

**Expedients núm. 230/2023**

**Resolució núm. 75/2024**

## CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

València, 11 d'abril de 2024

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de l'Alcúdia

VISTA la reclamació número **230/2023**, formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de l'Alcúdia, i amb la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, en qualitat de ponent, s'adopta la següent

### RESOLUCIÓ

#### ANTECEDENTS

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 12 de juliol de 2023 el Sr. [REDACTED] va presentar, per via telemàtica, una reclamació davant del Consell Valencià de Transparència, amb número de registre GVRTE/2023/3077017. En esta reclama contra la falta de resposta de l'Ajuntament de l'Alcúdia a una sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 1 de juny de 2023, amb número de registre REGAGE23e00034957466, en la qual demanava una còpia en format digital de les partides assignades a benestar animal en el període 2015-2023.

Concretament, sol·licitava el següent:

“Còpia en format digital de les partides assignades a benestar animal en el PERÍODE 2015-2023 a la població de l'Alcúdia o un enllaç si està publicat en el web oficial de l'ajuntament al qual em dirigisc. Es vol saber:

- Font de finançament d'estes ajudes, si estan subvencionades per la Diputació, fons locals, etc.
- Llista d'associacions de l'Alcúdia referents a benestar animal o protecció animal.
- Factures i justificants de pagament a proveïdors en les campanyes publicitàries amb càrrec a la partida de benestar animal, si n'hi ha.
- Factura dels 1.000 € a l'Associació Bastet o/i (qualsevol altre tipus de document que acredite el pagament) referent a l'entrega del xec que es va atorgar en un acte públic a esta associació el desembre de 2021.
- Assignacions d'estes partides a les associacions, data, import, nombre de l'associació i dades de contacte (si no està en la llista).
- Qualsevol altre document públic referent a estes ajudes”.

**Segon.** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'este consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de l'Alcúdia per via telemàtica; se li va instar mitjançant un escrit de data 19 de juliol de 2023 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a este consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que podia resultar rellevant, rebut el dia 20 de juliol de 2023, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a este requeriment per part de l'Ajuntament de l'Alcúdia.

**Tercer.** Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, este Consell adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

**Segon.** L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que, contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació, podrà interposar-se una reclamació potestativa (prèviament a la impugnació davant de la jurisdicció contenciosa administrativa) davant del Consell Valencià de Transparència. Estes reclamacions s'han de regir pel que preveu esta llei, així com pel que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

**Tercer.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs —l'Ajuntament de l'Alcúdia— es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 3.1.d, que es referix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

**Quart.** Quant al reclamant, es reconeix el dret que té a acollir-se al que preveu l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'esta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quint.** Finalment, la informació sol·licitada constituïx informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entenen per informació pública "els continguts o els documents, independentment del format o el suport que tinguen, que consten en poder de l'Administració i que s'hagen elaborat o adquirit en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

**Sext.** Este és el moment d'entrar ja a analitzar la reclamació del senyor [REDACTED], que demana una "còpia en format digital de les partides assignades a benestar animal en el PERIODE 2015-2023 a la població de l'Alcúdia o un enllaç si està publicat en el web oficial de l'ajuntament al qual em dirigisc". Esta petició, que es desenvolupa en sis punts més concrets, l'estudiarem fil per randa.

1) Font de finançament d'estes ajudes, si estan subvencionades per la Diputació, fons locals, etc... Entenem —sense tindre en compte l'"etc. amb els punts suspensius" que pretenen abastar qualsevol altra entitat o institució que ha intervingut en la prestació d'ajudes—, que es demana una informació concreta de les subvencions rebudes per este concepte durant un temps, també concret, de 2015 a 2023. Informació a la qual té dret d'accés segons la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència (estatal), i concretament en els articles 12 i 13, i article 27 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.

En cas que es tracte d'ajudes concedides per l'Ajuntament de l'Alcúdia, és informació que ha d'estar publicada en el web tal com estableix l'article 8.1.c de la Llei 19/2013, estatal, de transparència, per

la qual cosa la corporació haurà d'indicar al reclamant com pot accedir a esta, i proporcionarà expressament l'enllaç que accedix a la informació i, dins d'este, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es referixen al que s'ha sol·licitat, i serà requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte a la informació, de manera inequívoca, la ràpida i directa (article 56.5 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, de desenvolupament de la Llei 2/2015).

Si es tracta de subvencions rebudes des d'altres administracions, i sent-ne beneficiari l'Ajuntament de l'Alcúdia amb assignació a estes partides de benestar animal, estem davant d'informació econòmica que igualment haurà d'estar publicada en el web, de conformitat amb el que preveu l'apartat d del mateix article 8 de la Llei 19/2013.

2) Llista d'associacions de l'Alcúdia referents a benestar animal o protecció animal. També li assistix el dret de conèixer les associacions existents a l'Alcúdia dedicades al benestar o a la protecció animal i que es troben en poder de l'Ajuntament de l'Alcúdia, sempre que la corporació dispose d'eixa informació perquè estes es troben inscrites en el registre d'associacions o similar.

