre els documents".

Per tant, la qüestió que cal resoldre se centra a determinar si el que manifesta l'Ajuntament suposa un obstacle perquè la informació sol·licitada per l'interessat li siga facilitada bé en format electrònic, bé en format paper, en cas que algun document de l'expedient no figure en este format, i en este cas abonaria la corresponent taxa.

El Tribunal Suprem en diverses sentències, com la de 6 de juny de 2005, 3 d'octubre de 2013, 22 de novembre de 2016, ha resolt que una persona que accedix a un procediment de concurrència competitiva té dret a obtindre una còpia de l'examen d'un altre concursant participant en el mateix procés selectiu quan ha aprovat i obtingut una puntuació superior a la del sol·licitant, perquè el dret d'accés a les dades personals de les persones seleccionades ha de prevaldre sobre el dret a la seua protecció, ja que hi ha un innegable interès públic en el control de l'activitat administrativa en la selecció provisional de llocs de treball i que, a l'efecte de comparació, permeta establir la defensa de l'interessat amb vista a aplicar els principis de mèrit i capacitat. L'STS, de 19 de juny de 2012, va disposar:

"Contrats exclusivament en el pronunciament de la sentència, el primer que hem de reconèixer és que, efectivament, els articles 105.b de la Constitució Espanyola i 37 de la llei 30/1992, de 26 de novembre, emparaven la pretensió del recurrent d'accedir a qualsevol informació de l'expedient, i per descomptat

també a la referida als mèrits d'altres aspirants en el procés de concurrència competitiva en el qual va prendre part, així com la que se li expediren les còpies corresponents. Com que la Sala no aprecia que concorreguera cap de les excepcions que, per vindre imposats en les lleis, condicionen i limiten l'accés als documents que consten en els arxius i registre públics, no hi ha cap raó per a obstaculitzar l'accés del recurrent a tal informació, per la qual cosa s'estima que el rebuig administratiu al sol·licitat mancava de justificació i resultava contrari a dret”.

En aplicació d'esta doctrina, este CT en diverses resolucions (Res. 46/2023; exp. 264/2022; Res. 88/2023; exp. 228/2022; Res. 104/2023; exp. 303/2022; Res. 137/2023; exp. 2/2023; Res. 242/2023; exp. 163/2023...) ha estimat el dret d'accés a la còpia de la documentació que consta en l'expedient administratiu, incloent-hi els mèrits dels aspirants. En este sentit, la Resolució 81/2018 (expedient 124/2017) va disposar que “els participants exclosos d'un procés selectiu o disconformes amb una determinada qualificació, en la mesura que tenen la condició d'interessats, poden accedir a l'expedient propi i al dels altres aspirants, en concret als exàmens realitzats, i, d'esta manera, poder exercir amb total garantia la defensa dels seus interessos”.

I en la mateixa línia es manifesta també l'Agència Espanyola de Protecció de Dades (Informe jurídic 610/2008), el qual assenyala, a més, que, en estos casos, l'accés no està limitat per la protecció de dades, per la qual cosa el procedent serà estimar la reclamació quant a este apartat d'esta.

Aplicant estos criteris a l'assumpte que ens ocupa, este consell no compartix el que ha al·legat l'Ajuntament, ja que en un procediment de concurrència competitiva, els aspirants que hi han participat poden tindre accés als documents que figuren en l'expedient, amb l'única excepció de l'accés a les dades incloses en les categories especials de dades de l'article 9 del Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 (Reglament general de protecció de dades, RGPD), que hauran de ser degudament dissociades. Ara bé, partint del contingut de l'article 103 CE, este tractament de les dades personals no pot prevaldre sobre els principis que informen tot procés selectiu: transparència i publicitat.

Així doncs, tenint en compte com s'inferix de la documentació que consta en l'expedient administratiu, que es tracta d'una convocatòria d'un procés d'estabilització, emparat en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública, que permet amb caràcter excepcional, el sistema de concurs, al qual han concorregut un total de 22 aspirants i en el qual el sol·licitant ha obtingut igual puntuació que l'adjudicatària de la plaça convocada, els documents que consten en l'expedient no han de contindre, com sosté la corporació municipal, una ingent quantitat de dades personals que impedisca l'accés a esta, en la forma en la qual la sol·licita l'interessat que, a més, justifica el lliurament d'este “per a poder examinar detingudament tota la documentació proporcionada i adoptar el comportament jurídic més adequat en defensa dels meus drets i interessos”.

En conseqüència, les al·legacions invocades per l'Ajuntament de Bufali no encaixen amb cap de les causes d'inadmissió establides per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en l'article 18, i tampoc se'n desprén la concurrència de cap límit que pugua restringir el dret d'accés a la informació sol·licitada, a excepció de les dades especialment protegides de l'art. 9 de l'RGPD, com s'ha dit anteriorment. Per això, com que el sol·licitant té la condició d'interessat, té dret a l'expedient administratiu del procés en el format sol·licitat, així com a l'obtenció de còpies dels documents que consten en este, a l'objecte que, si és el cas, pugua exercitar els drets que li assisteixen.

Sèptim. Finalment i per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Bufali l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar la resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que

“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent”, i l'article 68.3 considera com a infracció lleu “b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”.

RESOLUCIÓ

Tenint en compte els antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Bufali i instar este últim que, en el termini d'un mes, facilite al reclamant la informació sol·licitada en els termes establits en l'FJ 6t de la present resolució.

Segon. Requerir a l'Ajuntament perquè informe a este consell de les actuacions dutes a terme per a donar compliment al que es disposa en la present resolució.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**