3) Factures i justificants de pagament a proveïdors en les campanyes publicitàries amb càrrec a la partida de benestar animal, si n'hi ha. En este cas, cal reconèixer el dret d'accés a les factures i als justificants de pagament, amb la dissociació deguda de les dades personals que puguen afectar els proveïdors persones físiques, com pot ser el domicili particular, i en el cas del DNI, este haurà de facilitar-se seguint la recomanació de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades que proposa que el DNI solament continga les posicions 4, 5, 6 i 7 i que la resta de les posicions de números i lletres se substituïska per asteriscos. També hauran de dissociar-se, en qualsevol cas, els dígitos del compte bancari que aparega en les factures.

4) Factura dels 1.000 € a l'Associació Bastet o/i (qualsevol altre tipus de document que n'acredite el pagament) referent al lliurament del xec que es va atorgar en un acte públic a esta associació el desembre de 2021. Al marge del lliurament del xec al qual fa referència, i que no sabem si va ser emés o no per l'Ajuntament de l'Alcúdia, en este cas, si consta l'existència de cap factura o document acreditatiu del pagament d'eixe import a favor de l'Associació Bastet i es troba en poder de la corporació, haurà de facilitar-se al reclamant amb les previsions fetes en l'apartat anterior respecte a la precaució de dissociar els dígitos del compte bancari.

5) Assignacions d'estes partides a les associacions, data, import, nom de l'associació i dades de contacte (si no està en la llista). En relació amb este apartat, es reitera el que exposa el punt 1) d'este fonament jurídic en el sentit que, tractant-se d'ajudes concedides per l'Ajuntament a les associacions de benestar o protecció animal, estes han d'estar publicades en el web de la corporació, i esta haurà de facilitar al reclamant l'enllaç que li done accés a la informació, amb les dades que, si és el cas, es troben en poder de l'Administració tal com les tinga, sense necessitat de cap reelaboració.

6) Qualsevol altre document públic referent a estes ajudes. Ací estem clarament en el que en l'àmbit anglosaxó es denomina *fishing expedition* o "expedició de pesca", en què el reclamant ho demana tot i així trobarà el que cerca en algun lloc. Sobre este particular ja s'ha pronunciat este Consell en altres resolucions anteriors com en la Resolució 174/2023, en la qual el reclamant sol·licitava, entre altres coses, "qualsevol altre document que..." en el sentit de considerar abusiva una sol·licitud d'accés per *fishing expedition* o sol·licitud aleatòria amb la finalitat de "pescar" alguna informació que pugua ser rellevant. En estos casos, este òrgan de garantia considera que seria procedent inadmetre la sol·licitud per abusiva, ja que, com que no concreta la petició, és impossible per a este Consell determinar la possible aplicació de causes d'inadmissió o límits que puguen afectar el dret d'accés, atés que es tracta d'una petició genèrica i es desconeix el contingut exacte de la informació sol·licitada, sense perjudi que pugua sol·licitar la informació de manera més concreta i específica. En este sentit també podem afegir la Resolució 59/2023, en la qual se sol·licitava una quantitat excessiva d'informació que el Consell qualificava de desproporcionada tenint en compte els recursos humans i tècnics que ha d'usar la corporació per a recopilar-la. Igualment, esta inconcreció i ambigüitat són contràries a

l'esperit de la Llei de transparència, tant l'estatal com la valenciana, ja que impliquen una cerca de compliment impossible i, per tant, irrealitzable amb la responsabilitat administrativa i jurídica degudes. Per tot això, considerem que en este punt la sol·licitud d'informació és abusiva i, per tant, en relació amb este incís, és procedent desestimar esta reclamació.

**Sèptim.** Al que s'ha dit anteriorment hem d'afegir que, encara que la falta de resposta de l'Ajuntament de l'Alcúdia, tant al reclamant com al tràmit d'al·legacions oferit per este Consell, podria implicar que per a l'Administració no hi ha cap causa d'inadmissió de les previstes en l'article 18 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, ni cap límit de dret d'accés dels inclosos en els articles 14 i 15 d'esta llei, este no és el criteri del Consell Valencià de Transparència. Nosaltres no coincidim amb esta circumstància perquè entenem que cal estimar parcialment la reclamació en els termes exposats i analitzats en el fonament jurídic sext.

**Octau.** Finalment, és procedent recordar a l'Ajuntament de l'Alcúdia l'obligació de resoldre dins del termini de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar una resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, que, en l'article 34.1, estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i es notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes comptat des que la sol·licitud haja entrat en el registre de l'administració o l'organisme competent", i l'article 68.3 considera com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre dins del termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments jurídic descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

**Primer.** Estimar parcialment la reclamació presentada per via telemàtica el 12 de juliol de 2023 pel Sr. [REDACTED] amb número de registre GVRTE/2023/3077017, reconeixent el dret d'accés a la informació sol·licitada en els termes exposats en els fonaments jurídic sext i sèptim d'esta resolució, desestimant-se quant als termes ambigus de "qualsevol altre document..." o "etc..".

**Segon.** Instar l'Ajuntament de l'Alcúdia perquè, en el termini d'un mes des de la notificació d'esta resolució, lliure al reclamant la informació estimada, tal com la tinga, sense cap necessitat de reelaboració ni ampliació, i comunique a este Consell les actuacions dutes a terme per a complir els acords.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ  
DE TRANSPARÈNCIA**